

# REFERAT Beskæftigelsesudvalget d. 19-08-2025

**Mødedato** Tirsdag d. 19. august 2025 kl. 08:00

**Mødested** ALPI, Fastrupdalen 2, 7400 Herning

## Indholdsfortegnelse

Rundvisning og oplæg ved ALPI.....	3
Orientering om måling af borgerinddragelse.....	4
Orientering og drøftelse af analyse på ungeområdet.....	8
Orientering og drøftelse af udviklingen på STU-området.....	11
Orientering om tiltag for at få flere unge kontanthjælpsmodtagere i gang med en erhvervsuddannelse.....	13
Orientering om Ungeløftet.....	15
Revurdering af budgetforslag 2026 - Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse.....	17
Tilsynsudtalelse om Herning Kommunes offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister.....	20
Orientering om nøgletalsrapport juni 2025.....	21
Meddelelser til og fra formanden og udvalgets medlemmer.....	22

## **Punkt 39: Rundvisning og oplæg ved ALPI**

00.05.00-A00-2-25

### **Kommunikation**

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Pernille Dueholm Vestergaard

Øvrige sagsbehandlere: -

### **Resume**

Udvalgsrådet starter med en rundvisning og oplæg hos ALPI, Fastrupdalen 2, 7400 Herning. Deltagerne mødes i receptionen, som er beliggende ovenfor trappen ved hovedindgangen.

Efter rundvisning og oplæg afholdes det resterende af udvalgsrådet i ALPIs lokaler.

### **Sagsfremstilling**

Udvalgsrådet starter med en rundvisning og et oplæg hos ALPI, Fastrupdalen 2, 7400 Herning. Deltagerne mødes i receptionen, som er beliggende ovenfor trappen ved hovedindgangen.

Mødet starter med en præsentation af ALPI og en rundvisning. Der vil desuden være et oplæg fra ALPI omhandlende bl.a. virksomhedens ambitioner, deres sociale profil og samarbejdet med Herning Kommune. Fra ALPI deltager CEO Kjeld Tygesen, Brand Manager Mette E. Thygesen og HR Manager Birgitte Elbrønd Dalager.

Herefter afholdes det resterende af udvalgsrådet i ALPIs lokaler.

Efter endt udvalgsrådsmøde vil ALPI gerne være vært for, at de der har tid og lyst kan spise frokost i virksomhedens kantine.

### **Indstilling**

#### **Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller**

at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

### **Beslutning**

Orienteringen er taget til efterretning.

# Punkt 40: Orientering om måling af borgerinddragelse

15.20.00-P20-1-19

## Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Karin Pinnerup Klyve

Øvrige sagsbehandlere: -

## Resume

Med denne sagsfremstilling orienteres Beskæftigelsesudvalget om arbejdet med borgerinddragende beskæftigelsesindsatser - med særligt fokus på måling af borgerinddragelse. I sommeren 2024 gennemførte Herning Kommune i tæt samarbejde med to CUBB-forskere fra Aalborg Universitet en borgerundersøgelse. Undersøgelsen havde til formål dels at afdække om og hvordan borgerinddragelse kan måles og dels at få indsigt i borgernes møde med Jobcenter Herning, Sygefravær & Jobfastholdelse og Ungevejledningen i Herning.

## Sagsfremstilling

### CUBB - Center for Udvikling af Borgerinddragelse Beskæftigelsesindsatser

Herning Kommune har siden 2020 deltaget som partner i CUBB – Center for Udvikling af Borgerinddragende Beskæftigelsesindsatser – et samarbejde mellem Aalborg Universitet og Silkeborg, Holstebro, Vesthimmerland, Mariagerfjord, Varde og Herning kommuner.

CUBB bidrager til omstillingen af de offentlige beskæftigelsesindsatser, hvor borgeren inddrages i og gives ansvar for og ejerskab til at mestre eget liv og dermed forbedre sine beskæftigelseschancer. Denne omstilling sker i tæt samarbejde mellem forskning og praksis og gennem vidensmobilisering. Arbejdet med udvikling af borgerinddragende beskæftigelsesindsatser indebærer både politisk og organisatorisk forandring og forankring.

Parterne i CUBB arbejder med:

- Inklusion af borgere på arbejdsmarkedet gennem borgerinddragelse
- Dialogisk vidensproduktion i et samspil mellem forskning og praksis
- Påvirkning af den nationale dagsorden vedrørende borgerinddragende beskæftigelsesindsatser

Arbejdet med udvikling af borgerinddragende beskæftigelsesindsatser tager afsæt i fem sammenhængende søjler:

1. Borgernes perspektiv og stemme
2. Det borgerinddragende møde og samtalen
3. Samarbejde med virksomheder og frivillige organisationer
4. Udvikling af tværgående samarbejde
5. Politisk og organisatorisk strategilægning og ledelse.

Der er tale om systeminnovation, hvor borgerinddragelse gennemsyrrer alle led i beskæftigelsesindsatsen – borgersamtalerne, indsatserne, den faglige udvikling, det ledelsesmæssige fokus, værdier og vision, samarbejdet med omverdenen samt politiske mål og prioriteringer.

## Måling af borgerinddragelse

### Baggrund

Herning Kommunes vision for social- og beskæftigelsesindsatsen er, at borgerne opnår størst mulig livsmestring og deltagelse på arbejdsmarkedet gennem et respektfuldt, tillidsfuldt og samskabende møde med Social- og Beskæftigelsesafdelingen.

I den strategiske uddybning af visionen i 2021 var et af fokusområderne målinger på social- og beskæftigelsesindsatser. Med en forandret tilgang til borgerne og fokus på værdiskabelse gennem udvikling af borgerinddragende beskæftigelsesindsatser viste sig behov for at forholde sig nysgerrigt såvel som kritisk til eksisterende målinger samt udvikle nye, supplerende målinger for borgerinddragelse.

Herning Kommune gik derfor i dialog med to CUBB-forskere, der ligeledes var optaget af måling af borgerinddragelse. De havde fundet ud af, at der var mangel på valide og pålidelige kvantitative mål for borgerinddragelse. Det ledte til, at Herning Kommune og de to CUBB-forskere indgik et samarbejde om måling af borgerinddragelse.

