

# REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 13-12-2023

**Mødedato** Onsdag d. 13. december 2023 kl. 09:30

**Mødested** C3.40

## Indholdsfortegnelse

Status på rekruttering og fravær i Handicap og Psykiatri.....	3
Lukket: Aftalesag.....	5
Kriterier for at blive privat leverandør.....	6
Sundhedsaftalen 2024-2027 - Nærhed, tilgængelighed og sammenhæng for borgeren.....	7
Bevilling af midler til frivilligt socialt arbejde via §18-puljen i 2024.....	9
Ledige ældreboliger med kommunal anvisningsret.....	11
Godkendelse af anlægsregnskab for fleksibel ombygningspulje for 2020 og 2021.....	12
Generel orientering.....	13
Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer.....	14

# Punkt 119: Status på rekruttering og fravær i Handicap og Psykiatri

81.00.00-P05-2-23

## Kommunikation

DIR    BFU    SOS    BSK    KFU    BYB    MIN    ØKE    BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

## Resume

Handicap og Psykiatris centre er udfordret af to problemstillinger: rekruttering og sygefravær. På dagens møde orienteres udvalget om status på de to udfordringer.

## Sagsfremstilling

### Rekruttering

Som på resten af de store velfærdsområder - lokalt og nationalt - har Handicap og Psykiatri udfordringer med at rekruttere kvalificerede medarbejdere. Handicap og Psykiatri følger udfordringerne tæt, og udfordringerne vises sig fx i følgende udvikling i perioden 2019-2022:

- Faglig sammensætning af personalet: *En stigning fra 6% til 10% i andelen af ufaglærte medarbejdere.*
- Antal ansøgere til ledige stillinger: *Et fald fra gennemsnitligt 32 til 13 ansøgere til ledige stillinger (et fald på ca. 60%). Aktuelt har Handicap og Psykiatri 7 ledige stillinger i opslag.*
- Antal stillingsopslag: *En stigning fra 31 til 57 i antal stillingsopslag pr. år.*
- Øget personaleomsætning i nogle centre: *En lille øgning i den gennemsnitlige personaleomsætning i centrene, fra 22,6 til 23,8 - med stor variation mellem centrene (15-32%).*
- Stigende andel af medarbejdere over 55 år: *29% af medarbejderne er over 55 år og må forventes at trække sig fra arbejdsmarkedet de næste 10 år.*

Det forventes, at udviklingen der er set i 2019-2022 fortsætter ind i 2023.

På nationalt plan ses en række tendenser, som øger rekrutteringsudfordringerne på velfærdsområderne. VIVE (Det nationale forsknings- og analysecenter for velfærd) har i en undersøgelse fra 2022 påpeget følgende tendenser, som påvirker udbuddet af kvalificeret arbejdskraft på velfærdsområderne generelt, og som kan genkendes på det specialiserede socialområde:

- Stigning i andel af forgæves rekrutteringer
- Tidlig tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet
- Nedsat arbejdstid
- Sygefravær
- Arbejds miljø - fysisk og psykisk
- Mangel på kompetencer
- Beskæftigelse på alternative fagområder
- "Praksischock" blandt nyuddannede
- Faldende søgning til uddannelser rettet mod det velfærdsområderne, fx var kun 75% af studiepladser på professionshøjsolen VIA University College optaget ved studiestart i 2023. Det er et fald på 2,9% i forhold til 2022.
- Stort frafald fra uddannelser rettet mod det velfærdsområderne, fx grundet personlige og faglige udfordringer hos eleverne

### *Kloge hjerter - kom og bliv*

I 2021 udarbejdede Handicap og Psykiatri i samarbejde med Børn og Forebyggelse en strategi for arbejdet med tiltrækning og tilknytning af kvalificeret arbejdskraft på det specialiserede socialområde: Kluge hjerter - kom og bliv. Strategiens overordnede sigte er at skabe mere attraktive arbejdspladser, som nuværende og

kommende medarbejdere gerne vil være en del af. Strategien identificerer fire indsatsområder, hvor Handicap og Psykiatri skal udvikle sig for at blive mere en mere attraktiv arbejdsplads:

1. Job med mening
2. Stærke fællesskaber
3. Attraktive arbejdsvilkår
4. Faglighed i front.

Dertil kommer et strategisk fokus på formidling af udviklingen indenfor de fire indsatsområder via traditionelle og sociale medier samt i dialogen med fx studerende, samarbejdspartnere og civilsamfund, samt et øget fokus på formidlingen i forbindelse med ledige stillinger.

