

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 22-09-2021

Mødedato Onsdag d. 22. september 2021 kl. 08:30

Mødested C3.40

Indholdsfortegnelse

Flere hænder og højere kvalitet i ældreplejen.....	3
Fælles Pleje & Omsorg APS - ny leverandør pr. 1. september 2021.....	4
Opfølgning - Handleplan på Rehabiliteringscentret.....	5
Ny overenskomst om kompenserende specialundervisning for voksne mellem FOF og AOF og Her March mod ensomhed.....	7 9
Orientering om fondsmidler til frivillighedsprojekt i Handicap og Psykiatri.....	11
Status på udarbejdelse af bærende principper for recovery i den kommunale psykiatri.....	13
Afslutning af frikommuneforsøg ”Bedre styring af udgifterne på det specialiserede socialområde”..	15
Årsrapport 2020 - Magtanvendelser på voksenområdet.....	17
Takster til fritvalgsleverandører 2022.....	18
Takstoversigt 2022 - borgertakster på Social- og Sundhedsudvalgets områder.....	20
Mødekalender 2022.....	22
Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer.....	23

Punkt 65: Flere hænder og højere kvalitet i ældreplejen

29.00.00-A26-3-21

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Herning Kommune er bevilget tilskud fra Socialstyrelsen til ”Flere hænder og højere kvalitet i ældreplejen”. Formålet med tilskuddet er, at ufaglært personale i ældreplejen uddannes som social- og sundhedshjælper eller social- og sundhedsassistent.

Sagsfremstilling

Herning Kommune modtager i alt 3.232.776 kr. i 2021, 6.952.059 i 2022, 6.853.586 kr. i 2023 og 7.617.112 kr. i 2024 som tilskud fra Socialstyrelsens pulje ”Flere hænder og højere kvalitet i ældreplejen”.

Tilskuddet skal anvendes til dækning af udgifter til erstatningspersonale i forbindelse med, at ufaglært personale i ældreplejen uddannes som social- og sundhedshjælper eller social- og sundhedsassistent. Det er også muligt at anvende tilskuddet til opkvalificering af det eksisterende personale. For at modtage midlerne forpligter Herning Kommune sig til at sende minimum 15 ufaglærte i uddannelse inden for social- og sundhedsområdet i den samlede tilskudsperiode (2021-2024).

Det er muligt at få et øget tilskud, hvis der er andre kommuner, som ikke forventer at bruge deres andel af tilskuddet.

Sundhed og Ældre forventer at sende mindst 23 ufaglærte medarbejdere i en social- og sundhedsuddannelse i tilskudsperioden (2021-2024).

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

- at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning
- at der meddeles en indtægts- og udgiftsbevilling svarende til 3.232.776 kr. i 2021, 6.952.059 i 2022, 6.853.586 kr. i 2023 og 7.617.112 kr. i 2024 på Serviceområde 18, Sundhed og Ældre
- at de bevillingsmæssige konsekvenser medtages i førstkommende budgetopfølgningssag.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 66: Fælles Pleje & Omsorg APS - ny leverandør pr. 1. september 2021

27.39.04-K08-1-21

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Herning Kommune har godkendt Fælles Pleje og Omsorg som fritvalgsleverandør til levering af personlig pleje og praktisk hjælp i kommunen fra den 1. september 2021.

Social- og Sundhedsudvalget orienteres om den nye leverandør på hjemmeplejeområdet, der fremadrettet indgår i borgernes mulighed for frit at vælge leverandør af personlig pleje og praktisk hjælp.

Sagsfremstilling

På området for levering af pleje og praktisk hjælp kan private leverandører søge om at blive godkendt som leverandør. Efter godkendelsen kan borgerne vælge den private virksomhed til at levere den hjælp, som borgeren er visiteret til - og eventuelt tilkøbe ekstra hjælp.

På baggrund af ansøgning fra "Fælles Pleje og Omsorg Aps", der er en nystartet virksomhed, har Sundhed og Ældre vurderet firmaet i forhold til de krav, der stilles for at blive godkendt som leverandør. Under godkendelsesprocessen har der været en længere dialog og samarbejde mellem kommunen og virksomheden.

Det er vurderet, at virksomheden opfylder betingelserne for at blive godkendt som leverandør af hjemmepleje i Herning Kommune. Der er indgået aftale med Fælles Pleje & Omsorg APS om at levere praktisk hjælp og personlig pleje døgnet rundt til borgere i Herning Kommune fra den 1. september 2021.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 67: Opfølgning - Handleplan på Rehabiliteringscentret

27.42.00-A00-1-20

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

På Social- og Sundhedsudvalgsmødet den 23. september 2020, blev der under pkt. 85 givet en redegørelse for håndtering af klager på plejecentrene, herunder Rehabiliteringscentret. Til dagsordenen var vedhæftet handleplan for Rehabiliteringscentret. Drøftelsen medførte et ønske om en status på handleplanen efter 6 måneder. Der er tidligere givet status på udvalgsmødet den 17. marts 2021, under pkt. 22.

Sagsfremstilling

Udviklingen af Rehabiliteringscentret er i en god proces, hvor der er i igangsat et arbejde med løbende forbedringer. Der arbejdes med såvel strukturelle tiltag, organisering, udvikling af kompetencer og læringskultur, samt samarbejde med borgere og pårørende.

Konkret indeholder handlingsplanen ti punkter.

1. Fokus på håndtering af klager:

Forebyggelse af klager er fortsat en høj prioriteret opgave. Der arbejdes med et højt informationsniveau mellem borger, pårørende, medarbejdere og ledelsen. Centerlederen involveres i de situationer, hvor borgere og pårørende stiller sig undrende overfor forhold, eller udviser utilfredshed. Den gode dialog og drøftelserne med borgere og pårørende opleves som medvirkende til at mindske utilfredshed og antallet af klager.