## ***Dataindsamling***

Forskerne udviklede, efter en omfattende litteratursøgning af både dansk og international litteratur, et spørgeskema til måling af borgerinddragelse. Spørgeskemaet blev kvalificeret af ledere og medarbejdere fra Social- og Beskæftigelsesafdelingen i Herning Kommune samt andre CUBB-kommuner.

Spørgeskemaet blev bygget op om følgende temaer:

1. Borgerens ønsker til inddragelse
2. Forudsætninger for inddragelse (tillid til og relation mellem borger og sagsbehandler)
3. Oplevelse af inddragelse (i sidste samtale, sidste aktivitet og samlet forløb)
4. Konsekvenser af forløbet (har borger oplevet forbedring)

Spørgeskemaets tredje tema spørger direkte ind til borgerinddragelse og er det mest direkte mål for, om borgeren oplever sig inddraget, mens borgeren har været i et forløb. Ærindet med spørgeskemaet er imidlertid også at dels undersøge, hvad der forudsætter, at borgerinddragelse kan finde sted (tema 1 og 2) og dels om borgerinddragelse fører til, at borgerens situation forbedres, f.eks. ift. beskæftigelse, kompetencer eller livsmestring (tema 4). På den måde kan spørgeskemaet også give svar på de antagelser, vi har om, hvordan borgerinddragelse virker.

I juni 2024 sendte Herning Kommune spørgeskemaet via e-boks til alle borgere, der havde været tilknyttet enten Jobcenter Herning, Ungevejledningen eller Sygefravær og Jobfastholdelse i minimum seks måneder på daværende tidspunkt. Skæringspunktet med de 6 måneder skyldes, at borgerne skulle have haft samtaler, før borgeren meningsfuldt kunne besvare spørgeskemaet.

440 respondenter besvarede helt eller delvist spørgeskemaet. Det gav en samlet svarprocent på ca. 19 %, som fordeler sig noget forskelligt indenfor de tre afdelinger. I Sygefravær og Jobfastholdelse var svarprocenten på 24,9 %, mens den i de to andre afdelinger var på 14,5 %.

## ***Resultater***

Undersøgelsen viser, at størsteparten af de borgere, der har deltaget i undersøgelsen, oplever sig inddraget både i de enkelte samtaler, i aktiviteter og i det samlede forløb, og langt de fleste oplever, at de i høj eller meget høj grad inddrages. Kun et fåtal oplever ingen eller lav grad af inddragelse. De oplever også meningsfuldhed og fremdrift, men andelen der oplever en høj eller meget høj grad af meningsfuldhed og/eller fremdrift er lidt mindre end andelen, der oplever sig inddraget.

Undersøgelsen viser imidlertid også, at det at opleve sig inddraget ikke alene eller i sig selv fører til, at borgerens situation forbedres. Undersøgelsen indikerer snarere, at oplevelse af meningsfuldhed og fremdrift er afgørende for en forbedret situation – uanset graden af (oplevet) inddragelse.

Samtidig viser undersøgelsen også, at der er stor variation ift. hvilke af borgerens udfordringer, som indsatsen i Social og Beskæftigelse i sig selv kan afhjælpe. Hos mange af respondenterne ses der forbedring af kompetencerne og motivationen til at varetage job eller uddannelse, ligesom mange også oplever afklaring om egen arbejdsevne og forbedring i at mestre eget liv. Derimod synes indsatsen i Social og Beskæftigelse ikke at have afhjulpet borgernes udfordringer med egen privatøkonomi eller fysisk helbred, som mange tværtimod oplever som forværret.

I det følgende uddybes, hvad undersøgelsen viser er afgørende for, at borgeren føler sig inddraget, oplever fremdrift og meningsfuldhed.

**Relation til sagsbehandler.** Undersøgelsen bekræfter, at det er vigtigt med opbygning af en god relation mellem borger og sagsbehandler. En god relation til sagsbehandler højner sandsynligheden for, at borgeren føler sig inddraget, oplever meningsfuldhed og fremdrift i eget forløb.

**Viden om egen sag.** Undersøgelsen viser, at det er vigtigt, at borgeren har viden om egen sag. Jo mere viden om egen sag, som borgeren oplever at have, jo mere føler borgeren sig inddraget, oplever meningsfuldhed og fremdrift i eget forløb.

**Sagsbehandlerskift.** Af undersøgelsen fremgår, at sagsbehandlerskift ikke virker til at have betydning for oplevelse af inddragelse, meningsfuldhed og fremdrift. Undersøgelsen nuancerer dermed den eksisterende viden om betydning af sagsbehandlerskift fra bl.a. Beskæftigelses Indikator Projektet (Væksthuset, 2017).

**Forløbslængde.** Forløbslængden har betydning for borgerens oplevelse af fremdrift. Jo kortere det nuværende forløb er, desto større er oplevelsen af fremdrift. Det samme gør sig gældende for tidligere forløb: Borgere uden tidligere forløb oplever i højere grad fremdrift.

**BaggrundsvARIABLE.** Af baggrundsvARIABLE (alder, køn, uddannelsesniveau, fysisk og psykisk helbred) har kun uddannelsesniveau en selvstændig betydning for oplevelsen af inddragelse. Borgere uden uddannelse eller med grundskole som højeste uddannelse føler sig mest inddraget.

I det følgende uddybes, hvad undersøgelsen viser er afgørende for, at borgeren oplever forbedring i egen situation.

**Inddragelse.** At opleve sig inddraget i samlet forløb fører ikke alene eller i sig selv til oplevelse af forbedring af egen situation.

**Meningsfuldhed.** At opleve forløbet som meningsfuldt fører til forbedring af kompetencerne til at kunne varetage job eller uddannelse, evne til at håndtere udfordringer i sit privatliv (livsmestring), fremtidstro og motivation.

**Fremdrift, forløbslængde og forløb.** At opleve fremdrift i forløbet fører til forbedring af afklaring, motivation og fremtidstro. Desuden spiller forløbslængde negativt ind på forbedring af kompetencer til og motivation for at varetage job eller uddannelse, mens det at være i et andet forløb samtidig med nuværende forløb spiller positivt ind på forbedring af afklaring ift. hvor meget man skal eller kan arbejde.

