

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 16-11-2022

Mødedato Onsdag d. 16. november 2022 kl. 09:30

Mødested UngHerning, Gl. Skolevej 76

Indholdsfortegnelse

Orientering om ny tildelingsmodel på dagtilbudsområdet.....	3
Beslutning om udmøntning af budget 2023 på serviceområde 12, Folke- og Ungdomsskoler.....	5
Beslutning om budgetoverholdelse 2023, Serviceområde 16 Børn og Familie.....	8
Retning for fremtidens Sundhedspleje.....	13
Orientering om evaluering af projekt Sang, Sprog og Samvær.....	14
Godkendelse af ansøgning til Sundhedsstyrelsen om anlægsmidler til udvidelse af tandreguleringsk	15
Opsamling på plan for at fremme unges valg af erhvervsuddannelser.....	17
Orientering om politiske aftaler om sænkelse af klasseloft i 0.-2. klasse og udskudt skolestart.....	18
Orientering om national undersøgelse af kvalitet i dagtilbud.....	20
Orientering om pulje til sociale normeringer på dagtilbudsområdet.....	21
Evt./meddelelser fra udvalgets medlemmer - åbne.....	23
Lukket: Evt./meddelelser fra udvalgets medlemmer.....	24

Punkt 143: Orientering om ny tildelingsmodel på dagtilbudsområdet

00.30.02-Ø00-1-21

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Jytte Grønkjær Jensen, Antonio M. Barahona

Resume

Børne- og Familieudvalget godkendte på møde den 15. december 2021 (punkt 135) en ny tildelingsmodel på dagtilbudsområdet. Den træder i kraft pr. 1. januar 2023. Forud for ibrugtagning af modellen, der er sket yderligere afklaring af en række principielle elementer.

Sagen fremlægges til udvalgets orientering.

Sagsfremstilling

Børne- og Familieudvalget godkendte på møde den 15. december 2021 (punkt 135) en ny tildelingsmodel på dagtilbudsområdet. Den træder i kraft pr. 1. januar 2023. Modellen tager afsæt i Herning Kommunes styringsprincipper baseret på rammestyning og "en-pose-penge-princippet", jf. at der ikke arbejdes med "normeringsstyring". Det betyder, at den økonomi, der samlet set tildeles et dagtilbud, skal anvendes til at løse den samlede opgave. Tildelingen til de forskellige elementer skal betragtes som vejledende i forhold til, hvordan de anvendes. Det vil sige, at det er daginstitutionslederen, som i sidste ende i samråd med bestyrelsen vurderer, hvordan midlerne prioriteres bedst i forhold til egen daginstitution. Desuden tager den foreslåede model udgangspunkt i, at pengene følger barnet. Tildelingsmodellen forsøger også at afbalancere drift af store og små institutioner med en eller flere matrikler, enkelhed i forhold til synliggørelse af opgaver samt ensretning af tildeling til specialtilbud.

Tildelingsmodellen er bygget op i to trin. Det første trin handler om at fastlægge den del af budgetrammen, som skal fordeles blandt dagtilbuddene. Det andet trin handler om at fordele dette beløb blandt alle dagtilbud ud fra de fastlagte principper i modellen.

Gennemførelse af trin 1 forudsætter, at man beslutter hvor mange midler, der skal allokeres til dagtilbuddene. Samtidig skal man vurdere hvor mange budgetmidler, der skal fastholdes på centrale konti, for at kunne finansiere følgende fælles udgifter under det rammestyrede område:

- Forældrebetaling, herunder udgifter til friplads- og søskende tilskud
- Betalinger til og fra andre kommuner
- Tilskud til private institutioner og pasning af egne børn
- Demografireguleringer og midler til kapacitetstilpasninger
- Fælles driftsrelaterede udgifter (for eksempel it-udgifter, bygningsdrift, ekstraordinær ledelse og udvikling)

Under selvforvaltningsområdet:

- Fælles aktivitetsrelaterede udgifter, herunder "vippe afregning" (midler til at finansiere ændringer i børnetallet på dagtilbuddene i løbet af året) og pulje til vikarudgifter
- Midler til visitationer på det specialiserede område
- Midler til sprogindsats
- Midler til uddannelse, pædagogstuderende og rekruttering
- Midler til PA uddannelse (Pædagogisk assistent)
- Midler til fællestillidsrepræsentanter

Budgetteringen af de ovenstående poster foretages ud fra tre overordnede præmisser:

1. Bindinger i form af konkrete beslutninger: Her kan midler til for eksempel PA-uddannelse, midler til pasning i eget hjem eller midler til demografi nævnes.

2. Midler som dækker tilbagevendende drift: Det drejer sig om udgifter til IT, udgifter til fællestillidsrepræsentanter eller midler til bygningsdrift.
3. Budgetter som er fastlægges på baggrund af forventet aktivitet: Her kan eksempelvis nævnes tilskud til private institutioner, forældrebetaling og midler til vippeafregning.

Budgettering i henhold til ovenstående præmis 1 og 2 videreføres, medmindre andet besluttet. Budgettering efter præmis 3 foretages ved at inddrage en kombination af faktisk viden (udvikling i antal børn i den sidste år), børnetalsprognosen og forventninger til det antal børn, der skal passes i daginstitutioner og i dagplejen. Dette er i sagens natur forbundet med noget usikkerhed. Usikkerheden er søgt imødegået ved:

1. Ved at kombinere forventninger til børnetal fra institutioner og dagpleje med børnetalsprognosen og faktisk viden fra tidligere, tilstræbes det at opnå en pålidelig prognose. Prognosen bruges til at finde ud af, hvor mange midler der skal reserveres på de centrale konti for at finansiere aktivitetsreguleringer i løbet af året (vippe-afregninger mv.).
2. En vigtig forudsætning for tildelingsmodellen er, at der opnås en afbalancering af hvor mange midler, der reserveres på centrale konti, og hvor mange midler, der allokeres til dagtilbud, da det påvirker det beløb, der er pr. barn. Holdes der for meget tilbage til centrale udgifter, gives der få midler pr. barn. Omvendt hvis der holdes for lidt tilbage til dækning af de centrale udgifter, vil det betyde et merforbrug der, der skal hentes året efter ved at tildele mindre pr. barn.