2. Proaktiv tilgang i samarbejdet med borgere og pårørende:

I efteråret 2020 gennemførte centerlederen individuelle samtaler med alle borgere på Rehabiliteringscentret i forhold til tilfredshed med opholdet. Fra efteråret 2021 og ind i foråret 2022 arbejdes der med borger- og pårørende involvering gennem dialogmøder på hver af centrets fire afdelinger. Her vil borgere og pårørendes input, ud fra et læringsperspektiv, blive anvendt i det videre kvalitetsarbejde.

3. Struktur - Modtagelse af nye borgere, opfølgning undervejs i forløbet og afslutning:

Der arbejdes fortsat med at finde de bedste arbejdsgange for modtagelse af nye borgere og deres pårørende på rehabiliteringsophold. Borgeren kommer typisk til Rehabiliteringscentret med kort varsel, ofte fra den ene dag til den anden, og jævnlige med få timers varsel på den samme dag. I få tilfælde er det muligt at få kontakt med pårørende inden opholdet, men oftest bliver første kontakt ved ankomsten.

På alle hverdage er der i dagtimerne en sygeplejerske med særligt fokus på at modtage og sende borgere hjem fra ophold. Sygeplejersken kan tage hånd om borgerne og deres pårørende i overgangen, skabe tryghed, give den nødvendige information og støtte og sikre den rigtige dokumentation. Er en borger afgået ved døden under et ophold prioriterer Rehabiliteringscentret at invitere pårørende til samtale efter dødsfaldet.

4. Anvende Marte Meo i samarbejdet med demenskonsulenter:

Marte Meo er en pædagogisk metode, der ved brug af videooptagelser tager udgangspunkt i, hvad personalet gør godt i samspillet med borgeren, og hvor fokus er på mulighederne samt borgerens ressourcer. To ansatte har gennemført Marte Meo grunduddannelsen i 2021, og anvender primært metoden på den skærmede enhed. Ved udgangen af 2022 forventes det at yderligere seks ansatte fra Rehabiliteringscentret er blevet uddannet, og kan understøtte en systematisk anvendelse af metoden i mødet med borgerne. Marte Meo konsulenten, og demenskonsulenterne generelt, inddrages i øget grad i konkrete borgersager, hvor deres specifikke kompetencer kan understøtte personalets indsats omkring en borger.

5. Kompetenceudvikling inden for hjernesker:

I 2021 er der gennemført flere to-timers sessioner med intern undervisning særligt relateret til borgere med hjerneskader. Den interne undervisning vil fortsætte. I efteråret 2021 og i 2022 forventes det at et par medarbejdere skal på en-to kursusdage indenfor emner relateret til rehabilitering af borgere med hjerneskader. I teamet, som primært arbejder med borgere med hjerneskader, er der prioriteret mere personale i aftenvagten, så der nu er to social- og sundhedsassistenter i afdelingen hver aften fremfor én.

6. Udadreagerende borgere

Der er fortsat voldsepisoder trods fokus på voldsforybyggelse. Der er implementeret en model for samtaler og debriefing efter belastende hændelser, for at tage hånd om det involverede personale. Som forebyggende tiltag er der gennemført en temadag omkring kommunikation og der anvendes fast vagt til særlig urolige beboere. I foråret 2021 er organiseringen på Rehabiliteringscentret ændret så der er etableret en midlertidig skærmet enhed med øget bemanning.

7. Fagligt niveau:

Generelt er der fokus på, at opgaver og kompetencer matcher hinanden. For konstant at sikre det faglige niveau, er der siden sidste status f.eks. gennemført intern undervisning i dokumentation, hjerte/lunge redning og infektionshygiejniske retningslinjer for dele af medarbejderne. Der arbejdes med at skabe læring på arbejdspladsen og vidensdeling blandt kollegaer.

8. Tilbyde pårørende besøg på Rehabiliteringscentret:

Se punkt 3 ”Struktur – modtagelse af nye borgere...”

9: Ledelsesmæssig opfølgning:

Der er fortsat tæt dialog mellem såvel centerlederen og chefen for sygeplejen, samt mellem chefen for sygeplejen og sundheds- og ældrechefen. Der tilstræbes et højt informationsniveau omkring udviklingen, at dele såvel udfordringerne som de gode historier, og at sikre den nødvendige ledelsesmæssig bevågenhed og trækraft til at drive processerne.

10. Øvrigt:

Der er afsat tid til, at en sygeplejerske arbejder med udvikling af plejeindsatsen, og understøtter den faglige udvikling af plejepersonalet.

Samlet er Rehabiliteringscentret i en positiv udvikling, og modtager positive tilkendegivelser både fra borgere der har været på ophold og deres pårørende. Der er indkommet og håndteret to formelle nye klager, siden status til Social- og Sundhedsudvalget 17. marts 2021. Den ene klage omhandlede muligheden for vegansk forplejning, den anden samarbejdet med borger og pårørende under opholdet. Der har efterfølgende været dialog med borger og pårørende og klagerne er håndteret samt brugt som læring på Rehabiliteringscentret.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 68: Ny overenskomst om kompenserende specialundervisning for voksne mellem FOF og AOF og Herning Kommune.

54.06.12-Ø40-1-19

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Herning Kommune har siden 2007 haft en driftsoverenskomst med AOF og FOF om kompenserende specialundervisning for voksne.

Den gældende overenskomst er dateret den 1. januar 2007.