Der arbejdes med indsatser på både center- og organisationsniveau.

På organisationsniveau arbejdes aktuelt med indsatsområdet Job med mening gennem et kompetence- og kulturudviklingstiltag vedrørende Handicap og Psykiatris fornyede syn på kerneopgaven. Det primære tiltag vedrørende indsatsområdet Faglighed i front er fortsat udviklingen og udbredelsen af aktiviteterne i PULS (Handicap og Psykiatris læringscenter, som laver praksisnær kompetenceudvikling og sparring til områdets medarbejdere), og den kompetenceudvikling som det medfører i centrene. Indsatsområdet Stærke fællesskaber handler på organisationsniveau fx om at skabe øget kendskab på tværs i organisationen gennem fælles ledermøder, opgaveløsning i tværgående netværk samt fælles studieture. I centrene er iværksat en række forskellige tiltag og prøvehandling i forhold til fx mere differentieret arbejdsplanlægning, sociale arrangementer for medarbejderne.

### **Fravær**

Sygefraværet blandt medarbejdere i Handicap og Psykiatris centre er højt og er steget i perioden 2020-2023:

<b>År</b>	<b>Fraværsprocent (månedslønnede)</b>
2020	7,0 %
2021	8,5 %
2022	10,0 %
2023 (t.o.m. oktober)	10,4 %

Antallet af fraværsdage er i perioden 2020-2023 steget fra 19,7 til foreløbigt 23,7 (tal fra oktober). Til sammenligning viser tal fra Kommunernes Landsforening (KL) et landsgennemsnit i 2022 på mere end 18 dages sygefravær pr fuldtidsbeskæftigede på områderne for pædagogik samt ældre, sundhed og handicap. Tallene fra KL viser også, at medarbejderne på alle de fem største overenskomster havde et højere sygefravær i 2022 end i 2019, dvs. højere end før Corona-perioden. Især det korte fravær (op til 4 uger) er steget i 2022. Til orientering er de fem største overenskomster i KL-rapporten oplyst som: Administration og IT; Pædagoger i dagtilbud; Pædagogmedhjælpere og pædagogiske assistenter; lærere m.fl.; SOSU.

Handicap og Psykiatri står ikke alene med et højt sygefravær. Tallene fra KL indikerer dog, at sygefraværet i Handicap og Psykiatri ligger over gennemsnittet for landets kommuner.

Sygefravær er derfor et helt centralt fokusområde i Handicap og Psykiatris arbejdsmiljøindsats i 2023 og 2024, og der arbejdes med indsatser på både center- og organisationsniveau.

### **Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,**

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning**

Til efterretning.

## **Punkt 120: Lukket: Aftalesag**

27.45.12-P05-1-22

# Punkt 121: Kriterier for at blive privat leverandør

27.39.04-Ø54-1-23

## Kommunikation

DIR    BFU    SOS    BSK    KFU    BYB    MIN    ØKE    BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

## Resume

Denne sag beskriver kort, hvilke kriterier der er for at blive godkendt som fritvalgs-leverandør af hjemmehjælp i Herning Kommune.

## Sagsfremstilling

Visitationsenheden i Sundhed og Ældre har ansvaret for godkendelsen af fritvalgs-leverandører til hjemmehjælp, herunder udbringning af dagligvarer og madservice i Herning Kommune.