**Relation til sagsbehandler.** Relation til sagsbehandler spiller positivt ind på forbedring af afklaring ift., hvor meget man skal eller kan arbejde.

**BaggrundsvARIABLE.** Af baggrundsvARIABLE spiller psykisk tilstand også ind på oplevelsen af forbedring, hvor oplevelsen af forbedring stiger, jo bedre borgeren vurderer, at det psykiske helbred er. Alder spiller også en rolle, hvor forbedringen er størst hos de yngste aldersgrupper (25 år og yngre).

### **Fra viden til praksis**

Resultaterne af borgerundersøgelsen skal nu omsættes til anvendelse i praksis. De første skridt har været, at forskerne har formidlet undersøgelsens resultater til ledere og udvalgte medarbejdere i Social- og Beskæftigelsesafdelingen. De næste skridt er at tage handling på den nye viden, hvor hver afdeling i Social & Beskæftigelse - med særligt øje på afdelings målgrupper, indsatser osv. - arbejder praksisnært videre med udvalgte dele af undersøgelsen.

F.eks. har en udviklingsgruppe i Ungevejledningen arbejdet videre med den fælles forståelse af vores konkrete ungeinddragelse, ved at koble den nye viden fra undersøgelsen med læring fra deltagelse i CUBB-Vidensmægleruddannelsen. Med afsæt i hovedpointerne – meningsfuldhed, motivation og fremdrift – arbejdes konkret med at styrke inddragelsen allerede i samtaleinvitationerne med fokus særligt på “fælles dagsorden” som tema for inddragelse.

I den forbindelse har fem medarbejdere spurgt nogle af de unge, de har arbejdet med, om deres oplevelse heraf. Gruppen har erfaret, at de unge gerne vil give feedback. Det handler om at holde sig til korte, enkle undersøgelser, være tydelig på, hvad der spørges om, og hvad svarene skal bruges til. På denne måde har Ungevejledningen fået nye nuancer på arbejdet med ungeinddragelse, og denne viden gør det nemt at omsætte feedbacken til konkrete mikrohandlinger.

## **Indstilling**

### **Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller**

at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

## **Beslutning**

Orienteringen er taget til efterretning.

# Punkt 41: Orientering og drøftelse af analyse på ungeområdet

15.62.00-A50-1-24

## Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Juliane Wulff

Øvrige sagsbehandlere: -

## Resume

På baggrund af forskellen i andelen af unge på offentlig forsørgelse i Herning Kommune sammenlignet med landsgennemsnittet har Beskæftigelsesudvalget bestilt en dataanalyse, der belyser udviklingen og de mulige årsager.

Administrationen har på den baggrund udarbejdet en ungeanalyse med det formål at identificere tendenser og koble dem til hypoteser, der kan bidrage til at forklare udviklingen. Analysen munder ud i forslag til tiltag, der kan vende de uønskede tendenser.

Beskæftigelsesudvalget orienteres om analysens resultater og det indstilles, at udvalget drøfter hypoteserne samt de foreslåede tiltag.

## Sagsfremstilling

### Hovedpointer fra analysen

#### *Offentlig forsørgelse vs. ledighed:*

Andelen af unge i arbejdsstyrken på offentlig forsørgelse i Herning Kommune ligger 3 procentpoint over landsgennemsnittet. Ses der alene på ledige unge – dvs. dem, der står til rådighed for arbejdsmarkedet – er forskellen lidt mindre, nemlig 2 procentpoint. De 3 procentpoints forskel til landsgennemsnittet svarer til ca. 200 unge.

Frem til 2020 fulgte udviklingen i Herning Kommune landsgennemsnittet, men herefter ses en svag stigning i Herning Kommune, mens landsgennemsnittet falder. Analysen viser, at landsgennemsnittet i høj grad trækkes ned af de store kommuner – særligt Københavns Kommune.

Unge på kontanthjælp (tidligere uddannelseshjælp) udgør omkring 5% af den samlede arbejdsstyrke i Herning Kommune, mod 4% på landsplan. Forskellen er dermed beskedent. Det indikerer, at arbejdsstyrkens størrelse blandt unge kan have betydning for andelen af unge på offentlig forsørgelse.

#### *Offentlig forsørgelse – alle målgrupper:*

Som det fremgår af nøgletalsrapporten, som forelægges Beskæftigelsesudvalget ved hvert udvalgsmøde, er der en lidt højere andel offentligt forsørgede i de fleste målgrupper i Herning Kommune sammenlignet med landsgennemsnittet (kontanthjælp, sygedagpenge, jobafklaring, revalidering, ledighedsydelse, fleksjob, førtidspension, efterløn, seniorpension og tidlig pension). Enkelte målgrupper ligger dog også lidt under gennemsnittet (a-dagpenge og ressourceforløb). Den samlede forskel på offentligt forsørgede i Herning Kommune og landsgennemsnittet udgør ca. 3 procentpoint. Dette skal ikke forveksles med forskellen specifikt for unge, som også udgør ca. 3 procentpoint. En pointe er således, at den lidt højere andel af unge på offentlig forsørgelse i Herning Kommune ikke er et isoleret fænomen, men afspejler et generelt mønster på tværs af alle målgrupper i Herning Kommune – når der sammenlignes med landsgennemsnittet. Det kommer blot tydeligere til udtryk på ungeområdet, idet arbejdsstyrken for de unge udgør en lille del af den samlede arbejdsstyrke i Herning Kommune.

#### *Udviklingen af offentlig forsørgede unge:*

Antallet af unge på kontanthjælp i Herning Kommune er generelt faldet siden 2014, men fra 2020 har der været en svag stigning. Denne stigning ses ikke i landsgennemsnittet, hvor antallet fortsat falder.

### *Sammenligning med andre kommuner:*

Den nationale tendens, som medfører, at Herning Kommune ligger 3 procentpoint over landsgennemsnittet, er primært drevet af de større kommuner, herunder København og Aarhus, som har en lavere andel af unge på offentlig forsørgelse og en stor unge-arbejdsstyrke.