Der er i samarbejde med AOF og FOF udarbejdet nye overenskomster om specialundervisning for voksne, som er gældende fra 1. januar 2022.

Overenskomsterne forelægges hermed Social- og Sundhedsudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

I forbindelse med kommunalreformen indgik Børne- og Familieudvalget, Herning Kommune den 1. januar 2007 en overenskomst med AOF og FOF om etablering af kompenserende specialundervisning. Overenskomsten omfattede undervisning af personer med bevægehandicap og personer med autisme.

I april 2013 besluttede Byrådet at flytte opgaven vedrørende kompenserende specialundervisning for voksne til Handicap og Psykiatri. Pr. 1. januar 2019 har Sundhed og Ældre overtaget Center for Kommunikation fra Handicap og Psykiatri og dermed også ansvaret for kompenserende specialundervisning for voksne i regi af AOF og FOF.

I samarbejde med AOF og FOF er den gældende overenskomst, som er dateret den 1. januar 2007, ændret i overensstemmelse med ny lovgivning og vejledning om specialundervisning for voksne, ændrede vilkår, efterspørgsel og behov med mere.

Kompenserende specialundervisning for voksne og beskrivelse af de væsentligste ændringer

Kompenserende specialundervisning for voksne etableres i henhold til lov om specialundervisning for voksne og har til formål at afhjælpe eller begrænse virkningerne af deltagernes handicap, at fremme deltagernes mulighed for aktiv deltagelse i samfundslivet og at forbedre deltagernes funktionelle færdigheder og personlige kvalifikationer.

Undervisningen skal tilpasses den enkelte deltagers forudsætninger, færdigheder og behov.

I det følgende beskrives de væsentligste ændringer i de nye overenskomster vedrørende specialundervisning for voksne.

I overensstemmelse med vejledning om specialundervisning for voksne er målgruppen for undervisningen ændret i de nye overenskomster.

Udover voksne med bevægevanskeligheder omfatter målgruppen nu også voksne med personlighedsmæssige, psykiatriske og sociale vanskeligheder samt voksne med psykisk udviklingshæmning/generelle indlæringsvanskeligheder.

Målgrupperne er fordelt mellem AOF og FOF som følger:

- AOF udbyder undervisning målrettet voksne med psykisk udviklingshæmning/generelle indlæringsvanskeligheder
- FOF udbyder undervisning målrettet voksne med bevægevanskeligheder og voksne med personlighedsmæssige, psykiatriske og sociale vanskeligheder.

Som en følge af ændringen i målgrupper, er der i de nye overenskomster lagt vægt på, at Herning Kommune skal bistå med rekruttering til undervisningstilbuddene via flere spor og samarbejdspartnere i Social, Sundhed og Beskæftigelse.

Undervisningsbegrebet i specialundervisningen for voksne er karakteriseret ved, at undervisningen er en tidsbegrænset aktivitet, at undervisningen har en klar målsætning, at der i undervisningsforløbet sker en planlagt fremdrift samt at undervisningsforløbet kan evalueres.

I henhold til den gældende overenskomst kan en deltager maksimalt visiteres til 40 lektioner á 55 minutter. Der har været tradition for, at deltagerne automatisk blev tildelt to sæsoner, svarende til 40 lektioner. For at så mange borgere, som muligt, kan få gavn af den kompenserende specialundervisning, har FOF siden begyndelsen af 2019 ændret dette til 20 lektioner og kun i særlige tilfælde, hvor underviseren finder det nødvendigt, tilbudt 40 lektioner. Social- og Sundhedsudvalget blev orienteret om denne ændring på møde den 23. januar 2019, jævnfør punkt 3.

De nye overenskomster er ændret svarende til denne praksis.

Undervisningen er gratis for borgerne. Den økonomiske ramme udgør i 2021 544.000 kr. og fordeles med 1/5 til AOF og 4/5 til FOF.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen om nye overenskomster til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

AOF_Overenskomst_underskrevet

FOF_overenskomst_underskrevet

Punkt 69: March mod ensomhed

29.30.00-A00-1-21

Kommunikation

DIR	FOU	BFU	SOS	BSK	KFU	BYP	TMU	ØKE	BYR
	X	X	X	X	X				

Øvrige sagsbehandlere: Sune Sylvester Madsen

Resume

Sundhedsstyrelsen anslog tilbage i 2016, at flere end 380.000 voksne og over 20.000 børn i Danmark hvert år føler sig svært ensomme og at ensomhed koster samfundet over otte milliarder årligt.

Konceptet - March mod Ensomhed er udarbejdet af Patrick Cakirli. Hvert år, siden 2017, gennemfører Patrick "March mod Ensomhed". Patrick Cakirli er en privatperson, der har haft en opvækst på skiftende opholdssteder og hos plejefamilier. Hans egen ensomhedsfølelse har dannet grobund for hans store indsats mod ensomhed. Konceptet indebærer at Patrick Cakirli går/marcherer gennem Danmark, men han går/marcherer ikke uden følgeskab af andre. På den måde bliver gåturen/marchen et symbol på vigtigheden af fællesskab og social ansvarlighed i kampen mod ensomhed.

Sideløbende med marchen samles penge ind til March mod Ensomheds Landsindsamling. Pengene går til støtte af landsdækkende og lokale initiativer, der forebygger og afhjælper ensomhed.

Patrick Cakirli har henvendt sig til Herning Kommune med forespørgsel om hvorvidt kommunen ønsker at støtte "March mod Ensomhed" i 2021.

