

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 20-08-2025

Mødedato Onsdag d. 20. august 2025 kl. 08:30

Mødested C3.40

Indholdsfortegnelse

Status på arbejdet med sundhedsreformen.....	3
Danmarkskortet - omgørelsesprocent i Ankestyrelsen 2024.....	5
Fællesmøde - Social- og Sundhedsudvalget og Ældrerådet.....	9
Generel orientering.....	10
Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer.....	11

Punkt 55: Status på arbejdet med sundhedsreformen

29.00.00-G01-2-25

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Dorthe Høgh

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Regeringen, KL og Danske Regioner har indgået en forårsaftale om centrale elementer i sundhedsreformen. I den kommende tid venter en række lokale drøftelser blandt andet i forhold opgaveoverdragelse og opstart af sundhedsråd. På udvalgsrådet får udvalget uddybende status og drøfter indledende perspektiver.

Sagsfremstilling

I november 2024 blev der indgået aftale om sundhedsreform, som skal skabe et langt mere sammenhængende og nært sundhedsvæsen. Social- og Sundhedsudvalget blev orienteret om aftalen den 11. december 2024, som omfatter:

- Ny forvaltningsstruktur med etablering af sundhedsråd
- Overdragelse af de kommunale sundhedsopgaver til regionalt ansvar for akutsygepleje, specialiseret rehabilitering/dele af avanceret genoptræning, patientrettet forebyggelse samt midlertidige pladser med sundhedsfaglige indsatser
- Udbygning og investering i nære sundhedsindsatser, herunder i kommunerne
- National sundhedsplan og lokale nærsundhedsplaner
- Reform af almen praksis
- Nye kronikker-pakker
- Ny folkesundhedslov

Implementering af Sundhedsreformen

Reformen er den største forandring af sundhedsområdet siden kommunalreformen i 2004 og udmøntes over de kommende år i en række aftaler/love, som skal omsættes lokalt. Reformen giver dermed også mulighed for at sætte en ny lokalpolitisk retning for sundhedsområdet og samarbejdet på tværs af kommuner, region, almen praksis, civilsamfundsaktører mv. Dette ikke mindst i de kommende sundhedsråd, som kommer til at spille en afgørende rolle i omstillingen af sundhedsvæsenet.

Siden vedtagelsen af reformen, er arbejdet for alvor begyndt at tage form. Regeringen, KL og Danske Regioner har ultimo maj indgået en forårsaftale, der særligt fastsætter principper og økonomi for opgaveoverdragelsen og investering i kommunale sundhedsindsatser via sundhedsrådene. Og dermed grundlag for de lokale forhandlinger om opgaveoverdragelse og afledte betydning for kommunerne.

Folketinget har i juni vedtaget lovpakke 1 indeholdende lovgrundlag for ny forvaltningsstruktur med opstart og etablering af (forberedende) sundhedsråd 1. januar 2026 samt national fordeling af almenmedicinske tilbud.

Ligeledes har regeringen i juni og juli sendt lovpakke 2 i høring med forslag om blandt andet ændring af sundhedslov som følge af opgaveflytning, ny national sundhedsplan og nærsundhedsplaner og Digital Sundhed Danmark samt ny aftalemodel for almenmedicinske tilbud.

I Herning Kommune har været afholdt tre dialogmøder med Region Midtjylland på politisk og administrativt niveau om de kommunale sundhedsopgaver, der overgår til regionen. Desuden er etableret et samarbejde mellem Social- og Sundhedsudvalgsformændene fra de seks kommuner (Herning, Struer, Lemvig, Ringkøbing-Skjern, Holstebro og Ikast-Brande) i Gødstrup-klyngen og kommende sundhedsråd Vestjylland samt Borgmesteren i Herning Kommune. Kommunerne koordinerer tværkommunale interesser og har udarbejdet fælles ønsker til vision og pejlemærker, der er

sendt som invitation til videre dialog med regionen. Der afholdes dialogmøde med regionen herom den 8. september 2025 med udvalgsformænd og borgmestre fra kommunerne.

