

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 14-06-2023

Mødedato Onsdag d. 14. juni 2023 kl. 08:30

Mødested C3.40

Indholdsfortegnelse

Årsrapport tilsyn Sundhed og Ældre 2022.....	3
Årsrapport 2022 - Magtanvendelser på Voksenområdet.....	6
Orientering om aflønning i beskyttet beskæftigelse.....	8
Opfølgning på effektiviserings- og balanceplaner på Serviceområde 18, Sundhed og Ældre.....	10
Normering på plejecentre i Herning Kommune.....	11
Elevøkonomi - kompenserende handlinger.....	13
Balanceplan Sygeplejen 2023.....	15
Nye principper for fordeling af midler til frivilligt socialt arbejde.....	17
Åben drøftelse af klimaplanen.....	19
Fællesmøde - Social- og Sundhedsudvalget og Ældrerådet.....	21
Workshop - vision for fremtidens Sundhed og Ældre.....	22
Generel orientering.....	23
Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer.....	24

Punkt 60: Årsrapport tilsyn Sundhed og Ældre 2022

00.00.00-P19-1594-11

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: - Malene Vestenaa

Resume

Social- og Sundhedsudvalget udsatte på mødet den 26. april 2023, punkt 33, følgende sag:

"HR Kvalitet og Tilsyn (tidligere Tilsynsenheden) har udarbejdet 3 årsrapporter for gennemførte driftsorienterede tilsyn i 2022 med tilbud inden for Sundhed og Ældre. Konklusionen i årsrapporterne fremgår af sagsfremstillingen. Der er ført tilsyn på Herning Kommunes 16 Plejecentre, 7 Aktivitetstilbud samt 2 specialundervisningstilbud. Sagsfremstillingen er derfor opdelt i 3 afsnit, med hvert deres område.

Som et nyt tiltag er der efter alle tilsyn indarbejdet et læringsloop i samarbejde med Sundhed og Ældre. Der er ikke lavet et læringsloop med området for specialundervisning. Dette da tilsynet er foretaget administrativt.

Sagsfremstilling

Tilsyn med Plejecentre:

HR Kvalitet og Tilsyn vurderer på baggrund af de gennemførte tilsyn, at borgerne får den hjælp og støtte, de har behov for. HR Kvalitet og Tilsyn vurderer, at problemstillingerne beskrevet i dokumentet Helbredstilstande, kan genfindes i den indsats der ydes efter besøgsplanen. HR Kvalitet og Tilsyn konkluderer, at plejecentrenes dokumentation viser en tilfredsstillende kobling mellem dokumentet Helbredstilstande og besøgsplan for de enkelte borgere.

HR Kvalitet og Tilsyn vurderer endvidere, at plejecentrene har fokus på borgerinddragelse. Plejecentrene tager udgangspunkt i borgerens ressourcer og begrænsninger, herunder udgangspunkt i hvor borgeren ser sig selv, hvordan deres funktionsnedsættelse kommer til udtryk (dette gældende for de borgere, der kan udtrykke sig) samt hvilken hjælp de kan tage imod. Plejecentrene arbejder med mål i samarbejde med borgere, pårørende og andre. Plejecentrene følger op og evaluerer mål i et givent interval.

Plejecentrene arbejder med at benytte tilgange og metoder, der fastholder borgernes opmærksomhed på deres ressourcer frem for på deres begrænsninger. Personalet støtter borgerne i at fastholde de ressourcer de har.

Borgerne oplyser, at de via samarbejde med det personale, der er tilknyttet, oplever sig set og hørt. Borgerne oplyser, at de oplever at personalet respekterer dem – dette via dialog og en forståelse for, hvilken støtte der passer bedst til den enkelte borger.

Borgerne oplyser ligeledes, at deres pårørende er glade for den støtte og hjælp, der gives på plejecentrene.

Plejecentrene kan med fordel arbejde mere indgående med servicelovens regler for magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten. Hvis personalet ikke kender reglerne, ved personalet ofte ikke hvornår de udfører en ikke lovlig magtanvendelse eller udøver skjult magt, og hvilke kriterier der er for de forskellige magtanvendelser, for at de kan være lovlige. I forhold til magtanvendelsesområdet er det meget vigtigt at arbejdspladserne arbejder med en forebyggende pædagogisk praksis, da magtanvendelse altid er den sidste udvej i forhold til at yde en indsats overfor borgeren. Endvidere er en klar procedure for introduktion til magtanvendelsesområdet vigtigt for nye medarbejdere.

Et godt kendskab til magtanvendelsesreglerne styrker retssikkerheden for både borgere og personale.

Tilsyn med Daghjem:

HR Kvalitet og Tilsyn har gennemgået dokumentation ved alle daghjem. Ved gennemgangen fremgår det, at ydelsesbeskrivelsen i Cura for de enkelte borgere er beskrevet meget bredt og standardiseret.