Sagsfremstilling

Hvert år, siden 2017 har Patrick Cakirli fået følgeskab på sin "March mod Ensomhed". Hans vandring går hvert år gennem det meste af Danmark, og vandreturen i 2021 starter på strækningen fra Nexø til Rønne på Bornholm. Derfra går han gennem Nordsjælland, København, Midt- og Sydsjælland til "Sydhavsøerne" videre over Langeland, Tåsinge og rundt på Fyn. Op gennem Sønder-, Øst- og Nordjylland - og sidst ned gennem Vestjylland til Esbjerg.

Den 4. samt den 6. oktober 2021 vandrer Patrick Cakirli i Herning Kommune. Patrick Cakirli skal vandre 25 kilometer fra Haderup Kirke til Holstebro Rådhus den 4. oktober. Herefter vandrer han 24 kilometer fra Herning Rådhus til Brande den 6. oktober.

Herning Kommunes støtte til "March mod Ensomhed" består i forskellige tiltag;

- Herning kommune medvirker til at skabe opmærksomhed om "March mod Ensomhed" på kommunens hjemmeside, sociale medier og med hjælp fra Frivilligcenter Herning
- Borgere og politikere opfordres til at tage del i marchen og de fælles arrangementer, der afvikles i forbindelse med marchen
- Herning Kommune arrangerer fælles arrangement med spisning den 3. oktober på 7-eren i Haderup og på Huset No. 7 den 5. oktober i forbindelse med Patrick Cakirli's ankomst til kommunen og i forbindelse med afgang fra kommunen den efterfølgende dag.
- Herning Kommune arrangerer overnatning for Patrick Cakirli i forbindelse med vandringerne i Herning Kommune.

Udgifterne til afvikling af fælles arrangementer og overnatning for Patrick Cakirli afholdes af Kultur-og Fritidsudvalget.

Nærværende sag er behandlet den 30. august 2021 i Forebyggelsesudvalget. Behandlingen i Social og Sundhedsudvalget efterfølges af en orientering i henholdsvis Beskæftigelsesudvalget, Kultur og Fritidsudvalget samt Børne- og Familieudvalget.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 70: Orientering om fondsmidler til frivillighedsprojekt i Handicap og Psykiatri

27.15.12-P20-1-21

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Christina Nielsen

Resume

Frivilligcenter Herning er den 29. juni 2021 blevet bevilget knapt 2 mio. kr. fra Velux Fonden til projekt "Frivillige bygger broer". Frivilligcenter Herning gennemfører projektet i samarbejde med Handicap og Psykiatri, og projektet har til formål at udvikle metoder til implementering af frivillighed på kommunale sociale tilbud. Projektet gennemføres i perioden 2022-2025.

Social- og Sundhedsudvalget orienteres om projektets formål, indhold og organisering.

Sagsfremstilling

Frivilligcenter Herning og Handicap og Psykiatri har siden efteråret 2019 været i dialog om muligheden for styrke det frivillige arbejde på botilbud i Handicap- og Psykiatri. Dialogen har resulteret i, at Frivilligcenter Herning har søgt midler hos Veluxfonden til at gennemføre projekt "Frivillige bygger broer" i samarbejde med tre botilbud i Handicap og Psykiatri.

Veluxfonden har den 29. juni 2021 bevilget Frivilligcenter Herning 1.924.906 kr. til projektet. Projektet igangsættes pr. 1.1.2022, men forberedes allerede nu gennem bl.a. ansættelse af projektleder og nedsættelse af projektets styregruppe og implementeringsgruppe.

Projektets formål og indhold

Projekt "Frivillige bygger broer" har til formål at udvikle metoder til implementering af frivillighed på kommunale sociale tilbud, og at der ad den vej skabes mere nærvær, større kontaktflader og mere livskvalitet for borgerne på disse tilbud. I projektet vil der blive arbejdet med frivillige indsatser - og bygget bro mellem botilbud og det omgivende samfund - på to forskellige måder:

- Ved at frivillige indsatser skaber mulighed for at borgere, som bor i botilbud, deltager i aktiviteter og fællesskaber uden for deres botilbud
- Ved at frivillige arrangerer og gennemfører aktiviteter for borgere på botilbuddene.

Projektet gennemføres i første omgang på de tre botilbud Mosaikken, Rosenholm og Skovlyset, og tiltagene udbredes efterfølgende til andre tilbud i Handicap og Psykiatri. De konkrete tiltag i projektet fremgår af projektbeskrivelsen i bilag 1.

Målsætningen er, at mindst 60 frivillige skal indgå i projektet, og at størstedelen af dem fortsat vil fungere som frivillige efter projektperioden. De frivillige vil blive rekrutteret blandt fem målgrupper: botilbuddenes naboer, studerende på fagligt relevante uddannelser, frivillige fra eksisterende foreninger, efterlønnere samt borgere og pårørende fra de tre botilbud.

Projektet evalueres løbende i projektperioden således, at indsigter fra evalueringen kan anvendes undervejs i projektet.

Projektets organisering

Projektet er forankret i og drives af Frivilligcenter Herning, som er projektejer. Projektleder er derfor også ansat i Frivilligcenter Herning.

Der nedsættes en projektstyregruppe, et kommunalt implementeringsteam samt en projektfølgegruppe:

- Projektstyregruppen består af lederen og to bestyrelsesmedlemmer fra frivilligcentret samt som udgangspunkt Handicap- og Psykiatrichefen, som repræsenterer Herning Kommune. Projektstyregruppen har det overordnede

ansvar for projektets gennemførelse

- Det kommunale implementeringsteam består som udgangspunkt af Handicap- og Psykiatrichefen, tre centerledere samt medarbejdere fra Handicap og Psykiatri, som sikrer botilbuddenes indsats i projektet og yder sparring til projektlederen.
- Projektfølgegruppen sammensættes af udvalgte aktører i projektet, som følger projektet og er i løbende dialog med projektleder om projektet.