Ved sammenligning med kommuner med lignende socioøkonomiske forhold og størrelse (Silkeborg, Viborg, Horsens, Holstebro og Randers), ligger Herning Kommune nogenlunde i midten med en forskel inden for 1 procentpoint. Det indikerer, at Herning Kommune ligner sammenlignelige kommuner, og at forskellen til landsgennemsnittet skyldes storbykommunernes afvigende niveauer.

For unge i alderen 25-34 år på offentlig forsørgelse ligger Herning Kommune også på niveau med de sammenlignelige kommuner og endda et godt stykke under de højeste (Randers og Viborg).

### **Hypoteser**

Fortolkningen af analysen lægger op til en række mulige forklaringer på tendenserne. Det er vigtigt at understrege, at der er tale om hypoteser – ikke entydige årsagssammenhænge. De skal ses som bidrag til at forstå det samlede billede:

- *STU som faktor:*  
Antallet af STU-elever er steget i Herning Kommune og ligger højt sammenlignet med øvrige kommuner (jf. STU-analysen, punkt 42). STU-elever modtager typisk kontanthjælp under deres treårige forløb og har typisk behov for langvarig støtte og offentlig forsørgelse efter endt uddannelse. Det forventes derfor, at flere STU-elever fører til flere unge på kontanthjælp.
- *Helhedsorienteret indsats:*  
Herning Kommune har fokus på helhedsorienteret tilpasset støtte til udsatte unge – frem for en kortsigtet indsats med fokus på hurtig afslutning af forløb. Denne tilgang kan betyde, at flere unge i en periode modtager kontanthjælp, men målet er, at flere på sigt opnår varig selvforsørgelse. Denne tilgang bakkes op af resultater, der viser, at Herning Kommune – sammenlignet med kommuner med tilsvarende vilkår – klarer sig bedre i aldersgruppen 25-34 år end blandt de 16-24-årige.
- *Flyttemønstre blandt udsatte:*  
Som største by i Midt- og Vestjylland tiltrækker Herning Kommune borgere med sociale udfordringer, der søger støtte og større udbud af tilbud. En analyse fra Danmarks Statistik (2021) viser, at socialt udsatte ofte flytter til større provinsbyer som Herning. Det øger behovet for ungeindsats.
- *Lille ungearbejdsstyrke:*  
Mange ressourcestærke unge fra Herning Kommune flytter til de store uddannelsesbyer, når de starter på en videregående uddannelse. Tal fra Danmarks Statistik viser, at aldersgruppen 20-29 år har den højeste nettoaflytning af alle aldersgrupper i Herning Kommune. Tallene viser desuden, at en stor andel heraf flytter til Aarhus. Det reducerer arbejdsstyrken blandt unge, hvilket påvirker andelen af unge på offentlig forsørgelse negativt.

### **Mulige tiltag**

- *Forebyggelse i samarbejde med Børn & Unge:*  
Segregeringsgraden blandt skolebørn i Herning Kommune er steget siden 2016. En analyse fra KL fra 2022 peger på, at elever i segregeret specialtilbud har en markant lavere beskæftigelsesgrad, når de bliver voksne, end elever, der har gået i almenklasser i grundskolen. Et styrket tværgående samarbejde kan bidrage til at forebygge, at unge ender på offentlig forsørgelse. Initiativet Stærke Værdikæder – fra barn til voksen, forankret i Børne- og Familieudvalget og Beskæftigelsesudvalget, arbejder netop med denne problemstilling. Tilgangen er samskabende og involverer aktører som civilsamfund, erhvervsliv, politi og psykiatri.
- *Styrket fokus på en differentieret og praksisnær indsats*  
Beskæftigelsesreformen, Ungeløftet og kontanthjælpsreformen peger alle på behovet for en mere differentieret indsats over for unge, hvor både beskæftigelse og uddannelse ses som ligeværdige veje til selvforsørgelse. Mange unge efterspørger en mere praktisk tilgang og ønsker jobnære løsninger frem for klassisk skolegang. Derfor arbejdes der målrettet på at styrke indsatsen med praksisfaglige veje til arbejdsmarkedet – herunder erhvervsuddannelserne og FGU, som i høj grad kombinerer læring og praktik. Ungevejledningen i Social & Beskæftigelse har blandt andet i den forbindelse igangsat en række initiativer i samarbejde med Herningsholm Erhvervsskole og Gymnasier, som skal understøtte, at flere ledige unge påbegynder og gennemfører en erhvervsuddannelse. Dette arbejde beskrives nærmere under punkt 43 på nærværende dagsorden.
- *Herning som et attraktivt sted for unge:*  
Herning Kommune har igangsat en række initiativer for at tiltrække og fastholde unge – bl.a. en treårig brandingkampagne målrettet særlige grupper såsom såkaldte "homecomers" i alderen 25-39 år. Kommunens seneste

to §17, stk. 4-udvalg har desuden haft stort fokus på at styrke Herning som studieby og generelt som et attraktivt sted at bo for unge. Ungeanalysen peger på, at det er vigtigt at fastholde og videreudvikle de tværgående indsatser, der allerede er i gang – herunder styrkelse af studiemiljøer, kobling til erhvervsliv og udvikling af ungekultur.

### **Perspektivering**

Flyttemønstre påvirker andelen af unge på offentlig forsørgelse. En forventning er, at Herning Kommune oplever tilgang af udsatte unge og afgang af ressourcestærke unge. Det bidrager til, at andelen af unge på offentlig forsørgelse i Herning Kommune fremstår relativt høj i statistikkerne sammenlignet med landsgennemsnittet.

En analyse fra Arbejderbevægelsens Erhvervsråd viser, at de unge i Herning Kommune klarer sig godt fagligt i grundskolen: Andelen af elever, der dumper dansk eller matematik, er lav og faldende – i modsætning til landsplan, hvor niveauet er højt og stigende. Det viser, at grundlaget i folkeskolen er solidt. Dette understøtter hypotesen om, at mange ressourcestærke unge flytter ud af kommunen for at studere videre, og indgår dermed ikke i Herning Kommunes arbejdsstyrke i ungdomsårene.