Direktøren for Børn og Unge indstiller,

at orientering tages til efterretning.

Beslutning

Tiltrådt som indstillet.

Punkt 144: Beslutning om udmøntning af budget 2023 på serviceområde 12, Folke- og Ungdomsskoler

00.01.00-A00-4-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Antonio M. Barahona, Bettina Folke, Jytte G. Jensen

Resume

Børne- og Familieudvalget har på mødet den 12. oktober 2022 (punkt 132) godkendt tidsplanen for udmøntning af besparelserne i budget 2023.

Udvalget bliver derfor præsenteret for tiltag indenfor de spor, som Børne- og Familieudvalget har godkendt.

Sagen fremlægges med henblik på Børne- og Familieudvalgets godkendelse af, hvad der skal sendes i høring ved bestyrelserne og til information og drøftelse i MED-systemet.

Sagsfremstilling

I budget 2023 er der for Børne- og Familieudvalgets vedkommende indarbejdet en budgetreduktion på 5 mio. kr. i 2023 stigende til 10 mio. kr. i 2024 og frem. På baggrund heraf besluttede udvalget ved møde den 5. oktober 2022 at udmønte besparelserne på skoleområdet (Serviceområde 12).

Børne- og Familieudvalget besluttede, at besparelserne på skoleområdet skal indeholde forslag i følgende 'spor':

- Reduktion i serviceniveau på ”skal” opgaver
- Reduktion i serviceniveau eller fjernelse af ”kan” opgaver
- Reduktion i central understøttelse af bestemte opgaver
- Reduktion i ”residualen”: det beløb pr. barn, som ikke er målrettet selve undervisningen, men som er nødvendigt for at kunne drive en skole.

På baggrund heraf er der udarbejdet katalog med en række konkrete forslag, se nedenstående oversigt. Herudover vil der generelt set være skærpet fokus på de løbende prioriteringer i lyset af budgetreduktionerne.

Nr	Emne	Anslået provenu i 2023 (i tusind kr.)	Anslået provenu i 2024 (i tusind kr.)
1	Fælles konti / Kan To-sprogsområdet: Reduktion i timeanvendelsen på forvaltningsniveau v. ændret sagsgang	120	245
2	Fælles konti / Kan Forvaltningsmæssig understøttelse af koncepter fx musikprofil samt netværk og udvalg.	50	50
3	Fælles konti / Kan Naturområdet: reduktion af understøttelse fra forvaltning af skoler og dagtilbud	150	300
4	Fælles konti / Kan Familiejulekoncert	200	200

5	Fælles konti / Kan Besparelser på kulturområdet	200	400
6	Fælles konti / Kan Ophør af tilskud til konkrete events mv.	50	50
7	Fælles konti / Kan Kørsel til og fra en hal i idrætsundervisningen for enkelte skoler	83	200
8	Fælles konti / Skal Ændring af kriterier for tildeling af midler til praktisk hjælp til enkeltelever	250	500
9	Fælles konti / Skal Ændring af serviceniveau ifm. specialkørsel	250	500
10	Fælles konti / Skal Befordring af børn i specialSFO	146	350
11	Fælles konti / Kan Svømning i svømmehal for 4. klassesetrin	330	800
12	Fælles konti / Skal Tolkebistand til skolerne	125	125
13	Kan Reduktion i UngHernings fritidsundervisning	83	200
14	Kan Reduktion af køb i PPR	0	0
15	Skal Reduktion af budgettildeling til SFO uden at ændre forældrebetaling	417	1.000
16	Skal Reduktion af budgettildeling til 10. klasse på Herningsholm Erhvervsskole	83	200
17	Skal Reduktion af budgettildeling til Knudmoseskolen	0	0
18	Kan Reduktion i udgifter til bindinger ift. fælles aktiviteter i skolevæsenet	100	300
19	Skal Reduktion af den variable tildeling i folkeskoler (residualen)	2.500	5.000
20	Skal Rengøring på skolerne	700	1600
I alt		5.837	12.020

For uddybning af forslagene og deres konsekvenser se bilag 1: "Beskrivelse af reduktionsforslag på SO 12, november 2022".

Besparelsesforslagene sendes i høring hos skolernes bestyrelser samt til information og drøftelse i MED-systemet i perioden fra torsdag den 17. november 2022 til fredag den 2. december 2022 kl. 9.00.

Direktøren for Børn og Unge indstiller,

at forslag til besparelser godkendes med henblik på høring ved høringsparterne.

at sagen genoptages ved udvalgets møde den 7. december 2022.

Beslutning

Tiltrådt som indstillet.

Bilag

Beskrivelse af reduktionsforslag på SO 12, november 2022

Punkt 145: Beslutning om budgetoverholdelse 2023, Serviceområde 16 Børn og Familie

00.01.00-A00-2-22

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
	X						X	X

Øvrige sagsbehandlere: Antonio M. Barahona, Jytte G. Jensen, Kristian Mandøe Øllgaard

Resume

Der forventes en ubalance på serviceområde 16, Børn og Familie på anslået ca. 8 - 12 mio. kr. i 2023. Hertil kommer forventet gæld for overført merforbrug fra 2022. Børne- og Familieudvalget igangsatte den 12. oktober en proces for korrigerende handlinger for at opnå budgetoverholdelse i 2023 og fremadrettet. De oplæg, der blev besluttet på mødet den 12. oktober, har været til information og drøftelse dels i MED-regi og til høring i Handicaprådet. Udtalelser herfra er vedlagt. Der er indkommet yderligere fem bemærkninger til sagen. Alle udtalelser er vedhæftet som bilag.

Sagen fremlægges til udvalgets godkendelse med henblik på indstilling til Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalg.

Der påbegyndes implementering af Børne- og Familieudvalgets beslutninger efter udvalgets møde den 16. november. Det sker med forbehold for Byrådets endelige godkendelse på mødet den 20. december.

Sagsfremstilling

Der forventes en ubalance på anslået ca. 8 - 12 mio. kr. i 2023. Hertil kommer forventet gæld for overført merforbrug fra 2022.

Der arbejdes i fire spor for at håndtere den økonomiske ubalance. Der er forskellige tiltag under de enkelte spor. Fremtidig rekruttering og fastholdelse er et væsentligt fokusområde og har været et parameter ved udviklingen af alle spor.