Godkendelsesprocessen indebærer i første omgang, at en interesseret leverandør udfylder en såkaldt godkendelsesanmodning, hvorefter leverandøren vil blive indkaldt til møde i Visitationsenheden.

Kriterierne for at blive godkendt som privat leverandør af hjemmehjælp, er at leverandøren forud for kontraktunderskrivelse sender følgende til Visitationsenheden:

- Socialministeriets "fritvalgsblanket"
- Erhvervsstyrelsens "Serviceattest"
- Bevis for gyldig erhvervs- og produktansvarsforsikring
- Sikkerhedsstillelse i form af en anfordringsgaranti på 25.000 kr.
- 5-årige straffeattester for alle medarbejdere med borgerkontakt
- Virksomhedens dokumentation af medarbejdernes uddannelse ved godkendelse
- Beskrivelse af virksomhedens introduktionsprogram for nye medarbejdere
- Beskrivelse af kvalitetssikringsprogram
- Beskrivelse af virksomhedens reklamationsbehandlingssystem
- Beskrivelse af, hvordan notatforpligtelsen håndteres i praksis

Visitationsenheden har flere forudgående møder inden kontraktunderskrivelse, ift. gennemgang af kontrakten, samarbejdet, samt introduktion til bevillings-, dokumentations- og disponeringspraksis.

Leverandøren er ansvarlig for arbejdsmiljøet og skal efterleve gældende regler jf. Arbejdsmiljøloven. Hvis ikke leverandøren sikrer, at dette efterleves, vil det betragtes som mislighold og medføre et påbud.

Den nuværende standardkontrakt indeholder afsnit, som ikke længere er tidssvarende. Kontrakten vil blive revideret i 2024, og nyt forslag vil blive sendt til godkendelse hos udvalget.

## Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning

Til efterretning.

## Bilag

Kontrakt Leverandør - Fritvalg

# Punkt 122: Sundhedsaftalen 2024-2027 - Nærhed, tilgængelighed og sammenhæng for borgeren

29.30.08-A00-1-23

## Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
	x	x						

Øvrige sagsbehandlere: -

## Resume

Sundhedssamarbejdsudvalget i Midtjylland har den 29. september 2023 godkendt 'Sundhedsaftalen 2024-2027 – Nærhed, tilgængelighed og sammenhæng for borgeren'. Aftalen sendes derfor nu til politisk godkendelse i kommunerne og i Regionsrådet med henblik på ikrafttrædelse den 1. januar 2024.

Sundhedssamarbejdsudvalget består af repræsentanter fra Regionsrådet og repræsentanter fra de 19 kommuner i Region Midtjylland samt almen praksis (PLO)

## Sagsfremstilling

Udkast til sundhedsaftalen har været sendt i høring i perioden fra 15. maj til 25. august 2023 i kommunerne, regionen, PLO- Midtjylland og hos en række interessenter.

Sundhedssamarbejdsudvalget har på møde den 29. september 2023 behandlet de indkomne hørings svar og på den baggrund, er Sundhedsaftalen opdateret med nedenstående ændringer:

- Det er tilføjet, at der ved udmøntning af sundhedsaftalen på alle de tre prioriterede indsatsområder vil være fokus på forebyggelse og lighed i sundhed i forbindelse med udvikling og implementering af konkrete indsatser
- Der er tilføjet to indikatorer under målsætningen 'Vi vil forbedre den mentale sundhed og mindske mistrivsel hos børn og unge i Region Midtjylland':
  - Ventetid på udredning for børn og unge under 18 år, henvist til psykiatrien
  - Ventetid på behandling for børn og unge under 18 år, henvist til psykiatrien
- Formuleringen 'Relevante parter inddrages i udmøntningen af aftalen' er indsat i afsnittet 'Implementering og opfølgning'.
- Derudover er en række mindre ændringer/andre betoning tilrettet.

## Kort om Sundhedsaftalen

Sundhedsaftalen fastsætter en overordnet fælles politisk retning for udviklingen af det nære og sammenhængende sundhedsvæsen i Midtjylland med fælles visioner, indsatsområder, målsætninger og bærende principper for samarbejdet mellem de midtjyske kommuner, Region Midtjylland og praksissektoren.