### **Konklusion**

Herning Kommune har en lidt højere andel unge på offentlig forsørgelse end landsgennemsnittet. Analysen peger på, at forskellen ikke skyldes én enkelt faktor, men et samspil mellem demografiske, geografiske og strukturelle forhold. Blandt de væsentligste forklaringer er et højt antal STU-elever, helhedsorienterede indsatser med længerevarende forløb, tilflytning af udsatte unge og afgang af ressourcestærke unge til de store universitetsbyer.

Samtidig viser analysen, at Herning Kommune klarer sig på niveau med kommuner af tilsvarende størrelse og vilkår. Den lidt højere andel unge på offentlig forsørgelse i Herning Kommune sammenlignet med landsgennemsnittet skal desuden ses i sammenhæng med, at kommunen generelt – på tværs af alle målgrupper – har en højere forsørgelsesgrad end landsgennemsnittet. Det indikerer, at udfordringen ikke er isoleret til ungeindsatsen, men en del af en bredere strukturel kontekst.

## **Indstilling**

### **Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller**

at Beskæftigelsesudvalget tager analysen til efterretning og drøfter de opstillede hypoteser og mulige tiltag til at vende udviklingen.

## **Beslutning**

Orienteringen er taget til efterretning.

Udvalget ønsker, at administrationen undersøger mulighederne for en eventuel supplerende analyse, særligt med fokus på udviklingen og indsatser i de sammenlignelige kommuner samt udviklingen af andelen af unge med psykiatriske diagnoser.

## **Bilag**

Analyse af unge på offentlig forsørgelse august 2025

# Punkt 42: Orientering og drøftelse af udviklingen på STU-området

15.00.00-P05-1-25

## Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Karin Pinnerup Klyve

Øvrige sagsbehandlere: Mads Rahbek og Stefan Najbjerg

## Resume

Med denne sagsfremstilling orienteres Beskæftigelsesudvalget om en analyse af STU-området. I analysen undersøges, hvad der driver de senere års stigning i udgifter til STU.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Udgifterne til STU er på Serviceområde 17 steget fra 25,2 mio. kr. i 2023 til 30,7 mio. kr. i 2024. Ifølge forårsopfølgningen pr. 31. marts 2025 forventes udgifterne til STU at stige yderligere til samlet 39,9 mio. kr. i 2025.

Beskæftigelsesudvalget har derfor bestilt en analyse af STU-området med henblik på at få indsigt i, hvad der ligger til grund for de stigende udgifter, samt hvorvidt der er tale om lokale udsving eller en generel tendens på landsplan.

### Om STU-uddannelse

STU står for Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse og er en 3-årig ungdomsuddannelse for unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov, som ikke kan gennemføre en anden ungdomsuddannelse. Uddannelsen kræver en målgruppevurdering og en indstilling gennem Ungevejledningen.

Formålet med STU-uddannelsen er, at den unge indgår i et ungdomsmiljø og udvikler sig og opnår færdigheder til at leve et så aktivt, beskæftiget og selvstændigt voksenliv som muligt.

STU er et dagundervisningstilbud og kan sammensættes af elementer af undervisning, træning, praktiske opgaver samt sociale aktiviteter, herunder fx bo-selv-træning, arbejdstrening og praktikforløb hvis muligt.

Uddannelsen og transport til uddannelsen betales af kommunen efter gældende regler. Ved det fyldte 18. år kan STU-eleven søge offentlig forsørgelse efter de almindelige gældende regler.

### STU-analyse

I analysen undersøges, hvad der ligger til grund for udviklingen i udgifterne til STU. Udvikling i elevtal, elevernes tidligere aktiviteter og elevernes alder ved opstart undersøges. Yderligere undersøges udviklingen i udgifter til STU-uddannelse i perioden 2014 til 2024 samt udvikling i leverandører og leverandørpriser.

Nedenfor fremgår analysens hovedpointer. På udvalgmødet præsenteres den samlede analyse.

#### *Elevtal, elevernes tidligere aktiviteter samt alder*

Analysen viser, at Herning Kommune har oplevet en markant stigning i antallet af STU-elever fra 2023 til 2024 sammenlignet med tidligere år. I 2023 var der 152 elever, mens der i 2024 var 192 elever. Analysen identificerer ikke én

entydig årsag til stigningen i elevtallet i Herning Kommune, men data viser en tydelig vækst i tilgangen af elever fra grundskolen, FGU og offentlig forsørgelse – med de største relative stigninger blandt elever fra FGU og offentlig forsørgelse.

Analysen viser endvidere, at der ikke er sket bemærkelsesværdige ændringer i fordelingen af alder på nyopstartede STU-elever.

### *Sammenligning med øvrige kommuner*

Analysen sammenligner STU-udgifterne i Herning Kommune med de øvrige kommuner i Vestalliancen (Herning, Holstebro, Ikast-Brande, Lemvig, Ringkøbing-Skjern, Skive, Struer og Viborg). Siden 2014 har Herning Kommune ligget lige efter Viborg Kommune med de næsthøjeste udgifter til STU. I 2024 steg Herning Kommunes udgifter yderligere og overhalede Viborg Kommune, hvilket betyder, at vi nu har de højeste STU-udgifter i Vestalliancen.

Alle kommuner, med undtagelse af Struer Kommune, har oplevet en stigning i STU-udgifter i de seneste år. Ingen af de øvrige kommuner har dog haft en stigning, der matcher den markante stigning i Herning fra 2023 til 2024.

Når der ses på udviklingen i antallet af STU-elever fra 2023 til 2024, skiller Herning Kommune sig også ud ved at have den største absolutte stigning i elevtal. Ses der derimod på den procentvise stigning, ligger Skive Kommune en smule højere.

### *Leverandører, leverandørudgifter samt priser*

Historisk har Ungdomscenter Knudmosen, som er Herning Kommunes egen STU, været den mest anvendte leverandør. Analysen viser, at Knudmosen stadig er den mest anvendte leverandør, men at andre leverandører anvendes i højere grad end tidligere - særligt det nye tilbud Craft-Værk. Det stigende antal STU-elever er således fordelt på flere leverandører end tidligere.