Spor 1: Håndtering af generelt udgiftspres, herunder involvering af ekstern konsulent

Indsatsviften vurderes løbende. Indsatsernes indhold og varighed tilpasses bedst muligt og mest hensigtsmæssigt i forhold til udviklingen i målgrupperne, herunder blandt andet fremtidige tilbud til selvskade og spiseforstyrrelse. Fokus skærpes på udnyttelse af kommunal kapacitet i forhold til køb af eksterne leverandører, blandt andet ved etablering af tilbud i hjemmet. Der sker almindelig kapacitetstilpasning på de takstfinansierede områder.

Det eventuelle provenu, der er i disse tiltag, vil blive anvendt til at modstå det økonomiske pres på området.

Der tages afsæt i Børn og Ungepolitikken. Der samarbejdes med Handicap og Psykiatri (Social, Sundhed og Beskæftigelsesforvaltning) for at sikre stabil overgang til voksenområdet. I tråd med de almindelige styringsprincipper vurderes behovet for genbesættelse af ledige stillinger på alle områder konkret. Det vil betyde øgede ventelister.

Målet er at reducere udgiftsniveauet på langt sigt med en gradvis indfasning af en ændret standard. Praksis er vurderet og inspireret af andre kommuners niveau, såvel praksis som benchmark. Serviceområde 16, Børn og Familie har over år været igennem en række tilpasninger for at opnå økonomisk balance. Børne- og Familieudvalget godkendte på mødet den 12. oktober, at der involveres ekstern konsulent til at skærpe blikket på nye perspektiver og endnu uudnyttede muligheder. Processen er igangsat.

Spor 2: Reduktion i serviceniveauet på døgn- og aflastningsområdet

Anslået provenu mio. kr.

Bemærkninger

2A) Omlægning af Mejeriet fra døgntilbud til dag- og aftentilbud 7 dage om ugen. En omlægning samtænkes med øget brug af klubtilbud på Brændgårdvej, som alternativ til aflastning.

1,0

Målgruppen på Mejeriet har hjemmeweekender og kan som udgangspunkt være hjemme. Den pædagogiske indsats sker i dag- og aftentimer. Ophør med salg af pladser til andre kommuner. Området er i dag takstfinansieret. Indsatsen overgår til rammestyrt, hvilket øger stabiliteten og fleksibiliteten.

2B) Serviceomlægning af weekend- og helligdagsaflastning på

0,5

Aflastning samles på færre dage. Eksisterende bevillinger får ikke nødvendigvis mindre aflastning men færre

Agerbo:
Weekendaflastning ophører
søndag formiddag i stedet for
som i dag mandag morgen.
Der lukkes for aflastning i jul,
påske og en ferieuge hver
sommer.

En omlægning samtænkes med
øget brug af klubtilbud på
Brændgårdvej, som alternativ
til aflastning.

valgmuligheder.
Modellen kendes blandt andet fra
Ringkøbing-Skjern Kommune.
Omlægningen vil bidrage til at understøtte
driftsoptimering på det takstfinansierede
område. Det ændrede serviceniveau vil efter
en implementeringsfase også have effekt på
myndighedsområdet.

Spør 3B og 3C er tilrettet i overensstemmelse med udvalgets beslutning den 12. oktober.

Spør 3: Reduktion i serviceniveauet på ambulante forbyggende indsatser	Anslået provenu mio. kr.	Bemærkninger
3A) Omlægning af talehørelærerindsatserne i forbindelse med metodeændring til mere almenbaserede og praksisnære sprog- og kommunikationsindsatser i barnets hverdagsmiljø.	0,8	Metodeomlægning har fokus på, at træning sker i barnets hverdagsmiljø, jf. mål for sprog og læsning (Børne- og Familieudvalget 31. maj 2022).
3B) Reduktion vedr. UNGMODs tilbud til mental og seksuel sundhed med 0,5 mio. kr., idet aldersgruppen samtidig foreslås reduceret til 15-20 år.	0,5	Samme målgruppe som HEADSPACE fsva. mental sundhed. I forhold til seksuel sundhed ses effekt i form af fald i aborttal og graviditeter for de unge, men ikke for 21-25-årige. Det samlede budget til HEADSPACE er 2 mio. kr. for mental og seksuel sundhed. Målgruppen til 15-20 (i dag 12/15-25 år).
3C) Reduktion af driftstilskud til HEADSPACE	0,3	Byrådets budgetforlig 2017. HEADSPACE er åbent anonymt tilbud varetaget af frivillige. Målgruppen er den samme som UNGMOD 24/7 fsv. mental sundhed. Tilskuddet er i dag 0,6 mio. kr.
3D) Reduktion eller ophør af driftstilskud til Selvhjælp Hernings Trivselsgrupper på folkeskolerne	0,4	Byrådets budgetforlig 2018. Grupperne etableres ad hoc efter behov.
3E) Nedlæggelse af hygiejnesygeplejerske-funktionen i Børn og Unge	0,4	Hygiejneorganisationen understøtter organisationen på tværs, herunder vejledning og tilsyn med dagtilbud og skoler.
Spør 4: Investering i fremtidig driftsoptimering	Anslået provenu mio. kr.	Bemærkninger
4A) I forlængelse af udvidelse af målgruppen 18-21 år foreslås strukturændring i Tandplejen i form af etablering af en central klinik med 9 eller 11 stole i Herning by	2,0	Byrådet har med budgetforliget 2023 bestilt en sag til forårets budgetkonference.

4B) Øget skolefremmøde i specialklasser, herunder øget skolefremmøde for anbragte børn	1-2,0	Øget fremmøde i skoletilbud sænker udgifter til tabt arbejdsfortjeneste til forældre samt takst for dagtilbud på døgninstitution ved fravær af skolegang. KABU og ELEVator-indsatsers fokus er anbragte børns skolegang.
--	-------	--

Oplæggene har været til information og drøftelse i MED-systemet. Der foreligger en udtalelse fra sektor-MED. Se bilag. Handicaprådet drøftede oplæggene på møde den 3. november. Rådet har afgivet høringssvar. Se bilag. Supplerende er der modtaget fire separate henvendelser vedrørende Selvhjælp Herning og én henvendelse vedrørende UngMod og Headspace. Se bilag.