HR Kvalitet og Tilsyn kan derfor ikke se hvilket grundlag, der ligger til grund for den enkelte borgers visitation. Er borgerne eksempelvis visiteret i forhold til at øge og bevare borgernes muligheder for at klare sig selv, f.eks. ved at forebygge at borgerens funktionsevne forringes, undgå social isolation eller aflastning. HR Kvalitet og Tilsyn opfordrer til en mere præcis ydelsesbeskrivelse, så det enkelte daghjem kan have fokus på at få udarbejdet individuelle målrettede planer for den enkelte borger, som er beskrevet i kvalitetsstandard for daghjem.

Daghjemmene har fokus på borgerinddragelse. Daghemmene tager udgangspunkt i borgerens ressourcer og begrænsninger, herunder udgangspunkt i hvor borgeren ser sig selv, hvordan deres funktionsnedsættelse kommer til udtryk (dette gældende for de borgere, der kan udtrykke sig) samt hvilken hjælp de kan tage imod. Daghemmene tilrettelægger aktiviteter og oplevelser baseret på den borgergruppe, der er visiteret ind i daghemmene. Aktiviteterne kan derfor ændre sig en del fra kvartal til kvartal. Daghemmene arbejder med mål i samarbejde med borgere, pårørende og andre. Daghemmene følger op og evaluerer mål for de enkelte borgere i et givent interval.

Borgerne oplyser at de via samarbejde med det personale, der er tilknyttet, oplever sig set og hørt. Borgerne oplyser, at de oplever at personalet respekterer dem – dette via dialog og en forståelse for, hvilken støtte der passer bedst til den enkelte borger. Borgerne oplyser ligeledes, at deres pårørende er glade for den støtte og hjælp, der gives på daghemmene.

Daghjemmene kan med fordel arbejde mere indgående med servicelovens regler for magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten. Hvis personalet ikke kender reglerne, ved personalet ofte ikke hvornår de udfører en ikke lovlig magtanvendelse eller udøver skjult magt, og hvilke kriterier der er for de forskellige magtanvendelser, for at de kan være lovlige. I forhold til magtanvendelsesområdet er det meget vigtigt at arbejdspladserne arbejder med en forebyggende pædagogisk praksis, da magtanvendelse altid er den sidste udvej i forhold til at yde en indsats overfor borgeren. Endvidere er en klar procedure for introduktion til magtanvendelsesområdet vigtigt for nye medarbejdere. Et godt kendskab til magtanvendelsesreglerne styrker retssikkerheden for både borgere og personale.

Evaluering af læringsloop med Plejecentrenes og Daghemmenes ledelse:
HR Kvalitet og Tilsyn har to funktioner ved et tilsyn:

1. Kontrol:

- Tilsyn med hvordan de kommunale opgaver løses.
 - Driftsorienterede tilsyn, dette for at påse om borgerne får den hjælp de har ret til, og at hjælpen udføres på en faglig og økonomisk forsvarlig måde.
- #### 2. Skabe grundlag for læring:

- De samlede konklusioner fra tilsynene drøftes på ledermøde til fælles læring og udvikling. Dette med henblik på at alle tilbud kan lære af hinanden og sikre, at kvaliteten løbende højnes, når der er behov for det.

I forlængelse af tilsynene har HR Kvalitet og Tilsyn fremlagt tilsynsrapporterne på et læringsmøde, for cheferne og lederne på Plejecentrene samt Daghjemsområderne.

Formålet med læringsmøderne var at dele og italesætte de observationer og refleksioner HR Kvalitet og Tilsyn har gjort sig ved tilsynene, herunder få en drøftelse af dette med de pågældende ledere.

Konklusionen på læringsmøderne var, at læringsmøderne har givet et godt udbytte i forhold til dialog og læring på tværs af Plejecentrene, Daghemmene og HR Kvalitet og Tilsyn. Der var bred enighed om, at der i forlængelse af kommende tilsyn også skal være et læringsmøde.

Det er HR Kvalitet og Tilsyns oplevelse, at de pågældende ledere er meget lydhøre overfor de observationer og refleksioner, som blev præsenteret på læringsmødet, ligesom lederne tager konstruktivt imod de anbefalinger, der er givet fra HR Kvalitet og Tilsyn i forbindelse med tilsynene. HR Kvalitet og Tilsyn oplever, at der fra tilbuddenes side er en vilje til at ville arbejde med de forhold, hvor der er et udviklingspotentiale i forhold til de 3 kvalitetsmål.

En af idéerne ved læringsmødetankegangen og det blivende koncept er, at HR Kvalitet og Tilsyn ved kommende tilsyn kan observere progression, her tænkes specielt på den undervisning i magtanvendelsesreglerne HR Kvalitet og Tilsyn har udbudt til Plejecentrene og Daghemmene i efteråret 2022 samt vinter og forår 2023. HR Kvalitet og Tilsyn forventer at kunne se en ændring af forståelsen af magtanvendelsesområdet ved de kommende tilsyn i første og andet kvartal af 2023.

Tilsyn med Specialundervisning:

HR Kvalitet og Tilsyn har gennemgået dokumentation ved tilbuddene, der tilbyder specialundervisning til voksne.