Den fælles retning i aftalen for 2024-2027 er at skabe mest mulig sundhed for de ressourcer, der er. At tryghed, tilgængelighed og nærhed er i højsæde, hvor alle inddrages aktivt i egen sundhed og hvor alle har mulighed for at leve et sundt og langt liv.

Samtidig prioriteres kræfterne på få udvalgte områder, hvor der er brug for en ekstra indsats, og hvor indsatsen med fordel kan udvikles og implementeres i tæt samspil mellem kommuner, hospitaler og praktiserende læger. Indsatsområderne er:

- **Psykiatri og trivsel** – med fokus på børn og unges trivsel og fokus på mennesker med svær psykisk sygdom

- **Sammenhæng for borgere med kronisk sygdom** – med fokus på de med størst behov og størst kompleksitet
- **Velfærdsteknologi, digitalisering og datadeling** – med fokus på hjemmemonitorering, digitale konsultationer og platforme samt datadeling

Sundhedsaftalen danner ramme for konkrete samarbejdsaftaler, der løbende vil blive udarbejdet i sundhedsaftaleperioden.

### **Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,**

at Social og Sundhedsudvalget godkender Sundhedsaftalen 2024-2027.

### **Beslutning**

Godkendt som indstillet.

### **Bilag**

Sundhedsaftalen 2024-2027 godkendelsesversion

# Punkt 123: Bevilling af midler til frivilligt socialt arbejde via §18-puljen i 2024

27.15.12-Ø40-1-23

## Kommunikation

DIR    BFU    SOS    BSK    KFU    BYB    MIN    ØKE    BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: -

## Resume

Herning Kommune uddeler hvert år midler til frivilligt socialt arbejde efter §18 i Serviceloven. I 2024 kan der samlet fordeles 2.600.000 kr. Der har været 79 ansøgere til midlerne i 2024, hvoraf tre har en forhåndsftale (flerårige aftaler om tilskud).

## Sagsfremstilling

Midler til frivilligt socialt arbejde, som uddeles efter §18 i Serviceloven, bliver fordelt én gang årligt. Foreninger har samlet søgt om 3.819.944 kr. for 2024.

Social- og Sundhedsudvalget har på mødet den 20. september 2023, punkt 95, besluttet fokusområdet for puljen i 2024. Fokusområdet er ensomhedsforebyggelse- og bekæmpelse i aktive lokalsamfund. Således sker der en imødekommelse af ansøgninger, der har fokus på, at flere borgere bliver aktive medborgere, der bidrager i deres eget lokalsamfund, hvor de ser, der er et behov for sammenhold og fællesskab.

Tre foreninger har en forhåndsftale, dvs. de hvert år er garanteret et fast beløb fra §18- midlerne. Det drejer sig om "FrivilligCenter Herning", "Selvhjælp Herning" og "Huset". Disse foreninger har faste husleje og personaleudgifter der tilgodeses med en forhåndsftale.

Social- og Sundhedsudvalget besluttede den 20. september, 2023 at tildele "Huset" 350.000 kr. som forhåndsftale. "FrivilligCenter Herning" og "Selvhjælp Herning" fik tildelt 1 mio. kr. med en opfordring om fusion af de to foreninger. Alle tre foreninger har udtrykt bekymring for foreningernes fremtid på baggrund af bevillingen, der er mindre end tidligere års bevilling. "Huset" fik tidligere 400.000 kr. årligt, og "FrivilligCenter Herning" og "Selvhjælp Herning" fik tidligere tilsammen 1,3 mio. kr.

"Selvhjælp Herning" ønsker ikke at fusionere med "FrivilligCenter Herning", hvorfor det er nødvendigt politisk at beslutte, hvilket beløb de to foreninger skal tildeles. Begge foreninger har indsendt deres forslag til fordeling.