For uddybning af virkninger og konsekvenser af ovenstående tiltag henvises til vedhæftet bilag "beskrivelse af konsekvenser".

Økonomi

Der er taget udgangspunkt i budgetrammen for 2023. Det er lagt til grund, at reformen Børnene Først, herunder Barnets Lov, der får virkning i 2023, er fuldt finansieret.

Det bemærkes, at det anslåede provenu af ovenstående korrigerende handlinger ikke er nok til at opnå budgetbalance i 2023. Derfor er der igangsat en proces, hvor ekstern konsulent bistår forvaltningen med idéer til yderligere tiltag. Disse tiltag vil dog næppe have fuldt gennemslag i 2023. Nedenstående tabel viser, hvordan budgetbalancen kan udvikle sig, hvis ovenstående reduktioner godkendes, i et "alt andet lige" billede.

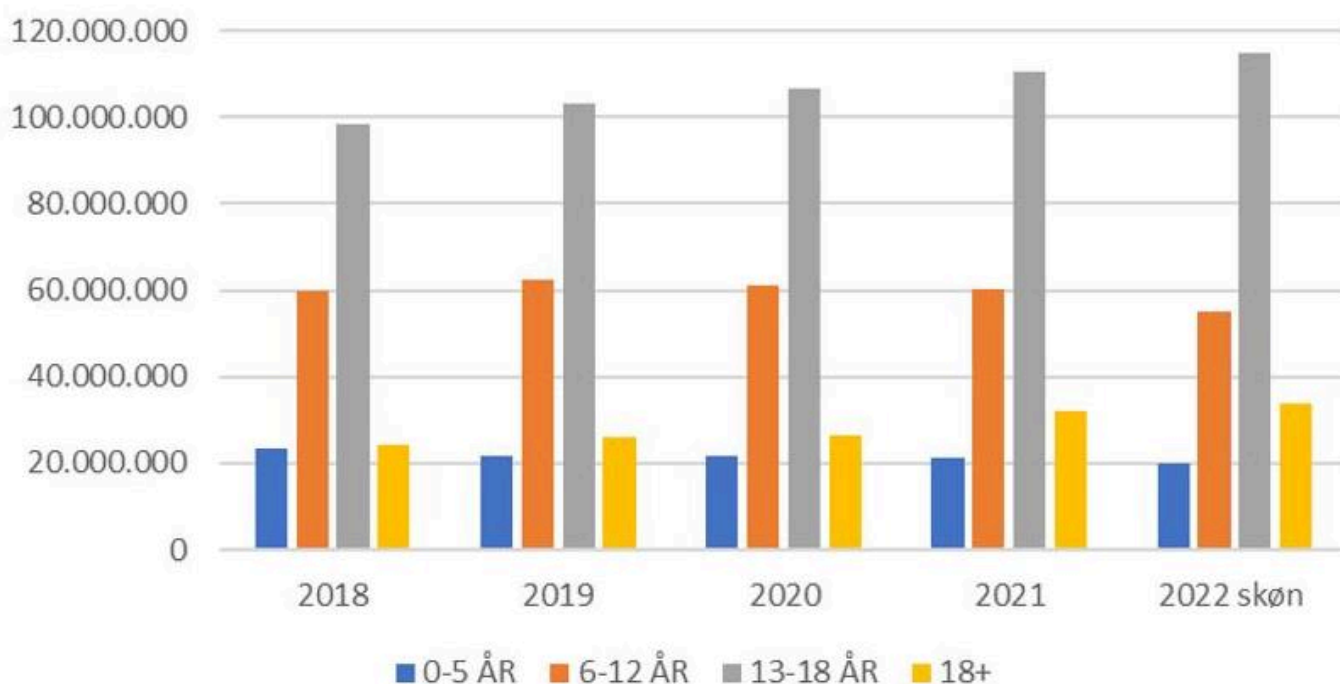
Overblik over skønnet budget ubalance i perioden 2022-2026 inklusive gældsafdragelse (i mio. kr.)

Elementer der påvirker budgetbalancen	2022	2023	2024	2025	2026
Varig ubalance	-10	-10	-10	-10	-10
Effekt af besluttede reduktioner (inkl. "Spør 1")	0	5	8	12	12
Gæld fra tidligere år	0	-10	-15	-17	-15
I alt	-10	-15	-17	-15	-13

I forbindelse med, at der primo 2023 vil blive fremlagt yderligere tiltag, vil der blive lavet en tidsplan for opnåelse af budgetbalance inkl. håndtering af de forventede negative overførsler fra 2022 og 2023.

Nedenstående figur viser, at der er en udgiftsudvikling på 13-17-årige samt unge, der er fyldt 18 år, i perioden 2018 til 2022. Disse tendenser giver anledning til yderligere analyse af serviceniveauet på tværs af kommuner.

Udgifter fordelt på aldersgrupper (2022-pl)



	2018	2019	2020	2021	2022 skøn
0-5 ÅR	23.507.164	21.677.079	21.820.983	21.260.065	20.000.000
6-12 ÅR	59.645.520	62.560.909	60.941.967	60.224.918	55.000.000
13-18 ÅR	98.607.038	103.074.173	106.506.585	110.593.774	115.000.000
18+	24.308.606	26.047.239	26.430.775	32.025.179	34.000.000
I alt	206.068.327	213.359.400	215.700.309	224.103.935	224.000.000

Der ses stigende udgifter blandt de ældste aldersgrupper og svagere faldende udgifter i de yngste aldersgrupper.

Direktøren for Børn og Unge indstiller,

- at de indkomne høringssvar og bemærkninger drøftes og tages til orientering
- at det tages til orientering, at processen med ekstern konsulent er igangsat, jf. spor 1
- at spor 2A og 2B godkendes endeligt
- at spor 3A, 3B, 3C, 3D og 3E godkendes endeligt
- at spor 4A afventer Byrådets budgetkonference i foråret 2023, jf. Byrådets budgetforlig
- at spor 4B godkendes
- at sagen fremsendes til Økonomi-, Erhverv- og Uddannelsesudvalget og Byrådets orientering og godkendelse, herunder
- at den resterende økonomiske udfordring søges afdækket med involvering af ekstern konsulent.