De fire mest anvendte STU-leverandører er: Knudmosen, Craft-Værk, Erhvervsskolen Vestjylland og Landeriet. Knudmosen og Craft-Værk er de billigste leverandør, mens Erhvervsskolen Vestjylland ligger midt i og Landeriet er det dyreste tilbud. I 2024 startede 44 elever på Knudmosen, 9 elever på Craft-Værk, 7 elever på Landeriet og 4 elever på Erhvervsskolen Vestjylland. Knudmosen og Craft-Værk er de mest anvendte og de billigste STU-tilbud.

## **Konklusion**

Konklusionen er, at de stigende udgifter på STU-området i Herning Kommune er drevet særligt af følgende to faktorer:

- *Stigende elevtal.* Der er et stigende antal STU-elever, særligt ved opstart i 2024. Herning Kommune ligger betydeligt højere sammenlignet med tidligere år samt højere sammenlignet med udviklingen i kommunerne i Vestalliancen, med undtagelse af Skive Kommune, som har en lidt højere procentvis stigning.
- *Stigende leverandørpriser.* Leverandørpriserne er steget i de senere år. Der er tale om en generel tendens på STU-området, som også sammenligningskommunerne i Vestalliancen oplever.

Udviklingen følges tæt frem mod skoleåret 2025/2026 for at kunne vurdere, om tendensen med stigende elevtal og leverandørudgifter fortsætter, og om der er behov for yderligere handling.

## **Indstilling**

### **Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller**

at Beskæftigelsesudvalget drøfter analysen og tager orienteringen til efterretning.

## **Beslutning**

Orienteringen er taget til efterretning.

## **Bilag**

Oplæg\_STU Analyse

# Punkt 43: Orientering om tiltag for at få flere unge kontanthjælpsmodtagere i gang med en erhvervsuddannelse

15.00.00-A00-4-21

## Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Pernille Dueholm Vestergaard

Øvrige sagsbehandlere: -

## Resume

Flere unge har potentiale til at vælge en erhvervsuddannelse, men har behov for støtte, vejledning og konkrete erfaringer for at kunne træffe det rette valg. I samarbejde med Herningsholm Erhvervsskole arbejder Ungevejledningen på initiativer, som skal fremme, at flere unge kontanthjælpsmodtagere (tidligere uddannelseshjælpsmodtagere) kommer i gang med en erhvervsuddannelse.

Med dette punkt orienteres Beskæftigelsesudvalget om de konkrete initiativer.

## Sagsfremstilling

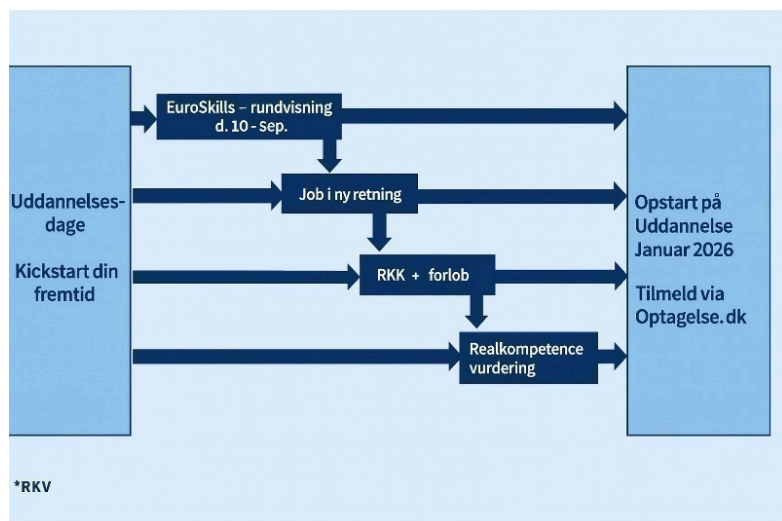
Flere unge har potentiale til at vælge en erhvervsuddannelse, men mangler støtte, vejledning og konkrete erfaringer for at kunne træffe det rette valg. Ungevejledningen har derfor igangsat en række målrettede initiativer i samarbejde med Herningsholm Erhvervsskole og Gymnasier. Flere unge efterspørger jobstøtte frem for mere skole og føler sig ikke klar til at begynde en uddannelse – samtidig mangler de konkret viden om, hvad erhvervsuddannelserne faktisk indebærer. En god og robust vej til arbejdspladsen kan gå via praksisfaglig uddannelse. Efter princippet *Normalsamfundet løfter – Place, then train* sættes nu ind på motivation og mødestabilitet via brobygning.

I efteråret igangsættes følgende initiativer, der skal fremme de unges motivation, afklaring og overgang til erhvervsuddannelser.

### Introduktions- og afklaringsforløb hos Herningsholm

I efteråret gennemføres et introduktions- og afklaringsforløb i samarbejde med Herningsholm Erhvervsskole og Gymnasier. Målgruppen for forløbet er unge ledige, som ønsker at komme i arbejde, men mangler kendskab til vejene dertil. Forløbet består af:

- **Besøgsdag på Herningsholm:** Oplæg om skolen, støttemuligheder og de forskellige retninger inden for erhvervsuddannelser, information om forskellene mellem grundskole og erhvervsskole, rundvisning med fokus på skolens faciliteter og muligheder og en afrunding med fokus på at støtte de unge i at træffe en uddannelsesbeslutning
- **Opfølgende forløb: Job i en ny retning (1 uge):** Forløbet indeholder et afklaringsforløb med fokus på personlig og faglig udvikling og en håndholdt indsats i tæt samarbejde med Herningsholm. Op til 10 unge vil kunne deltage med henblik på at starte på en erhvervsuddannelse til januar.
- **Mulighed for videre afklaring via RKV-forløb (2 dage):** RKV (realkompetencevurdering) resulterer i en personlig plan og en afklaring af branchevalg og kompetencer.
- **Samarbejde om praktik og lærepladser:** Ungevejledningen samarbejder med Herningsholm Erhvervsskole og Gymnasier om at etablere praktikpladser for unge med interesse for bestemte brancher. Herningsholm bidrager med kontakten til virksomhederne gennem virksomhedsnetværket, mens Herning Kommune understøtter etableringen af praktikker. Målet er, at praktikkerne skal udvikle sig til lærepladser.