Økonomi

Projektet har et samlet budget på 2.013.667 kr., som finansieres af:

Midler fra Velux Fonden	1.924.906 kr.
Frivilligcenter Herning, egenfinansiering	21.082 kr.
Kommunal medfinansiering (ledelse)	67.680 kr.

Midlerne fra Velux Fonden finansierer løn til projektleder i hele projektperioden. Både egenfinansiering og kommunal medfinansiering består af arbejdstimer, som lægges i projektet, for Herning Kommunes vedkommende ledelsestimer.

I projektmidlerne fra Velux Fonden er der afsat i alt 59.208 kr. til timegodtgørelse for de medarbejdere i Handicap og Psykiatris tilbud, som lægger timer i projektet.

Bevillingsskrivelsen fra Velux Fonden fremgår af bilag 2.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning,

at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Social- og Sundhedsudvalget orienteres via en midtvejsstatus om udviklingen i projektet.

Bilag

Frivillige bygger broer - projektbeskrivelse/ansøgning

Frivillige bygger broer - bevillingsbrev

Punkt 71: Status på udarbejdelse af bærende principper for recovery i den kommunale psykiatri

27.00.00-P22-1-21

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Christina Nielsen

Resume

Social- og Sundhedsudvalget besluttede på mødet den 16. juni 2021 at igangsætte udarbejdelsen af bærende principper for recovery i den kommunale psykiatri. Efter udvalgets godkendelse af de bærende principper for recovery i slutningen af 2021, vil de være udtryk for Social- og Sundhedsudvalgets overordnede politik for den kommunale psykiatri.

Social- og Sundhedsudvalget orienteres her om status på processen og de foreløbige temaer i de bærende principper for recovery i den kommunale psykiatri. Udvalget præsenteres desuden for et udkast til en revideret tidsplan.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget besluttede på mødet den 16. juni 2021 at igangsætte udarbejdelsen af bærende principper for recovery i den kommunale psykiatri. De bærende principper for recovery har til formål

- at etablere recovery som den fælles tilgang til og tydelige retning for samarbejdet med mennesker med psykiske lidelser og
- at fastslå, at recovery-orientering er vejen frem for Herning Kommunes psykiatri og for dem, som den kommunale psykiatri samarbejder med.

Efter udvalgets godkendelse af de bærende principper for recovery i slutningen af 2021, vil de bærende principper være udtryk for Social- og Sundhedsudvalgets overordnede politik for den kommunale psykiatri.

De bærende principper for recovery i den kommunale psykiatri udarbejdes med afsæt i foreløbigt fire overordnede temaer:

- Ekspert i eget liv
- Alle er en ressource
- Den rigtige hjælp
- Det gode samarbejde

Temaerne er formuleret på baggrund af og som en sammenskrivning af Socialstyrelsens otte principper for recovery-orienteret rehabilitering, som udvalget drøftede i forbindelse med temadrøftelsen den 16. juni 2021.

Aktiviteter i processen

I udarbejdelsen af den kommunale psykiatris bærende recovery-principper, bliver der lagt vægt på at involvere borgere, pårørende, interesseorganisationer, medarbejdere samt andre personer og grupper med interesse i psykiatrimrådet. Involveringen skal sikre bredt engagement i samskabelsen og kvalificeringen af psykiatrimrådets velfærdsydelser for borgerne. Målet er, at de bærende principper for recovery i den kommunale psykiatri vil opleves vedkommende og relevante for både politikere, medarbejdere og borgere.

Involveringen foregår gennem nedenstående aktiviteter, som er gennemført i løbet af august-september 2021.

Aktiviteterne har alle til formål at skabe input til den endelige formulering og udformning af de bærende principper for recovery.

- Dialogmøder: Der er gennemført to dialogmøder med deltagelse af i alt ca. 110 personer. På møderne bidrog deltagerne med deres holdninger til, hvad der er vigtigt i forhold til de fire ovennævnte temaer og gav deres input til, hvordan der kan arbejdes videre med de bærende principper.

- Digital spørgeskemaundersøgelse: 179 personer har (helt eller delvist) gennemført et kort digitalt spørgeskema med spørgsmål om 1) erfaring med den kommunale psykiatri, 2) hvad der er vigtigt i samarbejdet mellem borgere og den kommunale psykiatri samt 3) en vurdering af Socialstyrelsens otte principper for recovery-orienteret rehabilitering.
- Interviews: 10 personer har gennemført kvalitative interview med spørgsmål om, 1) erfaring med den kommunale psykiatri, 2) hvad der er vigtigt i samarbejdet mellem borgere og den kommunale psykiatri.
- Drøftelser i MED-systemet: De fire temaer er blevet drøftet i psykiatriområdet LokalMED og i SektorMED for Handicap og Psykiatri. I begge MED-udvalg har medarbejderne givet deres input til indhold i de bærende principper fire foreløbige temaer samt input til vigtige perspektiver i det videre arbejde med de fire temaer.

Den videre proces

Data fra de fire typer af aktiviteter analyseres nu af forvaltningen i samarbejde med konsulentfirmaet Marselisborg. De mange udsagn og input fra inddragelsesprocessen sammenskrives til de bærende principper for recovery i den kommunale psykiatri.

Forvaltningen foreslår en justering af tidsplanen for det videre forløb, således at der i tidsplanen tilføjes en temadrøftelse i Social- og Sundhedsudvalget den 27. oktober 2021. Temadrøftelsen giver udvalget mulighed for at drøfte af temaerne i de bærende principper, og mulighed for at sætte yderligere politisk retning for principperne, inden de formuleres endeligt.