HR Kvalitet og Tilsyn konkluderer, at tilbuddene med fordel kan have større fokus på visitation i forhold til, om borgerne er i målgruppen til specialundervisning. Ligeledes vurderer HR Kvalitet og Tilsyn, at der bør foreligge afgørelser i forhold til de bevillinger, der gives til specialundervisning. HR Kvalitet og Tilsyn opfordrer til, at ledelsen sikrer, at der iværksættes løbende evalueringer i forhold til de iværksatte indsatser. HR Kvalitet og Tilsyn vurderer, at tilbuddene i undervisningsplanerne afdækker borgerens funktionsniveau, endvidere beskriver indsatsmål, undervisningsmål, metoder mv. Personalet bør løbende vurdere, om borgerne får udbytte af undervisningen.

Ved slutevaluering anbefaler HR Kvalitet og Tilsyn, at tilbuddet mere præcist dokumenterer faglige overvejelser i forhold til efterlevelse af lovgivningen."

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at årsrapporterne tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

Årsrapport Specialundervisning 2022.

Årsrapport Daghjem 2022

Årsrapport plejecentre 2022, 16.11.2022

Punkt 61: Årsrapport 2022 - Magtanvendelser på Voksenområdet

00.00.00-P19-1594-11

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Social- og Sundhedsudvalget udsatte på mødet den 26. april 2023, punkt 34, følgende sag:
"HR Kvalitet og Tilsyn har udarbejdet en årsrapport om magtanvendelser i 2022 på voksenområdet.
Konklusionerne i årsrapporten fremgår af sagsfremstillingen.

Sagsfremstilling

Indledning

På vegne af Byrådet behandler HR Kvalitet og Tilsyn magtanvendelser på voksenområdet med henblik på at træffe afgørelse samt registrere indberetninger på voksne borgere inden for Handicap og Psykiatri samt Sundhed og Ældre.

Efter aftale med chefen for henholdsvis Handicap og Psykiatri samt Sundhed og Ældre gennemfører HR Kvalitet og Tilsyn undervisning i magtanvendelsesreglerne på de enkelte arbejdspladser, med henblik på at medarbejderne får kendskab til reglerne om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten.

Fremadrettet vil HR Kvalitet og Tilsyn udbyde undervisning til nyansatte, studerende, elever mm, så alle medarbejdere har mulighed for at få en grundlæggende viden om magtanvendelsesreglerne.

Formålet med undervisningen er, at personalet i Herning Kommune har grundlaget for at forstå og håndtere de komplekse situationer, set i relation til magtanvendelser, som de møder i hverdagen og på den måde, kan handle efter lovgivningen og til borgerens bedste.

HR Kvalitet og Tilsyn vurderer, at arbejdspladsernes efterspørgsel af undervisning i reglerne om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten er positivt, forstået på den måde, at der i ledernes efterspørgsel af mere undervisning, er en erkendelse af, at området med magtanvendelser er komplekst og at det er vigtigt, at der hos ledere og medarbejdere generelt er tilstrækkelige viden om reglerne og reglernes anvendelse i praksis.

Antal magtanvendelser i 2022

Der har samlet set været 55 indberetninger med akutte magtanvendelser i Herning Kommune i 2022, mod 203 indberetninger om akutte magtanvendelser i 2021.

Der har i 2022 været i alt 109 ansøgninger om at anvende en foranstaltning efter magtanvendelsesbestemmelserne mod 102 ansøgninger i 2021

Alle ansøgningerne er imødekommet i 2022.

De respektive områder samt HR Kvalitet og Tilsyn har i 2022 fortsat haft fokus på at sikre, at reglerne om flytning uden samtykke med værge overholdes for at øge retssikkerheden for de borgere, der ikke kan give et informeret samtykke til en flytning. Flytning uden samtykke med værge er for de borgere, der har en erhvervet og mental fremadskridende lidelse såsom demens, og hvor borgerne ikke kan give et informeret samtykke, men heller ikke protesterer.

I 2019 blev der givet 7 tilladelser til flytning med værge, i 2020 28 tilladelser. I 2021 var antallet 41 mod 38 i 2022

Det samlede antal magtanvendelser fordeler sig samlet set på 82 borgere i Sundhed og Ældre samt 53 borgere i Handicap og Psykiatri.

Borgerne har i alle tilfælde haft mulighed for at klage over hændelserne og afgørelserne. Der har ingen klager været i 2022. Pårørende har mulighed for at klage på borgerens vegne. Det er der ingen pårørende, der har fundet anledning til."

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Årsrapporten 2022 om magtanvendelser på voksenområdet tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

årsrapport magt 2022

Punkt 62: Orientering om aflønning i beskyttet beskæftigelse

27.54.04-P05-1-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: Steen Bank

Resume

Borgere som er i beskyttet beskæftigelse, har ret til aflønning for deres arbejdsindsats. På Social- og Sundhedsudvalgets møde den 24. maj 2023 blev udvalget orienteret om, at borgerne i beskyttet beskæftigelse på Tre Birke og Aktivitetshuset Vildbjerg ikke bliver korrekt aflønnet, og at forvaltningen har været i gang med at rette fejlen.