Forløbet vil i første omgang være en prøvehandling. Der evalueres med Herningsholm Erhvervsskole, hvorvidt det giver mening at have det som et løbende koncept to gange årligt.

### Øget fokus på Erhvervsgrunduddannelsen på den forberedende grunduddannelse FGU

Erhvervsgrunduddannelsen (EGU) er en praksisnær og fleksibel vej ind i erhvervsuddannelsessystemet. EGU er særligt relevant for unge med særlige behov. I det kommende år intensiveres indsatsen for at styrke kendskabet og anvendelsen af EGU:

- Øget intern viden og opsøgende indsats omkring EGU i Ungevejledningen
- Styrket samarbejde med grundskoler, særligt specialklasser, så lærerne får kendskab til EGU som karrierevej
- Inspiration fra Ringkøbing-Skjern Kommunes tilgang, hvor der allerede i udskolingen arbejdes med etablering af praktikforløb med henblik på en EGU-placering efter folkeskolen. Ringkøbing-Skjern Kommune er inviteret til at præsentere deres model på et internt temamøde.

Initiativet indgår som led i at understøtte kommunens uddannelsesstrategi og det generelle mål om, at flere unge påbegynder og gennemfører en erhvervskompetencegivende uddannelse.

### Økonomi

Kommunen betaler Herningsholm Erhvervsskole og Gymnasier 3000 kroner per borger i det opfølgende forløb ”job i en ny retning”. Herudover er prisen for videre afklaring via RKV-forløb 1000 kroner per borger. Der er ikke yderligere omkostninger forbundet til forløbet. Det forventes heller ikke at forløbet vil kræve et øget forbrug af medarbejderressourcer.

Forløbet har dermed en omkostning på 4000 kroner per ung, der deltager i forløbet. Der er plads til op til 10 unge i forløbet. Dermed koster et forløb op til 40.000 kroner. Der lægges op til, at der afholdes to forløb årligt, hvis initiativet fortsætter efter den indledende prøvehandling. Det er dermed en årlig udgift på op mod 80.000 kroner.

Udgiften vil konteres i budgettet på serviceområde 17 under konto 5.90 som øvrig vejledning og opkvalificering.

### Indstilling

#### Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

### Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

# Punkt 44: Orientering om Ungeløftet

15.00.00-P20-1-25

## Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Christina Madsen

Øvrige sagsbehandlere: -

## Resume

Beskæftigelsesministeriet har lanceret Ungeløftet – et initiativ, der skal bringe udsatte unge tættere på job og uddannelse gennem stærke, lokale partnerskaber. Social og Beskæftigelse har ansøgt om midler fra STARs pulje i forbindelse med Ungeløftet og har opnået tilsagn om 6,95 mio. kr. i perioden 2025-2028 til en helhedsorienteret og håndholdt indsats målrettet unge under 25 år, som står længst fra arbejdsmarkedet.

Beskæftigelsesudvalget gives en orientering om formålet med Ungeløftet, herunder indsatsen og målgruppen. Derudover redegøres der for sammenhængen til eksisterende indsatser i Herning Kommune. Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

## Sagsfremstilling

Beskæftigelsesministeriet har lanceret Ungeløftet – et initiativ, der skal bringe udsatte unge tættere på job og uddannelse gennem stærke, lokale partnerskaber. Social og Beskæftigelse har ansøgt om midler fra STARs pulje i forbindelse med Ungeløftet og har opnået tilsagn om 6,95 mio. kr. i perioden 2025-2028 til en helhedsorienteret og håndholdt indsats målrettet unge under 25 år, som står længst fra arbejdsmarkedet.

## Baggrund

Ungeløftet tager afsæt i et øget nationalt fokus på de ca. 43.000 unge, der i dag hverken er i uddannelse eller beskæftigelse. Formålet er at skabe konkrete jobs og give unge erfaringer med arbejdsmarkedet, kollegiale fællesskaber og selvforsørgelse. Midlet hertil er lokale partnerskaber på tværs af kommuner, virksomheder og civilsamfund, hvor parterne forpligter sig til i fællesskab at understøtte unges vej mod job og uddannelse.

## Pulje og finansiering

Som led i initiativet er der afsat 1,3 mia. kr. over 10 år, herunder 500 mio. kr. via en pulje i 2025-2028, som alle kommuner har kunnet søge. Herning Kommune (v. Social og Beskæftigelse) har fået tilsagn om 6,95 mio. kr.

## Indsats og målgruppe

Indsatsen retter sig primært mod aktivitetsparate unge under 25 år på kontanthjælp – herunder unge med psykiske lidelser og/eller andre komplekse problemstillinger, som kræver en helhedsorienteret støtte. Den konkrete indsats tager afsæt i IPS-metoden (Individuelt Planlagt Job med Støtte) – se nærmere beskrivelse i bilag. Her har kommunen en koordinerende rolle og arbejder samtidigt opsøgende over for virksomheder og civilsamfund. Der etableres sammenhængende og håndholdte forløb med fokus på lønnede timer frem for praktik, og samarbejdet med Psykiatrien intensiveres.

## Sammenhæng til det strategiske samarbejde om udsatte unge i Herning Kommune

Parallelt med udviklingen af Ungeløftet arbejder Herning Kommune endvidere allerede strategisk med at skabe sammenhængende og virksomme indsatser for udsatte unge i regi af *Stærke Værdikæder – fra barn til voksen*. Det er en tværgående satsning, der involverer særligt Børn og Unge samt Social og Beskæftigelse, men også øvrige forvaltninger i kommunen er repræsenteret. Tiltaget er politisk forankret i Børne- og Familieudvalget og Beskæftigelsesudvalget. Fokus er at skabe bedre og mere sammenhængende forløb for og med de unge, der står i størst risiko for at ende varigt uden for uddannelse og job. Arbejdet i *Stærke Værdikæder* er funderet i en samskabende tilgang, hvor kommunen samarbejder tæt med civilsamfund, erhvervsliv, psykiatrien, politiet, uddannelsesinstitutioner og andre relevante aktører for at sikre en mere helhedsorienteret og virkningsfuld indsats.