Udvalgsdrøftelse af sundhedsreformen

Der venter i den kommende tid en række centrale skridt og lokale beslutninger på baggrund af ovenstående. Blandt andet forberedelse til opstart af det forberedende sundhedsråd, som tiltræder 1. januar 2026 og herunder valg af lokale medlemmer fra Herning Kommune. Herning Kommune får to repræsentanter i det kommende sundhedsråd Vestjylland, som dækker den nuværende Gødstrup-klynge. Senest 1. november 2025 skal det fastsætte i styrelsesvedtægten, om de to medlemmer skal være enten borgmester og en udvalgsformand eller to udvalgsformænd. Der vælges også stedfortrædere. Første behandling heraf forventes at ske i Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget og Byrådet i september 2025.

Herudover venter lokal vurdering og forhandling om opgaveoverdragelse og eventuel forsat kommunal drift senest 1. april 2026, samt drøftelse af afledte konsekvenser/betydning af opgaveoverdragelsen for Hernings Kommunes øvrige sundhedsområde.

Endelig vil der på sigt også blive brug for forberedelse til arbejdet med blandt andet nærsundhedsplaner og ny folkesundhedslov.

Administrationen vil på møde i Social- og Sundhedsudvalget nærmere:

- Præsentere de forskellige elementer i forårsaftalen og øvrige aftaler/love
- Give et overblik over konsekvenser og afledt betydning for Herning Kommune, som det ser ud lige nu
- Gøre status på implementering af sundhedsreformarbejdet i Herning Kommune og skabe overblik over kommende milepæle

Udvalget kan på den baggrund have en drøftelse af foreløbige politiske overvejelser og perspektiver i relation til:

- Den forstående myndigheds- og opgaveoverdragelse og forhandling om evt. fortsat kommunalt driftsansvar
- Afledte konsekvenser af opgaveflytningen for det øvrige sundhedsområde i Herning Kommune, herunder spørgsmålet om, hvordan borgerne i Herning Kommune skal opleve et samlet sundhedsområde
- Om den ændrede opgave- og rollefordeling mellem region, almen praksis og kommunerne giver anledning til ændrede prioriteringer på sundhedsområdet i Herning Kommune
- Input til hvordan de kommende repræsentanter fra Herning Kommune i Sundhedsråd Vestjylland bedst muligt understøttes i forhold til den nye opgave

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget tager orientering om implementering af sundhedsreform til efterretning

at Social – og Sundhedsudvalget drøfter indledende perspektiver jf. indstillingen og oplæg på mødet.

Beslutning

Indstillingen er tiltrådt.

Social- og Sundhedsudvalget drøftede de indledende politiske overvejelser jf. sagsfremstillingen.

Punkt 56: Danmarkskortet - omgørelsesprocent i Ankestyrelsen 2024

27.69.52-I02-1-25

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
	X	X					X	X

Sagsbehandler: Jane Sønderkov

Øvrige sagsbehandlere: Jonas Røge, Grethe Wilmoes, Signe Eggers-Weber

Resume

Social- og Boligministeriet offentliggør hvert år et danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet i sager afgjort af Ankestyrelsen. Byrådet skal behandle danmarkskortet inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne offentliggøres.

Det indstilles, at danmarkskortet over omgørelsesprocenter 2024 drøftes og tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen.

Når Ankestyrelsen udregner omgørelsesprocenter, bruger de disse begreber:

- Genbehandling i kommunen: Dette kaldes også hjemvisning. Hvis der for eksempel mangler væsentlige oplysninger i en sag, bliver den hjemvist. Det betyder, at Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen, som skal tage sagen op igen og træffe en ny afgørelse.
- Ændring/ophævelse: Ankestyrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer/ophæver den.

Omgørelsesprocenten er et udtryk for hvor stor andel af de behandlede sager, der ændres, ophæves eller hjemvises til at blive behandlet igen i kommunen.

Der er tre danmarkskort: Et for socialområdet generelt, et for børnehandicapområdet og et for voksenhandicapområdet.

Omgørelsesprocenten i danmarkskortene omfatter ikke oplysninger om de sager i kommunerne, som borgerne ikke klager over til Ankestyrelsen. Dermed siger omgørelsesprocenten ikke noget om, hvor stor en del af det samlede antal sager eller afgørelser i kommunerne, der indeholder fejl eller klages over til Ankestyrelsen.

Socialområdet generelt

Kortet for socialområdet generelt indeholder bestemmelser med kommunal klageadgang, der indgår i kortet for børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet samt en række andre bestemmelser på tværs af børne- og voksenområdet. Alle omfattede paragraffer fremgår af [Læsevejledning til danmarkskort](#). Afgørelser om tvangsmæssige foranstaltninger over for børn og unge - for eksempel tvangsanbringelser - samt tvangsadoption indgår ikke i danmarkskortet.