Social- og Sundhedsudvalget orienteres her om, hvordan Handicap og Psykiatri retter fejlen og fremover aflønner korrekt i beskyttet beskæftigelse.

Sagsfremstilling

Serviceovens §105 tilsiger, at ”Kommunalbestyrelsen skal aflønne efter indsats” i tilbud om beskyttet beskæftigelse. Alternativt har borgerne ret til en timeløn, hvis løn efter indsats ikke er et egnet aflønningsgrundlag. Uanset hvad, har borgere i beskyttet beskæftigelse ret til aflønning for deres indsats, som supplement til deres førtidspension.

Handicap og Psykiatri er blevet opmærksom på, at der ikke er sket den korrekte lovpligtige aflønning af borgerne i Handicap og Psykiatri tilbud om beskyttet beskæftigelse. Det er en fejl, som Handicap og Psykiatri naturligvis retter. Handicap og Psykiatri har pligt til at rette fejlen for de seneste tre år fra den 1. marts, hvor fejlen bliver opdaget.

Aflønning - fremadrettet løsning

I tråd med andre kommuner, har Handicap og Psykiatri har udarbejdet en model for timeaflønning, som både tager højde for borgernes arbejdsindsats og arbejdstid.

Arbejdsindsatsen vurderes konkret og individuelt for alle borgere på en 6-trinsskala. Arbejdstiden registreres dagligt af borgerne. Lønnen udbetales månedligt for udført arbejde.

Der aflønnes for arbejdsopgaver, som løses af en borger i stedet for en ordinært ansat medarbejder. Det betyder, at det ikke kun er borgere, som løser produktionsopgaver, som får løn. Det er også borgere der fx slår græs, støvsuger busser eller sætter musikanlæg op til koncert.

Aflønning - bagudrettet løsning

Den bagudrettede løsning følger ovenstående model for timeaflønning. Ledere og værkstedspersonale har vurderet borgernes arbejdsevne og arbejdstid i perioden 1. marts 2020 til 31. maj 2023. På den baggrund får 29 borgere udbetalt et individuelt tilgodehavende senest den 15. juni 2023.

At udbetaling af tilgodehavendet sker i én måned, kan få betydning for den enkelte borgers boligstøtte i denne måned.

Kommunikation

Borgerne og eventuelle værgere er orienteret mundtligt og skriftligt om fejlen og at den rettes. De er også orienteret skriftligt om, hvilket tilgodehavende borgerne får udbetalt senest den 15. juni 2023.

Borgerne er orienteret mundtligt om den nye registreringsmetode, som danner baggrund for fremtidig aflønning.

Økonomi

Den fremadrettede udgift til aflønning af borgere i beskyttet beskæftigelse forventes med den nuværende produktion at blive i omegnen af 50.000 kr. årligt på Tre Birke og 30.000 årligt på Aktivitetshuset Vildbjerg.

Udgiften til udbetaling af borgernes samlede tilgodehavende for perioden 1. marts 2020 til 31. maj 2023 er 110.887 kr.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at orienteringen tages til efterretning

at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 63: Opfølgning på effektiviserings- og balanceplaner på Serviceområde 18, Sundhed og Ældre

29.00.00-A26-2-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

På mødet i Social- og Sundhedsudvalget den 24. maj 2023, punkt 43, behandlede opfølgning på effektiviserings- og balanceplaner for Serviceområde 18, Sundhed og Ældre, herunder to notater; "Notat om plejecentre" og "Notat fra Sundhed og Ældre".

Sagsfremstilling

På mødet i Social- og Sundhedsudvalget den 24. maj 2023, punkt 43, ønskede udvalget et nyt notat om ”mulige balancerede handlinger inden for budgetrammen for at mindske/fjerne de mere borgerkritiske oplevede konsekvenser. Herunder optioner for mulige øvrige tiltag”.

Administrationen har udarbejdet et forslag til dette med 6 mulige balancerede handlinger:

- Faglighed i vagter
- Elevuddannelse
- On-boarding af ufaglærte
- Frivillige
- Planlægning ift. særlige situationer
- Ledelse

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget drøfter notat om handleplan for plejecentre.

Beslutning

Henvendelse fra SektorMED for Sundhed og Ældre af 12. juni 2023 er udsendt forud for mødet.

Drøftet.

Handlingsplanen godkendt.

Sagen genfremsættes på mødet i Social- og Sundhedsudvalget den 23. august 2023.

Bilag

Notat - plejecentre

Punkt 64: Normering på plejecentre i Herning Kommune

29.00.00-A26-2-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Social- og Sundhedsudvalget har ønsket en beskrivelse af normeringen på plejecentrene i Herning Kommune. Lind Plejecenter er et mellemstort plejecenter. Der er i alt 64 almindelige plejeboliger på Lind Plejecenter, delt op i fire afdelinger med 16 boliger i hver. Lind Plejecenter er nogenlunde repræsentativ for normeringen på plejecentre i Herning Kommune, hvorfor det bruges som eksempel.