Beslutning

Udgangspunktet for Børne- og Familieudvalgets beslutning er, at antallet af børn og unge, der skal anbringes, ikke er ændret på baggrund af nedenstående beslutninger.

Udvalget besluttede at indstille følgende reduktioner på 4,7 mio. kr til Byrådet:

- 2A: Med et besluttet provenu på 1 mio. kr.
- 2B: Med et besluttet provenu på 0,5 mio. kr.
- 3A: Med et besluttet provenu på 0,8 mio. kr.

3B: Med et besluttet provenu på 0,2 mio. kr.
3C: Med et besluttet provenu på 0,15 mio. kr.
3D: Med et besluttet provenu på 0,15 mio. kr.
3E: Med et besluttet provenu på 0,4 mio. kr.

4A: Byrådet har med budgetforliget 2023 bestilt en sag til forårets budgetkonference.
4B: Med et besluttet provenu på 1,5 mio. kr.

Vinnie Borbjerg (A) og Kirsten Kronborg (F) tager forbehold for 2A.

Bilag

Beskrivelse af konsekvenser

Høringssvar Selvhjælp Herning I

Høringssvar Selvhjælp Herning II

Høringssvar Selvhjælp Herning III

Høringssvar Selvhjælp Herning IV

Høringssvar fra praksiskonsulent på vegne af PLO

Høringssvar fra Handicaprådet

Høringssvar sektor MED Børn og Forebyggelse

Henvendelse til Herning Kommune - november 2022

Punkt 146: Retning for fremtidens Sundhedspleje

29.12.00-G01-1-21

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Grethe Wilmoes, Mathilde Hyldahl Dieckmann

Resume

Den 14. september 2022 var der temamøde om fremtidens Sundhedspleje. Borgere og fagprofessionelle var inviteret til oplæg og drøftelse om fremtidens sundhedspleje. Det indstilles, at Børne- og Familieudvalget samler op på temamødet samt drøfter og godkender udkast til retning for fremtidens sundhedspleje.

Sagsfremstilling

Børne- og Familieudvalget inviterede borgere og fagprofessionelle til oplæg og drøftelse om fremtidens sundhedspleje. Her blev de præsenteret for to oplæg:

- Et oplæg om barnets sundhed i de første 1000 dage
- Et oplæg om fremtidens sundhedspleje, megatrends og familier.

De to oplæg dannede herefter grundlag for fem workshops. De fem workshops handlede om:

- Fremtidens familieformer
- Sundhedsplejerske i dagtilbud og skole
- Sundhedspleje for alle
- Identitet, normer og viden i fremtidens sundhedspleje
- Sundhed og forebyggelse af sygdom

57 borgere og fagprofessionelle deltog. Her drøftede de opmærksomhedspunkter og retning for sundhedsplejen. Drøftelser fra de fem workshops er samlet i Bilag 1.

Ud fra oplæg og opsamling fra workshops foreslås en retning for fremtidens Sundhedspleje, som er en konkretisering af den politiske ramme, der beskrives i Børne- og Unge politikken. Retningen har tre fokuspunkter:

- Synlighed
- Tilgængelighed
- Faglighed

Udkast til retning for fremtidens Sundhedspleje er beskrevet i Bilag 2.

Direktøren for Børn og Unge indstiller,

at Børne- og Familieudvalget samler op på borgere og fagprofessionelles inputs til retningen for Fremtidens Sundhedspleje

at udkast med retning for Fremtidens Sundhedspleje drøftes og godkendes.

Beslutning

Udsat.

Bilag

Bilag 1 - Opsamling fra workshops

Bilag 2 - Udkast til retning for Fremtidens Sundhedspleje

Punkt 147: Orientering om evaluering af projekt Sang, Sprog og Samvær

29.12.00-P20-2-20

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Signe L. Eggers-Weber

Resume

Sang, Sprog og Samvær er et projekt i samarbejde mellem Den Jyske Sangskole og Herning Kommunes Sundhedspleje. I 2020 startede det op som pilotprojekt. Børne- og Familieudvalget orienteres om evalueringen af pilotprojektet.

Sagsfremstilling

Sang, Sprog og Samvær har i 2020 kørt som et pilotprojekt med fokus på målgruppen 0-2 år. Udviklingen af projektet begyndte i 2020. Det er blevet til med støtte fra Kulturaftalen Midt- og Vestjylland og Herning Kommune. Projektet er bygget op om sang, musik og bevægelse som stimulation for sproglig, kognitiv, motorisk og social udvikling og inklusion. Projektets kerne er en sangpose. Sangposen er udviklet i samarbejde mellem Den Jyske Sangskole og Sundhedsplejen i Herning Kommune. Sangposen er blevet testet i mødregrupper, hos Plads Til Forskel og i sundhedsplejens daglige arbejde.

Pilotprojektet i 2020 er blevet evalueret af Den Jyske Sangskole. Sideløbende har projektet haft fokus på at udvikle metode, fælles sprog og kollegial sparring mellem Den Jyske Sangskole og Sundhedsplejen.

Sang, Sprog og Samvær pilotprojektet viser overordnet positive resultater. Evalueringen peger på udviklingsområder, der kan kvalificere projektet yderligere. I tillæg til de kendte sproglige, kognitive, motoriske og sociale effekter rapporteres der om hyppig brug af sangposen blandt forældre. 8 ud af 10 benytter denne ugentligt. Sangposen som redskab er med til at fremme tryghed og tillid til egne forældrekompetencer, idet aktiviteterne med denne er overskuelige og let tilgængelige. Sangposen kan være med til at forebygge ulighed i sundhed, idet der er fundet anvendelsesmuligheder hos sårbare familier. Se også bilag med evalueringen.

Projektet fortsætter i Herning Kommune til og med 2024. 4 øvrige kommuner inviteres med i projektet i løbet af 2023 og 2024.

Direktøren for Børn og Unge indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Tiltrådt som indstillet.