På landsplan er omgørelsesprocenten i 2024 44,9 % på socialområdet generelt. I 2023 var omgørelsesprocenten 38,6 %.

I forhold til Herning Kommune har Ankestyrelsen truffet 77 afgørelser i 2024. 44,2 % af disse afgørelser er omgjort. I 2023 blev 39 % af sagerne omgjort. Omgørelsesprocenten og stigningen fra 2023 til 2024 følger således tendensen på landsplan.

Tabel 1 viser omgørelsesprocenterne på landsplan og i Herning Kommune, i alt og opdelt i børneområdet og voksenområdet. Tabellen viser, hvad omgørelsen af sagerne har ført til: ændring/ophævelse eller genbehandling i kommunen.

Tabel 1: Oversigt over omgørelsesprocenter på socialområdet på landsplan og i Herning Kommune

	Antal afgørelser i alt	Omgjorte afgørelser i alt		Omgjorte afgørelser: ændret/ophævet afgørelse		Omgjorte afgørelser: genbehandling i kommunen	
		Procent	Antal	Procent	Antal	Procent	Antal
Landsplan, i alt	6.905	44,9	3.102	7,1	491	37,8	2.611
Herning Kommune, i alt	77	44,2	34	5,2	4	39,0	30
Landsplan, børneområdet	3.619	44,2	1.600	9,4	341	34,8	1.259
Herning Kommune, børneområdet	49	44,9	22	6,1	3	38,8	19
Landsplan, voksenområdet	3.286	45,7	1.502	4,6	150	41,1	1.352
Herning Kommune, voksenområdet	28	42,9	12	3,6	1	39,3	11

Af de 77 afgørelser vedrørende Herning Kommune er de 28 på voksenområdet. Heraf er 12 af kommunens afgørelser omgjort. Det svarer til en omgørelsesprocent på 42,9 %. De omgjorte afgørelser består af 1 ændret/ophævet afgørelse svarende til 3,6 %, og 11 afgørelser, hvor Ankestyrelsen har bedt kommunen om at behandle sagen igen. Det svarer til 39,3 %. Herning Kommune tager alle sager til efterretning og vurderer, om sagerne giver anledning til at ændre praksis.

49 afgørelser er på børneområdet. Heraf er 22 afgørelser omgjort, hvilket svarer til 44,9 %. De omgjorte afgørelser består af 3 ændrede/ophævede afgørelser og 19 afgørelser, hvor Ankestyrelsen har bedt kommunen om at behandle sagen igen.

Danmarkskortet kan ses på Social- og Boligministeriets hjemmeside: [Omgørelsesprocenter på socialområdet i 2024 - Social- og Boligministeriet](#)

Børnehandicapområdet

Kortet specifikt for børnehandicapområdet omfatter alene følgende paragraffer i serviceloven (til og med 2023) og barnets lov (fra 2024):

Service-loven:

- Pasningstilbud, hjemmetræning med mere §§ 32, 32 a, 36, 39-40
- Merudgiftsydelse § 41
- Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42-43
- Personlig hjælp og ledsagelse §§ 44-45

Barnets lov:

- Merudgifter § 86
- Tabt arbejdsfortjeneste §§ 87-88
- Hjemmetræning, særlige dagtilbud og klubtilbud §§ 82-85
- Ledsagelse § 89
- Afløsning og aflastning § 90, jf. servicelovens § 84
- Personlig og praktisk hjælp og vedligeholdelsestræning § 90, jf. servicelovens §§ 83 og 86

På børnehandicapområdet var omgørelsesprocenten i 2024 48,9 % på landsplan. Det er stort set som i 2023, hvor den var 48,4 %.

I forhold til Herning Kommune har Ankestyrelsen i 2024 truffet 27 afgørelser, der vedrører de nævnte paragraffer på børnehandicapområdet. 11 afgørelser er omgjort, svarende til 40,7 %. I 2023 var omgørelsesprocenten 51,5 % - 17 ud af 33 sager.

Tabel 2 viser omgørelsesprocenten på landsplan og i Herning Kommune for børnehandicapområdet. Tabellen viser, hvad omgørelsen af sagerne har ført til: ændring/ophævelse eller genbehandling i kommunen.