Sagsfremstilling

Et øjebliksbillede af vagtplanen på Lind Plejecenter viser, at der i dagvagten på hverdage er tre medarbejdere på hver afdeling. Det svarer til 5,3 beboere pr. medarbejder (se tabel 1). I dagvagt i weekenden er der 5,7 beboere pr. medarbejdere.

Det fremgår også af figuren, at der i aftenvagter er én medarbejder til otte beboere (svarende til to medarbejdere på hver afdeling), mens der i nattevagter er én medarbejder til 32 beboere, dvs. så én nattevagt dækker to afdelinger.

I overgangen mellem dag- og aftenvagt samt mellem aften- og nattevagt er der dog kun én medarbejder pr. afdeling. Det drejer på Lind Plejecenter sig om tidsrummene 14.45-15.30 og 22.30-23.00.

I ferieperioder er normeringen den samme, men der vil være flere ufaglærte i både dag- og aftenvagt.

Tabel 1: Beboere pr. medarbejder fordelt på vagtlag.

	Dag (kl. 7-15)	Aften (kl. 15-23)	Nat (kl. 23-07)
Hverdage	5,3	8	32
Weekend	5,7	8	32

I figur 2 fremgår det, at der i dagvagter i hverdage er fire assistenter, syv hjælpere og én ufaglært, dvs. 11 ud af 12 har en sundhedsfaglig uddannelse. I aftenvagter har fem ud af otte en sundhedsfaglig uddannelse, mens det drejer sig om hver anden i nattevagter. Forholdet mellem assistenter, hjælpere og ufaglærte er i weekendvagter næsten identisk med forholdet på hverdage.

Tabel 2: Antal medarbejdere til samtlige 64 boliger. Fordelt på vagtlag og faggrupper

	Dag (kl. 7-15)	Aften (kl. 15-23)	Nat (kl. 23-07)
Fagopdeling	Assistent (4) Hjælper (7) Ufaglært (1)	Assistent (2) Hjælper (3) Ufaglærte (3)	Assistent (0,7) Hjælper (0,3) Ufaglært (1)
I alt, medarbejdere til 64 beboere	12	8	2

Der er to sygeplejersker ansat på plejecenteret, der arbejder i dagvagten herunder også weekend. Når sygeplejersken er på arbejde, er det i stedet for en anden medarbejder jf. normering beskrevet ovenfor. Sygeplejerskerne arbejder på tværs af afdelinger, så de passer to afdelinger hver.

Desuden er der på Lind Plejecenter en centerleder og to afdelingsledere. Hver afdelingsleder har ansvar for to afdelinger. Centerledere og afdelingsledere er typisk på arbejde i hverdage fra kl. 7-15/16. I weekenden og i aften- og nattevagt klarer medarbejderne langt de fleste situationer, men centerleder eller afdelingsleder kontaktes de, hvis der sker noget alvorligt,

medarbejderne ikke kan handle på, eller hvis det fx ikke er muligt for medarbejderne at kalde tilstrækkeligt med medarbejdere på arbejde ved sygdom.

Håndtering af sygemeldinger

Sygemelding i dagvagt;

Medarbejderne sygemelder sig oftest samme dag, typisk omkring kl. 7. Der indkaldes som udgangspunkt ikke afløser eller vikarer i dagvagter, hvis kun én medarbejder sygemelder sig.

Sygemelding i aftenvagt;

Medarbejderne sygemelder sig oftest samme dag, typisk omkring kl. 9. Der indkaldes afløser, medmindre der er tomme boliger. Når en SOSU-assistent sygemelder sig til aftenvagt, vil assistentdækningen i øvrigt afgøre, hvorvidt der indkaldes afløser med assistentkompetencer. Der skal som minimum være to assistenter i aftenvagten.

Sygemelding i nattevagt; Medarbejderne sygemelder sig oftest samme dag omkring kl. 13.00. Der indkaldes typisk faste ufaglærte til nattevagter ved sygdom. Hvis dette ikke er muligt, flyttes en medarbejder fra aftenvagten til en nattevagt og aftenvagten erstattes af en afløser.

Drøftelser i Herning Kommunes Forligskreds den 6. juni 2023 er ikke indarbejdet i overstående.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at orienteringen om normeringen tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Social- og Sundhedsudvalget besluttede, at der fremover ved sygemelding i dagvagt som udgangspunkt indkaldes afløser.

Punkt 65: Elevøkonomi - kompenserende handlinger

00.30.00-G01-4-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Social- og Sundhedsudvalget har på mødet den 24. maj 2023, pkt. 40, drøftet "Elevøkonomi - SOSU-elever, Sundhed og Ældre". Sundhed og Ældre står overfor økonomiske udfordringer på elevområdet i de kommende år. På baggrund heraf er der udarbejdet forslag til kompenserende handlinger, som fremgår af vedlagte mulighedskatalog.

Mulighedskataloget har været i høring i Ældrerådet den 7. juni 2023. Eventuelt høringssvar vil foreligge til udvalgets møde.