Bilag

Sang, Sprog Samvær Evaluering pilotprojekt

Punkt 148: Godkendelse af ansøgning til Sundhedsstyrelsen om anlægsmidler til udvidelse af tandreguleringsklinik

29.15.00-G01-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Signe L. Eggers-Weber, Christina Mølsted Madsen, Grethe Wilmoes

Resume

Den 1. juli 2022 trådte en ny lovgivning i kraft for de 18-21 årige: "Lov om ændring af sundhedsloven vedrørende vederlagsfri tandpleje 18-21 årige. Det betyder, at målgruppen udvides for den kommunale tandpleje. Målgruppen for tandregulering udvides tilsvarende. Det vil være hensigtsmæssigt at kunne behandle de unge i kommunalt regi. Et 2-årigt tandreguleringsforløb i kommunalt regi koster 26-32.000 kr. I privat regi er prisen 40-52.000 kr. Børn og Unge har afsendt ansøgning til Sundhedsstyrelsen om anlægsmidler til udvidelse af tandreguleringsklinikken.

Politisk behandling af ansøgningen er en forudsætning for at kunne få tilskud fra puljen. Imødekommes ansøgningen ikke, skal der tages stilling til eventuel anden finansiering. Såfremt kapaciteten i den kommunale tandreguleringsklinik ikke udvides, og behandlingerne købes i privatregi, vil det medføre en merudgift på minimum 1 mio. kr. årligt.

Sagsfremstilling

Finanslovsaftalen for 2022 udvidede målgruppen for den kommunale tandpleje til også at omfatte unge 18-21 år. Formålet er blandt andet at give unge "et mere ensartet og dermed mere lige behandlingstilbud". Loven trådte i kraft 1. juli 2022. I den forbindelse er der afsat en pulje til anlæg under Sundhedsstyrelsen.

Det vil være hensigtsmæssigt at kunne behandle de unge i kommunalt regi. Et 2-årigt tandreguleringsforløb i kommunalt regi koster 26-32.000 kr. I privat regi er prisen 40-52.000 kr.

Børn og Unge har ansøgt puljen om 4,6 mio. kr. til udvidelse af Tandreguleringsklinikken beliggende på Brændgårdskolen samt tilhørende udstyr. Der er pt. 870 børn og unge (i alderen 0-17 år) i gang med en tandreguleringsbehandling. Der opstartes ca. 400 nye tandreguleringsbehandlinger på børn og unge (i alderen 0-17 år) hvert år. Der er pt. ca. 300 på venteliste til en tandregulering. Med udvidelsen af målgruppen forventes en stigning i antallet af nye tandreguleringsbehandlinger på 15 %. Der er pt. 7 behandlingssenheder. Tandreguleringsklinikken ønskes udvidet og ombygget, således der gøres plads til én yderligere behandlingssenhed samt et samtaletalerum. Det vurderes som nødvendigt at udvide med 91 m² og ombygge 37 m². Derudover ansøges der om midler til selve behandlingssenheden og klinikinventar.

Politisk behandling af ansøgningen er en forudsætning for at kunne få tilskud fra puljen. Imødekommes ansøgningen ikke, skal der tages stilling til eventuel anden finansiering. Såfremt kapaciteten i den kommunale tandreguleringsklinik ikke udvides, og behandlingerne købes i privatregi, vurderes det at medføre en merudgift på minimum 1 mio. kr. årligt.

Se bilag med ansøgning og tilhørende bilag.

Økonomi

Ved DUT-reguleringen i 2022 er Tandplejen tilført midler til dækning af stigende driftsudgifter som følge af, at Tandplejens målgruppe udvides. Her er der tilført 0,818 mio. kr. i 2022, 2,576 mio. kr. i 2023, 4,372 mio. kr. i 2024, 6,178 mio. kr. i 2025 og 6,971 mio. kr. ved fuld indfasning i 2026 og frem.

Det bemærkes, at det fremgår af KL's høringssvar vedrørende lovforslag om vederlagsfri tandpleje for 18-21-årige, at den kommende kompensation i mange kommuner ikke vil være tilstrækkelig. I disse tilfælde vil der være behov for kommunal medfinansiering.

Direktøren for Børn og Unge indstiller,

at ansøgning til Sundhedsstyrelsen om midler til udvidelse af tandreguleringsklinikken godkendes.

Beslutning

Tiltrådt som indstillet.

Bilag

Ansøgning til udvidelse af tandreguleringsklinikken

Bilag 1 - Tidsplan

Bilag 2 - Budget

Bilag 3 - Projektbeskrivelse

Punkt 149: Opsamling på plan for at fremme unges valg af erhvervsuddannelser

17.27.00-A00-1-20

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Christina Mølsted Madsen, Mathilde Hyldahl Dieckmann

Resume

På Børne- og Familieudvalgsmøde den 14. september (punkt 119) drøftede udvalget de tre udviklingsspor for en spændende og varierende skoledag. Planen for fremme af unges valg af erhvervsuddannelse bygges op om disse tre spor. Udvalget besluttede, at de tre udviklingsspor suppleres med konkrete eksempler.

Sagen fremlægges til udvalgets drøftelse med henblik på beslutning om formidling af de tre udviklingsspor.

Sagsfremstilling

På baggrund af Børne- og Familieudvalgets drøftelser er de tre udviklingsspor blevet suppleret med konkrete eksempler fra praksis. Udkast til folder med formidling af de tre udviklingsspor samt eksempler er præsenteret i bilag 1. Folderen er tiltænkt som en harmonikafolder i a3 format. Den kan både fungere som en fysisk folder samt i en digital udgave. I folderen vil der indgå links til yderligere eksempler på herning.dk. Folderen vil blive tilpasset efter drøftelse, samt når der forelægger en ny uddannelsesstrategi.

Den grafiske opsætning af planen og formidlingskanal fastlægges endeligt efter høring.

De tre udviklingsspor skal bidrage til, at elever tidligere og i større udstrækning præsenteres for forskellige uddannelses- og karrieremuligheder. Der vil være fokus på inddragende og projektorienteret tilgange. Dette vil bidrage til, at eleverne oplever øget trivsel, faglighed og forståelse for, hvad læringen kan bruges til på det fremtidige arbejdsmarked. Eleverne får derved mulighed for at træffe deres uddannelsesvalg på et oplyst grundlag. Derudover forventes, at flere vil få lyst til at søge nogle af de mange relevante og spændende erhvervsuddannelser.