Den reviderede tidsplan indebærer, at Social- og Sundhedsudvalget vil blive præsenteret for første udkast til de bærende principper på udvalgets møde den 24. november 2021. Derefter følger en høringsperiode, inden de bærende principper fremsættes til godkendelse på udvalgets møde i februar 2022. Udkast til revideret tidsplan fremgår af bilag 1.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

- at orienteringen om status på udarbejdelse af bærende principper for recovery i den kommunale psykiatri tages til efterretning
- at den reviderede tidsplan godkendes
- at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Forslag til revideret tidsplan for udarbejdelse af bærende principper for recovery .pdf

Punkt 72: Afslutning af frikommuneforsøg ”Bedre styring af udgifterne på det specialiserede socialområde”

27.00.00-P25-1-16

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Christina Nielsen

Resume

Sundhed og Ældre, Handicap og Psykiatri og Børn og Unge har i samarbejde med Tilsynsenheden i perioden 2016-2020 deltaget i forskellige frikommuneforsøg. Forsøgene er en del af frikommunenetværket ”Bedre styring af udgifterne på det specialiserede socialområde”, som Herning Kommune har indgået i sammen med Favrskov, Holstebro, Randers, Silkeborg, Skive og Aabenraa Kommuner. Det overordnede formål med forsøgene er at bidrage til en bedre opgaveløsning, og til at borgerne opnår øget selvbestemmelse og frihed i deres hverdag.

Social- og Sundhedsudvalget fik seneste orientering om frikommuneforsøgene i februar 2021. Forsøgene er evalueret af VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd) og regeringen har nu truffet beslutning om kommunernes muligheder for at videreførelse og udbrede frikommuneforsøgene.

Udvalget orienteres om regeringens beslutning samt det videre forløb for de frikommuneforsøg, som Herning Kommune har deltaget i.

Sagsfremstilling

Herning Kommune har deltaget i forsøgene:

- Forsøg med teknologiske hjælpemidler, bl.a. trædemåtter, bevægelsessensorer og kamerakig på botilbud og plejecentre, forsøg med særlige døråbnere på botilbud og plejecentre og forsøg med teknologiske hjælpemidler på botilbud på børneområdet.
- Forsøg med flytning/flyttesager. I forsøget har vi fået lovhjemmel til udenom Familieretshuset at behandle flyttesager for borgere over 18 år med betydeligt og varigt nedsat psykisk funktionsevne, der ikke kan give et informeret samtykke til en flytning. Der er tale om flytning til det bedst mulige tilbud. Det vil sige det tilbud, som omsorgsmæssigt er det mest hensigtsmæssige for borgeren.
- Forsøg med tilkøbsydelse i hjemmeplejen og på botilbud. I forsøget har borgere, som i forvejen modtager enten praktisk hjælp og pleje fra Hjemmeplejen eller socialpædagogisk støtte på deres botilbud, fået mulighed for at tilkøbe ekstra hjælp og støtte

Herning Kommunes anvendelse af de forskellige forsøg fremgik af udvalgets orientering om frikommuneforsøgene i februar 2021.

Regeringens beslutning om kommunernes muligheder for at videreførelse og udbrede frikommuneforsøgene
Regeringen har nu truffet følgende beslutning om de forsøg, som Herning Kommune har deltaget i:

- Forsøgene 'Brug af teknologiske hjælpemidler', herunder kamerakig, i plejen af borgere med demens eller kognitivt handicap og 'Særlige døråbnere' søges udbredt helt eller delvist.
- Forsøgene 'Tilkøbsydelse' og 'Flytning af borgere der ikke kan give samtykke' udbredes ikke.

Regeringen søger nu Folketingets opbakning til at forlænge lov om frikommunenetværk for de forsøg, som ønskes helt eller delvist udbredt, indtil 31. december 2022 således, at der er mere tid til det lovforberedende arbejde.

Indenrigs- og Boligministeriets beslutning ses i bilag 1.

Konsekvenser for Herning Kommune

Tilkøbsydelse:

Forsøget med tilkøbsydelse har haft en mindre volumen end det var forventet i alle forsøgskommuner. 11 borgere har gjort brug af muligheden for tilkøb i Handicap og Psykiatri, og afslutningen af forsøget får ikke større konsekvenser på handicap- og psykiatriområdet. I Hjemmeplejen er der i forsøgsperioden solgt tilkøb, i form af ekstra rengøring, til 18 borgere – flere af dem har købt rengøring flere gange, og nogle har gjort brug af muligheden til følgeskab til tandlæge mv. Afslutningen af forsøget får heller ikke større konsekvenser på sundheds- og ældreområdet.

Flytning af borgere, der ikke kan give samtykke:

Herning Kommune har foretaget 32 flytteforløb i forsøgsperioden. I evalueringen af forsøget har VIVE konkluderet, at kommunerne er i stand til at håndtere flyttesager uden om Familieretshuset, men at der er nogle udfordringer der skal overvejes, bl.a. organisering og procedure for flyttesager, opsporingen af målgruppen og faglige vurderinger af borgernes grundlag for at give samtykke, herunder stiltiende samtykke. Oplevelsen og erfaringerne med forsøget er positive fra både pårørende og værger. For Herning Kommune har forsøget betydet en hurtigere tilpasning af indsatsen til borgerens aktuelle behov.

At forsøget afsluttes uden at det indarbejdes i gældende lovgivning har som konsekvens,

- at der genindføres en længere og mere omkostningstung flytteproces, som ikke er hensigtsmæssig for borgere, pårørende eller kommune
- at der vil være borgere, som ikke kan flytte til det omsorgsmæssigt mest hensigtsmæssige tilbud
- at borgere med demens og borgere med handicap fremover ikke vil være sidestillet ift. muligheder for at flytte.