"FrivilligCenter Herning" har huslejepligtelsen for centret, hvor Selvhjælp Herning lejer sig ind for et symbolsk beløb. Det anbefales, at 1 mio. kr. fordeles på den måde, at der forlods afsættes midler til "FrivilligCenter Herning" til betaling af husleje, hvorefter det resterende beløb fordeles efter den nuværende fordeling (800.000 til FrivilligCenter Herning og 500.000 til "Selvhjælp Herning"). Det betyder, at "FrivilligCenter Herning" modtager i alt 780.000 kr. og "Selvhjælp Herning" modtager 220.000 kr.

Det indstilles en fordeling som følger på de enkelte indsatsområder:

Foreninger kategoriseret under "Ældre" indstilles til 309.500 kr.  
Foreninger kategoriseret under "Misbrugere og udsatte" indstilles til 229.000 kr.  
Foreninger kategoriseret under "patientforeninger" indstilles til 88.000 kr.  
Foreninger kategoriseret under "Psykiatri" indstilles til 145.000 kr.  
Foreninger kategoriseret under "Selvhjælp" indstilles til 89.500 kr.  
Foreninger kategoriseret under "Øvrige" indstilles til 140.000

I alt indstilles der 1.001.000 kr. til foreninger uden forhåndsftale, hvilket efterlader 249.000 kr.

Af bilag 1 fremgår en kort beskrivelse af ansøgningerne med baggrundsoplysninger om foreningerne samt forslag til fordeling af midlerne.

## **Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,**

at indstilling til fordeling af §18-midler godkendes.

### **Beslutning**

Godkendt som indstillet, dog således at Selvhjælp Herning tildeles yderligere 200.000 kr. i tilskud, Huset får yderligere 20.000 kr. i tilskud og Café i Vildbjerg tildeles 16.000 kr. i tilskud.

### **Bilag**

Mail fra SelvHjælpHerning til Social- og Sundhedsudvalget

Mail fra FrivilligCenterHerning til Social- og Sundhedsudvalget

§ 18 ansøgning til 2024 - forkortet til sagen - nyeste

## Punkt 124: Ledige ældreboliger med kommunal anvisningsret

27.45.00-G01-1-20

### Kommunikation

DIR    BFU    SOS    BSK    KFU    BYB    MIN    ØKE    BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

### Resume

Social- og Sundhedsudvalget fik senest den 17. februar 2020 en opgørelse over ledige ældreboliger. Udvalget har bedt om en aktuell opdatering på området.

Herning Kommune har anvisningsretten til almene ældreboliger beliggende i kommunen. Med anvisningsretten følger en forpligtelse til at dække udlejers huslejetab i tilfælde af ledighed. For nogle boligers vedkommende er de vanskelige at udleje med deraf følgende udgift for kommunen til dækning af huslejetabet.

### Sagsfremstilling

Herning Kommune har anvisningsretten til 654 handicapvenlige ældreboliger, heraf 35 der ikke er velegnet som handicapvenlig bolig. Boligerne tilbydes til borgere, der er visiteret til en ældrebolig på grundlag af et konkret og individuelt behov for en bolig med særlig indretning. Boligerne ligger i hele Herning Kommune.

76 af disse boliger har været ledige i hele perioden 1. maj - 15. november 2023. 160 boliger har været udlejet til andre end Sundhed og Ældres målgruppe – eksempelvis ukrainere. Der var ultimo november 2023 41 borgere på venteliste til en ældrebolig.

Nogle ældreboliger er vanskelige at leje ud. Det kan der være forskellige årsager til. Ofte er det begrundet i beliggenhed, huslejeniveau eller uhensigtsmæssig indretning.

Administrationen arbejder på at skabe interesse for de ledige boliger. Det gøres blandt andet gennem annoncering på kommunens hjemmeside. I visse tilfælde udlejes boliger på dispensation til borgere, der ikke er visiteret til ældreboliger. Dette forudsætter, at boligen har vist sig vanskelige at udleje gennem en længere periode.

### Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at orientering tages til efterretning.

### Beslutning

Til efterretning.

Oversigt over boliger udleveret på mødet.

# Punkt 125: Godkendelse af anlægsregnskab for fleksibel ombygningspulje for 2020 og 2021

82.20.00-P19-1-21

## Kommunikation

DIR    BFU    SOS    BSK    KFU    BYB    MIN    ØKE    BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: Anna Stokholm, Maria Laibach Christiansen

## Resume

Der er udarbejdet afsluttende anlægsregnskab for fleksibel ombygningspulje for 2020 og 2021.

Administrationen indstiller, at anlægsregnskabet godkendes.

## Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetforliget for 2020 blev der afsat midler til en fleksibel ombygningspulje under Social- og Sundhedsudvalget til ændringer af bygningsmassen på Handicap og Psykiatriområdet.

Med henvisning til Byrådets bevillinger d. 17. december 2019 pkt. 276 på 2.000.000 kr., d. 20. april 2021 pkt. 52 på 2.028.000 kr. og d. 14. november 2023 pkt. 177 på -1.227.000 mio. kr., i alt 2.801.000 kr., fremlægger forvaltningen hermed anlægsregnskab vedrørende fleksibel ombygningspulje for 2020 og 2021, sted nr. 551097 og 551096 på Serviceområde 13, Handicap og Psykiatri.

Bevillingerne for 2020 og 2021 til den fleksible ombygningspulje har finansieret 8 forskellige projekter. Projekterne omhandler primært tilpasninger af de eksisterende boliger på Handicap og Psykiatriområdet, så de er målrettet specifikke borgere eller borgergrupper. Af større projekter kan nævnes etablering af et flytbart modul ved Skovlyset, justering af de fysiske rammer på Rosenholm, ombygning af ejendommen Lyngen 3A, Aulum og etablering af alarmsystemer på botilbuddene på Nørrevænget og Thrigesvej.

## Økonomi

Stednummer	Anlæg	Bevilling kr.	Forbrug kr.	Forskel kr.
551096	Fleksibel anlægspulje 2021	2.028.000	2.013.273	14.727
551097	Fleksibel anlægspulje 2020	2.000.000	773.312	1.226.688
551097	Bevillingsmæssig omplacering af uudnyttede puljemidler til stednummer 551095 Fleksibel ombygningspulje 2022 og frem	- 1.227.000	-	- 1.227.000
Samlet		2.801.000	2.786.585	14.415

Der er givet en bevilling på i alt 2.801.000 kr. Samlet set er der registreret udgifter for 2.783.585 kr. i projektet. Det betyder, at anlægsprojekterne ender med et samlet mindreforbrug på 14.415 kr.

Anlægsregnskabet vil indgå i Herning Kommunes årsregnskab og godkendt i Byrådet sammen med det samlede årsregnskab for 2023.

## Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at anlægsregnskabet godkendes.

## Beslutning

Godkendt som indstillet.

## Punkt 126: Generel orientering

00.00.00-G01-2-22

### Kommunikation

DIR    BFU    SOS    BSK    KFU    BYB    MIN    ØKE    BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

### Resume

Med punktet "Generel orientering" orienteres Social- og Sundhedsudvalget om det, som er aktuelt og relevant på områderne under udvalget. Punktet opfanger og samler relevante tiltag, indsatser, undersøgelser og lignende, som kan have interesse for Social og Sundhedsudvalget. Punktet er med henblik på orientering og giver udvalget mulighed for at få punkter med på senere udvalgsdagsordner.

**Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,**

at orienteringen tages til efterretning.

### Beslutning

Ingen bemærkninger.

## **Punkt 127: Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer**

00.00.00-P19-1-22

### **Kommunikation**

DIR    BFU    SOS    BSK    KFU    BYB    MIN    ØKE    BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

### **Beslutning**

- Michael Thomsen spurgte ind til refusionsgrænser. Der henvises til temadrøftelse fra april 2023.