Det foreslås, at udbyttet af udviklingssporene drøftes på skolernes årlige læringssamtaler med forvaltningen med henblik på vidensdeling og kvalitetsudvikling. Samtalerne foreslås baseret på eksisterende kvalitative og kvantitative data.

Økonomi

De foreslåede udviklingsspor realiseres indenfor det vedtagne budgets rammer.

Direktøren for Børn og Unge indstiller,

- at Børne- og Familieudvalget drøfter de tre udviklingsspor samt konkrete eksempler
- at Børne- og Familieudvalget beslutter, hvorvidt udviklingssporene skal sendes i høring hos relevante interessenter med henblik på endelig godkendelse.

Beslutning

Udsat.

Bilag

Bilag 1 - Folder med de tre udviklingsspor

Punkt 150: Orientering om politiske aftaler om sænkelse af klasseloft i 0.-2. klasse og udskudt skolestart

00.01.10-P00-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Bibi Salskov, Christian Rotbøl, Minna Flø Vindbjerg, Betina Folke

Resume

Der er indgået politiske aftaler om sænkelse af klasseloft i 0.-2. klasse og øget mulighed for udskudt skolestart. Den endelige afklaring af, hvordan lovgivningen udformes, og hvornår den træder i kraft, afventer regeringsdannelsen. Børne- og Familieudvalget orienteres om aftalerne.

Sagsfremstilling

Sænkelse af klasseloft

Fra næste skoleår 2023-2024 sænkes klasseloftet for nye årgange i 0.-2. klasse til 26 elever. I dag er klasseloftet på 28. Det er resultatet af en aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance indgået 28. september 2022.

Aftalen er kommet på plads efter, at aftalepartierne bag finansloven for 2022 (Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Alternativet og Kristendemokraterne) afsatte midler til en sænkelse af klasseloftet. Med finansloven for 2022 er der afsat en årlig varig ramme på 95 mio. kr. i 2023, 146 mio. kr. i 2024, 199 mio. kr. i 2025 og 154 mio. kr. i 2026 og frem til initiativet.

Ligesom i dag vil der i særlige tilfælde være mulighed for at tillade et højere elevtal i 0.-2. klasse, dog ikke over 28 elever. Klasseloftet i 3.-9. klasse vil fortsat være 28 elever, ligeledes med mulighed for at tillade et højere elevtal, dog ikke over 30 elever. Det kan for eksempel være tilfælde, hvor en skole på en enkelt årgang har 29 eller 30 elever, fordi der er flyttet et par elever til skolens distrikt i løbet af skoleåret.

Der er vedlagt bilag med prognose for antallet af klasser næste skoleår med et klasseloft på 26 elever. Med de nuværende elev- og klassetal vil der være følgende behov det kommende skoleår:

- 0. klasse: 2 ekstra klasser – Lind Skole og Sørvad Ørnhøj Skole
- 1. klasse: 1 ekstra klasse – Lindbjergskolen
- 2. klasse: 0 ekstra klasser

Mulighed for, at flere skoleudsættes fra 2023

Med aftale om finansloven for 2022 blev der mellem regeringen (Socialdemokratiet) og SF, Radikale Venstre, Enhedslisten, Alternativet og Kristendemokraterne den 6. december 2021 indgået aftale om at give børn bedre mulighed for at få udsat skolestarten med ét år. På den baggrund er der indgået aftale om en udmøntning af dette, så flere børn kan starte et år senere i skolen.

I det seneste skoleår skete der skoleudsættelse på landsplan for 3300 børn. Med aftalen giver man plads til, at yderligere 1800 kan skoleudsættes i fremtiden. Det svarer til fra ca. 5,5 % til 8,5 % på landsplan.

Aftalepartierne vil afsætte 200 millioner kroner årligt til formålet. Der afsættes 2 mio. kr. i 2025 til evaluering. Ministeren understreger, at man ikke nødvendigvis skal skoleudsætte 1800 yderligere børn, bare fordi pengene er til det. Det er kun der, hvor det giver mening.

Udmøntning af aftalen kræver ændring af dagtilbudsloven. Fremover skal selve vurderingen af behovet for et ekstra år i børnehaven foretages af dagtilbudslederen i dialog med pædagogerne, forældrene og skolelederen på barnets kommende skole.

Det forventes, at der fremsættes et lovforslag i år, så de nye regler kan træde i kraft fra 1. januar 2023.

KL har i sit høringssvar til lovforslaget tilkendegivet, at det bør tydeliggøres, at med lovforslagets ikrafttrædelse den 1. januar 2023 bør de børn, der starter i børnehaveklasse august 2023, ikke være omfattet af ændrede regler.

I Herning kommune er der de seneste skoleår skoleudsat:

Skoleåret 2019/20 pr. 5/9 2019 = 44

Skoleåret 2020/21 pr. 5/9 2020 = 35

Skoleåret 2021/22 pr. 5/9 2021 = 45

Skoleåret 2022/23 pr. 5/9 2022 = 37

Det svarer til 3-4 % årligt.

Den endelige afklaring af, hvordan lovgivningen efter de to aftaler udformes, og hvornår den træder i kraft, afventer stillingtagen og eventuel lovbehandling efter regeringsdannelsen.

Direktøren for Børn og Unge indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Tiltrådt som indstillet.

Bilag

Elevtalsoversigt sænkelse af klasseloft

Punkt 151: Orientering om national undersøgelse af kvalitet i dagtilbud

28.00.00-P23-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Janni Kjær Pedersen

Resume

Herning Kommune er udtrukket til at deltage i en national undersøgelse af kvalitet i dagtilbud. Undersøgelsen udføres af EVA. Den kommer til at indeholde observationer fra én daginstitution og to dagplejere i Herning Kommune.

Sagen fremlægges til udvalgets orientering.

Sagsfremstilling

EVA har på vegne af Børne- og Undervisningsministeriet igangsat en national undersøgelse af kvalitet i dagtilbud for de 0-2-årige. Undersøgelsen tager afsæt i den styrkede pædagogiske læreplan, den danske dagtilbudstradition og relevante data fra dagtilbuddet. Undersøgelsen skal bidrage med viden om kvalitet i kommunale dagtilbud på nationalt niveau. EVA har udtrukket en repræsentativ stikprøve af kommunale dagtilbud til undersøgelsen. I Herning Kommune foretages undersøgelsen i Timring Læringscenter og ved to dagplejere. De to dagplejere kommer fra henholdsvis Tjørring og Snebjerg.