I forbindelse med evalueringen af frikommuneforsøgene rettede formanden for Social- og Sundhedsudvalget den 17. marts 2021 henvendelse til Social- og Ældreministeren. Ministeren blev gjort opmærksom på Herning Kommunes gode erfaringer med frikommuneforsøgene og ønsket om, at forsøgene indarbejdes i gældende lovgivning.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at orienteringen om det videre forløb for frikommuneforsøgene tages til efterretning

at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Brev om opfølgning på frikommuneforsøg.pdf

Punkt 73: Årsrapport 2020 - Magtanvendelser på voksenområdet

00.00.00-P19-1594-11

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Tilsynsenheden har udarbejdet en årsrapport om magtanvendelser i 2020 på voksenområdet. Konklusionerne i årsrapporterne fremgår af sagsfremstillingen.

Sagsfremstilling

På vegne af Kommunalbestyrelsen behandler Tilsynsenheden magtanvendelser på voksenområdet, med henblik på at træffe afgørelse samt registrere indberetninger på voksne borgere inden for Handicap og Psykiatri samt Sundhed og Ældre.

Magtanvendelse er et indgreb i den personlige frihed og derfor er det helt afgørende, at personalet kender til kravene i lovgivningen om, hvornår de kan anvende magt i omsorgen for den enkelte borger, således at magt kun anvendes der, hvor det er absolut påkrævet.

Hele magtanvendelsesområdet er revideret og der er trådt nye regler i kraft pr. 1. januar 2020. Med den nye lovgivning er der kommet flere bestemmelser i afsnittet om magtanvendelser, hvorfor det ikke er muligt at lave en direkte sammenligning med brug af magtanvendelser i Herning kommune i henholdsvis 2018 og 2019, som i de tidligere årsrapporter.

Der har samlet set været 184 indberetninger med akutte magtanvendelser i Herning Kommune i 2020.

Der har i 2020 været i alt 74 ansøgninger om at måtte anvende en foranstaltning efter magtanvendelsesbestemmelserne. Alle ansøgningerne er imødekommet både i 2020.

Magtanvendelserne fordeler sig samlet set over 90 borgere i Sundhed og Ældre samt 51 borgere i Handicap og Psykiatri.

Antal magtanvendelser og antal borgere er ikke sammenlignelige, da antal borgere er inklusiv de borgere, hvor der også kan være søgt om en foranstaltning i frikommuneforsøgene.

Borgerne har i alle tilfælde haft mulighed for at klage over hændelserne og afgørelserne. Der har ingen klager været i 2020. Pårørende har mulighed for at klage på borgerens vegne. Det er der ingen pårørende, der har fundet anledning til. Lovgivningen og Socialstyrelsen har fastsat, hvilke oplysninger der som minimum skal registreres og hvilke tidsfrister der skal overholdes.

Kravene til indholdet i indberetninger og ansøgninger er lovfæstet, da magtanvendelser er et stort indgreb i borgerens selvbestemmelsesret. Dette betyder, at kravene til indholdet og formen ikke kan lempes fra Tilsynsenhedens side.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Årsrapporten tages til efterretning.

Beslutning

Til efterretning.

Bilag

Årsrapport 2020 - Magtanvendelser Voksenområdet

Punkt 74: Takster til fritvalgsleverandører 2022

27.00.00-G01-6243-21

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Fritvalgstaksterne for 2022 for personlig pleje, praktisk hjælp og madservice forelægges hermed til udvalgets godkendelse.

Sagsfremstilling

Kommunen har pligt til at sikre, at de borgere, som er visiteret til personlig pleje, praktisk hjælp eller madservice kan vælge mellem 2 eller flere leverandører, inkl. den kommunale leverandør. Betalingen til de private fritvalgsleverandører beregnes på baggrund af Herning Kommunes gennemsnitlige langsigtede omkostninger ved levering af hjælpen. Fritvalgstaksterne bliver som udgangspunkt reguleret én gang årligt. De nyberegnete takster for 2022 til fritvalgsleverandørerne fremgår af vedlagte takstoversigt.

Fritvalgstaksterne for 2022, som alene anvendes til afregning med fritvalgsleverandørerne, forelægges hermed til udvalgets godkendelse.

Bemærkninger til enkelte takstområder:

Timepriser hjemmehjælp - klippekortsordningen:

Klippekortstaksten for hjemmehjælp er beregnet ud fra gennemsnitspriserne for hjemmehjælp land/by, og en vægtet fordeling af kommunens anvendte hjemmehjælpstimer hverdag/weekend og dag/aften.

Dagligvareudbringning:

I Herning Kommune sikres borgernes frie valg af dagligvareudbringning ved fritvalgsbeviser. Det betyder, at borgere, som er visiteret til dagligvareudbringning, kan indgå aftale med en CVR-registreret virksomhed om at bringe dagligvarer ud.

Kommunen afregner med den leverandør, som borgeren har valgt, og til den pris der svarer til fritvalgsbevisets værdi. Værdien skal fastsættes på baggrund af markedsprisen for dagligvareudbringning. I overensstemmelse med retningslinjerne på området har Herning kommune fastsat værdien af fritvalgsbeviset for 2022 ved indhentning af 4 tilbud på ydelsen fra private leverandører. Værdien svarer til gennemsnittet af de 4 tilbud.