Sagsfremstilling

Sundhed og Ældre står overfor økonomiske udfordringer på elevområdet i de kommende år, da der i årene fremover planlægges ansat flere SOSU-elever for at kunne dække det fremtidige behov for uddannet personale.

Social- og Sundhedsudvalget har på mødet den 24. maj 2023 været drøftet fire scenarier for elevoptaget på elevuddannelsernes hovedforløb:

1. Sundhed og Ældre ansætter 136 SOSU-elever, med fordeling mellem hjælper- og assistentelever jf. dimensioneringsaftalen, dvs. hhv. 47 hjælper- og 89 assistentelever.
2. Sundhed og Ældre ansætter 136 SOSU-elever, med den faktiske fordeling fra 2023 mellem hjælper- og assistentelever, dvs. 91 hjælper- og 45 assistentelever.
3. Sundhed og Ældre ansætter 120 SOSU-elever, ud fra den forholdsmæssige faktiske fordeling fra 2023 mellem hjælper- og assistentelever.
4. Sundhed og Ældre ansætter 90 SOSU-elever, ud fra den forholdsmæssige faktiske fordeling fra 2023 mellem hjælper- og assistentelever.

Social- og Sundhedsudvalget har peget på scenarium 2 for elevoptaget i 2024 og har ikke lagt sig fast på valg af scenarium for 2025 og frem.

Den økonomiske udfordring på elevområdet på Serviceområde 18, Sundhed og Ældre, er vurderet.

	2023	2024	2025	2026	2027
Økonomisk udfordring	-7,3 mio. kr.	-12,3 mio. kr.	Fra -2,3 til -10,9 mio. kr.	Fra -0,1 til -10,7 mio. kr.	Fra 0,4 til -10,7 mio. kr.

Der er udarbejdet forslag til mulighedskatalog med handlemuligheder til delvis imødegåelse af de økonomiske udfordringer. Mulighedskataloget indeholder følgende forslag:

- Vesterled Plejecenter; Åbningen af 16 nye plejeboliger udskydes til 2025.
- Sundhed og Ældres udviklingspulje nedlægges.
- Balanceplan 2023-2026; Ikke disponerede midler øremærkes til elevområdet.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at forslagene til kompenserende handlinger godkendes.

Beslutning

Høringssvar fra Ældrerådet af 9. juni 2023 er udsendt forud for mødet.

Godkendt som indstillet.

Bilag

Udkast_mulighedskatalog 2023-2027

Høringssvar fra Ældrerådet

Punkt 66: Balanceplan Sygeplejen 2023

00.00.00-G01-6-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Social- og Sundhedsudvalget har på mødet den 24. maj 2023, pkt. 45, drøftet "Budgetopfølgning pr. 31. marts 2023 på Social- og Sundhedsudvalgets områder". Her blev det besluttet, at administrationen skulle udarbejde forslag til korrigerende handlinger for sygeplejen. På baggrund heraf er der udarbejdet forslag til balanceplan for sygeplejen, som fremgår af vedlagte bilag.

Forslagene 1-3 har været sendt til høring i Ældrerådet 7. juni 2023. Eventuelt høringssvar vil foreligge til udvalgets møde.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen pr. 31. marts 2023 viste et forventet samlet merforbrug på 16,2 mio. kr. på Serviceområde 18, Sundhed og Ældre. Heraf 7,4 mio. kr. for sygeplejen.

Der er derfor udarbejdet følgende forslag til balanceplan for sygeplejen 2023. Forslagene er nærmere beskrevet i det vedlagte katalog.

- 1a. Nedlæggelse af 1 sygeplejestilling pr. område. 4 stillinger i alt
- 1b. Nedlæggelse af 2 sygeplejestillinger pr. område. 8 stillinger i alt
2. Nedlæggelse af 6 pladser på Rehabiliteringscentret
3. Nedlæggelse af stilling som hygiejnesygeplejerske

Forslag 1a og 1b er hinanden gensidigt udelukkende. Det er derfor ikke muligt at gennemføre både 1a og 1b som løsningsforslag på ubalancen i sygeplejens økonomi.

Foruden ovenstående forslag tilføres 1½ mio. kr. til sygeplejen. I 2022 blev der i Folketinget indgået en aftale om en sundhedsreform. Sundhedsreformen indebærer et løft af akut- og kronikerindsatsen i kommunerne. Pt. er midlerne placeret centralt i Sundhed og Ældre. Midlerne vedrørende akutindsatsen omplaceres til Sygeplejen, der varetager akutindsatsen. Økonomisk er omplaceringen udgiftsneutral i Sundhed og Ældre, men merforbruget i Sygeplejen reduceres til 5,9 mio. kr.

Dertil gennemføres en undersøgelse af forskellige modeller for tildeling af sygepleje (visitation). Notat om dette præsenteres på et senere møde i Social- og Sundhedsudvalget.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at forslagene til balanceplan for sygeplejen drøftes.

Beslutning

Henvendelse fra SektorMED for Sundhed og Ældre af 12. juni 2023, høringssvar fra Ældrerådet af 9. juni 2023 samt henvendelse FOA AMR og TR er udsendt forud for mødet.