Undersøgelsen tager afsæt i både data og observationer fra de enkelte dagtilbud. Disse skal bidrage til en indsigt i, hvordan den nationale kvalitet er i Danmarks dagtilbud. Observationerne fokuserer på det overordnede pædagogiske læringsmiljø og går på tværs af gruppen af medarbejdere. Derfor vil ingen enkelte børn eller medarbejdere være undersøgelsens genstandsfelt. Observationerne centrerer sig om forskellige aspekter af fysiske omgivelser, relationer samt leg og aktiviteter. Observationerne gennemføres ud fra etiske retningslinjer, herunder at forstyrre dagtilbuddene mindst muligt, sikre gennemsigtighed i undersøgelsen for deltagere samt opmærksomhed på medarbejdernes og børnenes trivsel. På baggrund af observationerne beregnes en score. Den kommer til at indgå i den samlede vurdering af kvaliteten af dagtilbuddene i hele Danmark.

Under observationerne indsamles desuden oplysninger om, hvordan dagtilbuddet er organiseret, antal børn og hvilke medarbejdere, der er til stede på dagen. Formålet er blandt andet at kunne beregne normeringen i dagtilbuddet på observationsdagen.

Observationerne kommer til at foregå i efteråret 2022. Undersøgelsen forventes offentliggjort i 2023.

Direktøren for Børn og Unge indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Tiltrådt som indstillet.

Punkt 152: Orientering om pulje til sociale normeringer på dagtilbudsområdet

28.00.00-P20-3-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Janni Kjær Pedersen

Resume

Børn og Læring har ansøgt Styrelsen for Undervisning og Kvalitet om puljemidler til mere pædagogisk personale i institutioner med mange børn i udsatte positioner.

Sagsfremstilling

Som en del af den politiske aftale om minimumsnormeringer blev det besluttet, at de to eksisterende puljer til sociale normeringer fra og med 2023 skulle lægges sammen til én samlet pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner.

De to puljer, der nedlægges, er:

- Puljen til flere pædagoger og pædagogiske assistenter til institutioner med mange 0-2-årige sårbare og udsatte børn.
 - Her var vuggestuerne fra Galaxen, Gullestrup Børnecenter og Haderup Børnehus en del af puljen
- Puljen til flere pædagoger til institutioner med mange børn i udsatte positioner.
 - Her var de tre afdelinger af Østbyens Børnehuse i Holtbjergområdet en del af puljen (Holtbjerg Børnehus, Eventyrhuset og Borgen)

Den nye samlede pulje løber fra 1. januar 2023 til 31. december 2025.

I den nye pulje gælder det, at institutioner kan komme i betragtning til puljen, hvis de pr. 1. oktober 2022 har minimum 25 % indskrevne børn, hvis forældre modtager mindst 80 % økonomisk friplads. Tilskudsbeløbet beregnes for nuværende ud fra en sats på 35.300 kr. pr. tilskudsudløsende barn. Dette beløb kan muligvis ændres, når Styrelsen for Undervisning og Kvalitet kender det endelige antal ansøgere til puljen.

Midlerne skal anvendes til at ansætte uddannet pædagogisk personale. Det vil sige pædagoger og pædagogiske assistenter.

I den nye og samlede pulje opfylder følgende institutioner i Herning Kommune betingelserne for tilskud. Det estimerede tilskudsbeløb pr. år ses ved hver institution nedenfor.

- Galaxen med en andel af børn på 35 % (47 ud af 133 børn). Estimeret tilskudsbeløb om året: 1.659.100 kr.
- Børnehuset Brændgård med en andel af børn på 30 % (48 ud af 158 børn). Estimeret tilskudsbeløb om året: 1.694.400 kr.
- Østbyens Børnehuse lever op til puljens ansøgningskrav med tre af deres afdelinger
 - Borgen med en andel af børn på 61 % (27 ud af 44 børn). Estimeret tilskudsbeløb om året: 953.100 kr.
 - Eventyrhuset med en andel af børn på 46 % (14 ud af 30 børn). Estimeret tilskudsbeløb om året: 494.200 kr.
 - Holtbjerg Børnehus med en andel af børn på 40 % (23 ud af 57 børn). Estimeret tilskudsbeløb om året: 811.900 kr.
- Børnehuset Molevitten - afdeling Ny Møllevej med en andel af børn på 32 % (15 ud af 46 børn). Estimeret tilskudsbeløb om året: 529.500 kr.
- Gullestrup Børnecenter - afdeling Hedegården med en andel af børn på 27 % (8 ud af 29 børn). Estimeret tilskudsbeløb om året: 282.400 kr.

Det er et krav, at tilskudsmidlerne lægges oven i det vedtagne budget.

Forvaltningen har afsendt en samlet ansøgning på vegne af de ovennævnte institutioner. Det forventes, at der kommer en orientering om forventet tilskud ultimo november 2022. Det endelige svar på ansøgningen forventes at komme i januar 2023, hvor puljen starter.

For at kunne dokumentere effekten af den styrkede indsats med mere pædagogisk personale, er det tydeliggjort for de deltagende institutioner, at der er en forventning om, at de genererer data på børnene for at måle på progressionerne og se, om indsatsen har den ønskede effekt.

Direktøren for Børn og Unge indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Tiltrådt som indstillet.

Punkt 153: Evt./meddelelser fra udvalgets medlemmer - åbne

00.01.00-P35-1-21

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere:

Sagsfremstilling

- Invitation til at kvalificere budskaber til regeringen i forbindelse med KL's Børn & Unge Topmøde 2023 (se bilag: "Invitation til virtuelle møder om budskaber til regeringen på Børn & Unge Topmøde 2023" og "Budskaber til ny regering - trivsel og stærke børnefællesskaber").

Direktøren for Børn og Unge indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Tiltrådt som indstillet.

Bilag

Invitation til virtuelle møder om budskaber til regeringen på Børn & Unge Topmøde 2023

Budskaber til ny regering - trivsel og stærke børnefællesskaber

Punkt 154: Lukket: Evt./meddelelser fra udvalgets medlemmer

00.01.00-P35-1-21