Friplejehjem:

Den 1. juli 2015, blev der vedtaget en ny afregningsmodel for friplejeboliger. Denne afregningsmodel medførte, at takster for afregning til friplejehjem herefter skal beregnes med udgangspunkt i udgiftsniveauet i de enkelte kommuner, hvor der tidligere var tale om landsdækkende faste takster. Friplejehjem, der er etableret efter den 1. juli 2015, skal afregnes efter den nye model. Eksisterende friplejehjem kan frivilligt overgå til den nye model, eller forblive på den gamle i op til 10 år.

I Herning Kommune har der hidtil kun været friplejehjem på den gamle ordning. Der er tale om friplejehjemmet Højbo i Arnborg, som fik friplejehjemsstatus pr. 1. april 2012, og friplejehjemmet i Ørnholm, som fik friplejehjemsstatus pr. 1. oktober 2012. Jf. lovændringen pr. 1. juli 2015 skal alle friplejehjem senest 10 år efter etableringen overgå til den nye model. Det vil sige, at begge friplejehjem i Herning Kommune i 2022 skal overgå til afregning efter administrationens beregnede afregningspriser 2022, som er opgjort på baggrund af gennemsnitsprisen for tilsvarende plejehjemstilbud i kommunen.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at fritvalgspriser for 2022 godkendes.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Punkt 75: Takstoversigt 2022 - borgertakster på Social- og Sundhedsudvalgets områder

27.00.00-G01-6242-21

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Takstoversigten er en del af Herning Kommunes samlede budgetmateriale. Den indeholder en serviceområdeopdelte oversigt over kommunens takster.

De nyberegnete borgertakster for 2022 for Social- og Sundhedsudvalgets områder forelægges hermed til udvalgets godkendelse.

Sagsfremstilling

De nyberegnete borgertakster for 2022 fremgår af vedlagte takstoversigt. Generelt beregnes taksterne ud fra den del af kommunens gennemsnitlige, langsigtede omkostninger, der kan henføres til produktion og levering af ydelsen. Kommunalbestyrelsen fastsætter betalingen for ydelsen mindst én gang årligt.

Bemærkninger til enkelte takstområder:

Serviceområde 13, Forplejning og fællesudgifter på Handicap og Psykiatri tilbud:

De enkelte tilbud beregner individuelle takster, og der er stor variation i takstniveauet. Det skyldes, at hverdagen er tilrettelagt meget forskelligt på Handicap og Psykiatri tilbud i forhold til inddragelsen af beboerne ved rengøring, madlavning mv.

Serviceområde 18, Levering af mad til borgere i eget hjem:

Mad til borgere i eget hjem er omfattet af fritvalgsreglerne, hvilket betyder at borgeren frit kan vælge, om kommunen skal levere maden, eller om maden skal leveres af en af de madleverandører, som kommunen har godkendt.

Hvert år fastsættes et lovmæssigt prisloft for borgerens egenbetaling. Prisen for en hovedret inkl. udbringning må i 2022 maksimalt udgøre 57 kr. De langsigtede omkostninger til produktion og levering af almindelig og lille hovedret udgør hhv. 64,73 kr. og 58,53 kr. Da begge priser overstiger maksprisen, vil borgerens betaling for både almindelig og lille hovedret være 57 kr. i 2022. Kommunen vil således komme til at yde et tilskud på hhv. 7,73 kr. og 1,53 kr. ved levering af almindelig og lille hovedret, svarende til differencen ned til den nye maksimumtakst.

Døgnforplejning til borgere på plejecentre mv.

Døgnforplejningen leveres dels af Dit Lokale Køkken og dels af de leve-bo-køkkener, som findes på de enkelte centre. En ny beregning af omkostningerne til produktion og levering af ydelsen resulterer i et lille fald i taksterne i forhold til sidste år.

Hvert år fastsættes et lovmæssigt prisloft for borgerens egenbetaling. Den samlede betaling for døgnforplejning for borgere i plejebolig kan maksimalt udgøre 3.880 kr. pr. måned i 2022. Takstberegningen for 2022 viser, at produktionsprisen for en fuld månedsforplejning udgør 3.930 kr. Kommunen vil således komme til at yde et tilskud på 50 kr. pr. fuld månedsforplejning. I 2021 udgjorde tilskuddet til en fuld månedsforplejning 426 kr.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at de beregnede borgertakster godkendes.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Takstoversigt SO13 2022 s. 1, til 1. behandling

Takstoversigt SO13 2022 s. 2, til 1. behandling

Takstoversigt SO18 2022 s.1

Takstoversigt SO18 2022 s.2

Punkt 76: Mødekalendar 2022

00.22.00-G01-1-21

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Administrationen fremlægger forslag til mødeplan for 2022.

Sagsfremstilling

Det foreslås at der afholdes 11 møder i Social- og Sundhedsudvalget i løbet af 2022:

- Onsdag den 26. januar
- Onsdag den 23. februar
- Onsdag den 16. marts
- Onsdag den 6. april
- Onsdag den 18. maj
- Onsdag den 15. juni
- Onsdag den 17. august
- Onsdag den 21. september
- Onsdag den 26. oktober
- Onsdag den 23. november
- Onsdag den 14. december

Med mindre andet er anført er mødestart kl. 8.30.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at mødekalendarer godkendes.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Mødekalendar 2022

Punkt 77: Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer

00.00.00-P19-663-17

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Administrationen orienterede om

- Covid – 19 status. Herunder fremtidig teststrategi og 3. stik til beboere på plejecentre.
- Licitationsresultat Søglint
- Revideret tidsplan Vesterled Plejecenter
- Hjælpemiddeldepotet
- Parasport i Herning Kommune (Bevæg dig for livet) - pjece udleveret.
- Personsag
- Privat leverandør af pleje og omsorg
- Valg til Ældrerådet
- Minihøjskolen