Drøftet.

Forslag 1a, 2 og 3 blev godkendt som indstillet. Forslag 2 som en midlertidig løsning.

Bilag

Balanceplan for sygeplejen 2023

Høringssvar fra Ældrerådet

Til Social og Sundhedsudvalget fra medarbejderne i Sektor MED

Debatindlæg fra tillidsvalgte i Herning kommunes sygepleje

Notat til Social- og Sundhedsudvalget fra AMR og TR FOA

Punkt 67: Nye principper for fordeling af midler til frivilligt socialt arbejde

27.15.12-Ø40-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Social- og Sundhedsudvalget drøftede på mødet den 24. maj 2023, punkt 54, nye principper for fordeling af midler til frivilligt, socialt arbejde; de såkaldte §18-midler.

Administrationen fremlægger her oplæg til godkendelse.

Sagsfremstilling

Efter politisk drøftelse i Social- og Sundhedsudvalget fremlægges oplæg til nye fordelingskriterier for tilskuddet til frivilligt, socialt arbejde (§18-midlerne). Budgettet til §18-midlerne er som følge af Sundhed og Ældres balanceplan reduceret med 1 mio. kr., og der kan fremover uddeles 2,079 mio. kr. pr. år.

I dag har tre foreninger en forhåndsftale med Herning Kommune om tildeling af midler. Det handler om Herning Frivillig Center (800.000 kr.), Selvhjælp Herning (500.000 kr.) og Huset (400.000 kr.).

Derudover har syv foreninger en kontaktpersonordning med en tættere tilknytning til Herning Kommune end andre foreninger. I 2022 tildeltes disse syv foreninger i alt ca. 550.000 kr. Det drejer sig om Røde Kors (fire lokalforeninger), Kirkens Korshær, FIFS og Sind – Herning/Ikast-Brande.

De resterende midler blev derefter fordelt mellem øvrige ansøgere.

Det foreslås, at Herning Frivillig Center og Selvhjælp Herning fremover samlet tildeles 1 mio. kr. årligt på en forhåndsftale, og at det anbefales, at de fusionerer. Det foreslås, at Huset fortsætter på en forhåndsftale og fremover tildeles 350.000 kr. pr. år.

Det foreslås ligeledes, at kontaktpersonordningen ophører, og de syv foreninger under denne har fremover samme mulighed som andre foreninger for at få tildelt støtte.

Fremover vil 1,350 mio. kr. dermed være bundet i forhåndsftaler. De resterende godt 700.000 kr. foreslås fordelt til øvrige ansøgere efter følgende principper:

- Årligt udmeldes politisk(e) fokusområde(r) for tildeling af §18-midler.
- Aktiviteterne skal have fokus på forebyggelse af sociale problemer
- Aktiviteter skal rette sig mod vanskeligt stillede borgere i Herning Kommune, dvs. fx udsatte børn, unge og voksne, borgere med sygdom, borgere med handicaps
- Hele kommunen skal tilgodeses bedst muligt (geografisk spredning)
- Støtte gives til en flerhed af foreninger/modtagere

Det prioriteres at give tilskud til:

- Foreninger, der leverer konkrete aktiviteter, der understøtter kommunale sociale indsatser
- Aktiviteter, der etableres i partnerskab med Herning Kommune
- Aktiviteter skal komme borgere i Herning Kommune til gode
- Ansøger skal være organiseret som forening eller tilsvarende ramme

Der gives ikke direkte støtte til:

- Julehjælp eller lignende forplejning
- Lokaler og kontordrift

- Underholdning/oplægsholder
- Foreninger med formue
- Foreninger uden konkrete aktiviteter i Herning Kommune

Der udføres stikprøver med henblik på kontrol af, hvad pengene anvendes til.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at oplægget til nye fordelingsprincipper godkendes.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 68: Åben drøftelse af klimaplanen

24.00.00-G01-2-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere:

Resume

I klimaplanen for Herning Kommune er et af indsatsområderne ”Herning Kommune som virksomhed”. Som en del af indsatsområdet skal der udarbejdes en plan for, hvordan Herning Kommune som virksomhed kan reducere sin CO2-udledning. Planen skal udarbejdes og politisk godkendes i 2023. Der ønskes en åben politisk drøftelse af indhold, retning og ambition for indsatser i planen, der er vigtige indenfor fagudvalgets område.

Sagsfremstilling

Klimaplanen for Herning Kommune indeholder 11 overordnede indsatsområder. Et af indsatsområderne er ”Herning Kommune som virksomhed”.

Indsatsområdet har to overordnede indsatser:

- Udarbejde en grøn forretningsplan for Herning Kommune som virksomhed (360 grader)
- Medarbejdere som klimakompetente ambassadører

I klimaplanen er det beskrevet, at planen for Herning Kommune som virksomhed skal udarbejdes i 2023 og indeholde indsatser og handlinger i hele organisationen. Planen skal være ambitiøs og sætte højere hastighed på Herning Kommunes grønne omstilling.