Tabel 2: Oversigt over omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet på landsplan og i Herning Kommune

	Antal afgørelser i alt	Omgjorte afgørelser i alt		Omgjorte afgørelser: ændret/ophævet afgørelse		Omgjorte afgørelser: genbehandling i kommunen	
		Procent	Antal	Procent	Antal	Procent	Antal
Landsplan, i alt	1.881	48,9	919	7,6	143	41,3	776
Herning Kommune, i alt	27	40,7	11	3,7	1	37,0	10

Danmarkskortet kan ses på Social- og Boligministeriets hjemmeside: [Omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet i 2024 - Social- og Boligministeriet](#)

Børn og Forebyggelse, Børn og Unge, har i 2024 truffet over 700 afgørelser vedrørende ca. 400 børn i forhold til de paragraffer, der er omfattet af kortet.

Voksenhandicapområdet

Kortet for særlige bestemmelser i serviceloven på voksenhandicapområdet omfatter kun følgende paragraffer:

Serviceoven:

- Kontante tilskud § 95
- Borgerstyret personlig assistance § 96
- Ledsageordning § 97
- Merudgifter § 100

Kortet viser således kun en delmængde af Ankestyrelsens afgørelser i klagesagerne.

Tabel 3: Oversigt over omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet på landsplan og i Herning Kommune

	Antal afgørelser i alt	Omgjorte afgørelser i alt		Omgjorte afgørelser: ændret/ophævet afgørelse		Omgjorte afgørelser: genbehandling i kommunen	
		Procent	Antal	Procent	Antal	Procent	Antal
Landsplan, i alt	532	40,4	215	4,5	24	35,9	191
Herning Kommune, i alt	5	20	1	20	1	0	0

I 2024 var omgørelsesprocenten på landsplan 40,4 %. I 2023 var den 37,0 %.

I forhold til Herning Kommune har Ankestyrelsen i 2024 truffet 5 afgørelser, der vedrører de fire nævnte paragraffer. 1 afgørelse er ændret eller ophævet. Det svarer til 20 %. I 2023 var omgørelsesprocenten knap 56 % svarende til 5 ud af i alt 9 afgørelser.

Kortet kan ses på Social- og Boligministeriets hjemmeside: [Omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet i 2024 - Social- og Boligministeriet](#)

I forbindelse med behandlingen af danmarkskortet har Byrådet tidligere skullet tage stilling til, om der er behov for at lave en handlingsplan for at styrke den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Bestemmelsen er ophævet.

Sagen behandles i Handicaprådets møde 28. august 2025.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at danmarkskortet over omgørelsesprocenter 2024 drøftes

at danmarkskortet over omgørelsesprocenter 2024 tages til efterretning.

Beslutning

Indstillingen er tiltrådt.

Punkt 57: Fællesmøde - Social- og Sundhedsudvalget og Ældrerådet

00.00.00-P19-2-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Pernille Bertel

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Der er aftalt fællesmøde med Ældrerådet onsdag den 8. oktober 2025 kl. 8.45 - 9.45.

Sagsfremstilling

Ældrerådet vil på mødet den 28. august 2025 drøfte punkter, som ønskes dagsordensat til fællesmødet. Social- og Sundhedsudvalget har således også mulighed for at dagsordensætte emner til drøftelse med Ældrerådet.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget drøfter, hvorvidt der er punkter, som ønskes optaget på dagsordenen til fællesmødet med Ældrerådet.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget foreslår implementering af ældreloven som tema til fællesmødet med Ældrerådet den 8. oktober 2025.

Punkt 58: Generel orientering

00.00.00-G01-2-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Pernille Bertel

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Med punktet "Generel orientering" orienteres Social- og Sundhedsudvalget om det, som er aktuelt og relevant på områderne under udvalget. Punktet opfanger og samler relevante tiltag, indsatser, undersøgelser og lignende, som kan have interesse for Social og Sundhedsudvalget. Punktet er med henblik på orientering og giver udvalget mulighed for at få punkter med på senere udvalgsdagsordner.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

- Social- og Sundhedsudvalget ønsker punkt om ældreloven dagsordensat til mødet den 17. september 2025.
- Administrationen orienterede om
 - Brand H.C. Ørsteds Vej
 - Leverandør praktisk bistand
 - Personsager

Punkt 59: Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer

00.00.00-P19-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Pernille Bertel

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Joan Hansen gjorde opmærksom på dialogmøde om § 18 midler den 28. august 2025.