Målet er en 70% reduktion af kommunens CO2-udledninger i 2030, og at være en klimaneutral kommune i 2050. Der skal løbende følges op på CO2-reduktionen, ligesom for resten af klimaplanen.

Den politiske proces for udarbejdelse og godkendelse af planen samt planens seks indsatsområder blev godkendt af Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget d. 24. april 2023, og de politiske drøftelser blev startet op på temamødet for byrådet d. 2. maj.

De seks indsatsområder er:

- Bæredygtige indkøb
- Klimavenlige fødevarer
- Bæredygtige bygninger og anlæg
- Fossilfri kommunal transport
- Min klimavenlige arbejdsplads
- Klimakompetente medarbejdere og medborgere

Den åbne drøftelse fortsættes nu i fagudvalgene.

Formålet med drøftelsen er at få politisk retning og ambition for indsatser i planen, der er vigtige og/eller særligt relevante indenfor fagudvalgets område.

Herefter bearbejder forvaltningen input fra drøftelserne, og udvalget får det bearbejdede materiale til godkendelse på udvalgsrådet i september. Efterfølgende skrives input sammen til en samlet klimaplan, som godkendes af byrådet i december 2023.

Der vil på mødet blive givet et oplæg forud for udvalgets drøftelse.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at udvalget drøfter politisk retning og ambition for indsatser, som er vigtige indenfor udvalgets fagområde.

Beslutning

Udsat.

Punkt 69: Fællesmøde - Social- og Sundhedsudvalget og Ældrerådet

00.00.00-P19-2-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Der er aftalt fællesmøde med Ældrerådet den 23. august 2023 kl. 8.45 - 9.45.

Sagsfremstilling

Ældrerådet vil på mødet den 7. juni 2023 drøfte punkter, som ønskes dagsordensat til fællesmødet.

Social- og Sundhedsudvalget har således også mulighed for at dagsordensætte emner til drøftelse med Ældrerådet.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget drøfter, hvorvidt der er punkter, som ønskes optaget på dagsordenen til fællesmødet med Ældrerådet den 23. august 2023.

Beslutning

Drøftet.

Der blev orienteret om de punkter, som Ældrerådet har meldt ind på mødet den 7. juni 2023 i Rådet. Social- og Sundhedsudvalget har ikke yderligere punkter.

Punkt 70: Workshop - vision for fremtidens Sundhed og Ældre

27.00.00-A21-2-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Social- og Sundhedsudvalget udsatte på mødet den 24. maj 2023, punkt 59, følgende sag:
"Herning Kommune har igangsat en innovationsproces med Konsulenthuset MUUSMANN om fremtidens sundheds- og ældreområde.

Der afholdes i forbindelse med udvalgmødet en workshop faciliteret af MUUSMANN.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget fik på mødet den 21. september 2022, punkt 76, en orientering om en innovationsproces, hvor Konsulenthuset MUUSMANN skal bistå Herning Kommune med forslag til nye veje for at sikre en robust organisation, som kan håndtere fremtidens udfordringer.

Den demografiske udvikling i Herning Kommune viser, at antallet af 80+ årige vil stige med 54 % i perioden fra 2022 til 2032. Alene den demografiske udvikling vil udfordre området på grund af den kommende store volumenmæssige tilgang.

Hertil kommer, at sundhedsreformen beskriver, at aftalens parter ønsker en omstilling af sundhedsvæsenet, hvor det nære sundhedsvæsen skal styrkes, så flere kan blive behandlet i eller tæt på eget hjem. De første trin i styrkelsen vedrører de kommunale akutfunktioner og de patientrettede forebyggelsestilbud til borgere med kroniske sygdomme. Det betyder også, at en bedre kommunalt sundheds- og ældrepleje skal ses i sammenhæng med en kommende ældrelov. Udfordringen har et omfang, som kalder på grundige overvejelser om fremtidens robuste og bæredygtige organisation.

Overvejelserne har blandt andet følgende elementer:

- Fastsættelse af udfordringsbilleder
- Fremtidens mission/vision
- Strategisk plan
- Eksekvering af strategisk plan

MUUSMANN deltager i udvalgmødet fra kl. 10.00 - 12.00 og faciliterer en workshop for Social- og Sundhedsudvalget."

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at workshoppen gennemføres.

Beslutning

Workshoppen gennemført.

Punkt 71: Generel orientering

00.00.00-G01-2-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Med punktet "Generel orientering" orienteres Social- og Sundhedsudvalget om det, som er aktuelt og relevant på områderne under udvalget. Punktet opfanger og samler relevante tiltag, indsatser, undersøgelser og lignende, som kan have interesse for Social og Sundhedsudvalget. Punktet er med henblik på orientering og giver udvalget mulighed for at få punkter med på senere udvalgsdagsordner.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Ingen bemærkninger.

Punkt 72: Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer

00.00.00-P19-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

- Henvendelse om kvoteboliger blev drøftet.
- Henvendelse om nedbringelse af sygefravær.
- Klage fra pårørende drøftet.