Ungeløftet og *Stærke Værdikæder* rummer en klar fællesmængde og et stort potentiale for synergi. Det vil være oplagt at tænke partnerskaberne i Ungeløftet ind som en forlængelse og styrkelse af de eksisterende tværgående samarbejder – og

lade *Stærke Værdikæder* være det strategiske afsæt for et samlet ungeløft i Herning Kommune. Den 22. september samles aktørerne i *Stærke Værdikæder* til fællesmøde – med mulig deltagelse af beskæftigelsesministeren. Her vil der være mulighed for, at erhvervsliv, civilsamfund og andre parter kan forpligte sig til Ungeløftet og aktivt bidrage til unges vej mod job og uddannelse.

### **Sammenhæng med eksisterende indsatser i Herning Kommune**

Social og Beskæftigelse har allerede gode erfaringer og strukturer, som matcher intentionerne i Ungeløftet:

- Den Ekstra Mil er en etableret tilgang, hvor kommunen i partnerskab med virksomheder og civilsamfund skaber støttede veje ind på arbejdsmarkedet for udsatte borgere. Fx i Aulum Milen, hvor unge opspores og får støttet beskæftigelse gennem lokal forankring.
- Jobvejen er et internt tilbud med mange års erfaring i virksomhedsrettet, håndholdt indsats for unge. IPS-metoden er allerede integreret, og Ungeløftet vil give mulighed for at styrke og skalere indsatsen – ikke mindst gennem øget samarbejde med Psykiatrien.
- Danske Gymnastik og Idrætsforeninger (DGI) og Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF) er tildelt særskilte midler under Ungeløftet. Lokale foreninger, gerne i samarbejde med kommunen, kan søge midler heraf med det formål at hjælpe flere unge ind i fællesskaberne i foreningslivet. Ungevejledningen samarbejder med BEK's Kultur og Fritid om formidlingen heraf.

Der er således et godt fundament at bygge videre på.

### **Økonomi**

Den samlede udgift for indsatsen estimeres til 10,4 mio. kr. i perioden 2025-2028, heraf udgør medfinansieringen fra Herning Kommune knap 3,5 mio. kr. svarende til ca. 30 %. De resterende 70% finansieres af puljen i Ungeløftet.

### **Indstilling**

#### **Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller**

at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

### **Beslutning**

Orienteringen taget til efterretning.

### **Bilag**

Bilag - baggrundsinformation om Ungeløftet

Ansøgningskema IPS puljen Herning

Tilsagn om tilskud Herning

# Punkt 45: Revurdering af budgetforslag 2026 - Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse

00.01.00-S00-1-25

## Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Stefan Najbjerg

Øvrige sagsbehandlere: Estrid Pagels

## Resume

Regeringen og KL indgik i slutningen af maj måned en aftale om kommunernes økonomi for det kommende år. På baggrund af økonomiaftalen er der lavet et revurderet budgetforslag på Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse for 2026. Det revurderede budgetforslag er baseret på den administrative budgetopfølgning på overførselsudgifterne pr. 31. maj 2025. Herunder både det konstaterede forbrug pr. 31. maj 2025 og tilgængelig viden om aktivitetsniveau for regnskabsåret 2025.

Sammenfattende viser budgetopfølgningen et forventet forbrug på Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse i 2025 på 1.826,5 mio. kr., hvilket svarer til 30,5 mio. kr. mindre end det korrigerede budget. Dette svarer til en afvigelse på 1,64 %. Afvigelsen er opgjort inkl. overførsler fra 2024.

Det reviderede budgetforslag for 2026 viser et forventet forbrug i 2026 (i 25pl) på 1.853,0 mio. kr. på Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse.

## Sagsfremstilling

Det forventede regnskab for 2025 samt det revurderede budgetforslag for 2026 fremgår af nedenstående skema og vedhæftede bilag:

### Budgetopfølgning 31. maj 2025 / Budgetforslag 2026

	Netto i 1.000 kr.									
	Regnskab 2022	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Vedtaget Budget 2025	Korrigeret Budget 2025	Forventet Regnskab marts 2025	Forventet Regnskab maj 2025	Afvigelse 2025	2026 (25pl.)	Budget Forslag
<b>Serviceområde 17</b>										
<b>Forsørgelse og beskæftigelse</b>										
Serviceudgifter/centrale refusionsordn. i alt	94.902	89.031	100.739	105.917	107.101	105.407	105.407	1.694		111.352
<b>Budgetgaranti i alt</b>	<b>986.533</b>	<b>1.079.038</b>	<b>1.153.452</b>	<b>1.250.658</b>	<b>1.254.743</b>	<b>1.222.712</b>	<b>1.212.658</b>	<b>42.085</b>		<b>1.232.951</b>
<b>Aftale (DUT) i alt</b>	<b>416.984</b>	<b>443.036</b>	<b>468.737</b>	<b>495.170</b>	<b>495.176</b>	<b>502.099</b>	<b>508.436</b>	<b>-13.260</b>		<b>508.658</b>
<b>I alt</b>	<b>1.498.419</b>	<b>1.611.105</b>	<b>1.722.928</b>	<b>1.851.745</b>	<b>1.857.020</b>	<b>1.830.218</b>	<b>1.826.501</b>	<b>30.519</b>		<b>1.852.962</b>

### Ændring i forventet regnskab 2025 siden forårsopfølgningen:

Budgetopfølgningen pr. 31. maj 2025 viser et forventet regnskab, der er 3,7 mio. kr. lavere end forårsopfølgningen. Det forventede lavere forbrug skyldes primært en nedjustering af de forventede udgifter til førtidspension. Herudover kommer en række mindre bevægelser i både op- og nedadgående retning.

### DUT reguleringer:

De aftaler og lovændringer, der indgår i økonomiaftalen for 2026, er som udgangspunkt indregnet i det revurderede budgetforslag for 2026. DUT korrektioner på aftaleområdet er derfor indarbejdet direkte i det revurderede budgetforslag

på Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse. Det er således kun DUT reguleringer på servicedriftsudgifter på Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse, som i stedet indgår i kommunens samlede materiale om DUT reguleringer fra 2026 og frem, jf. Lov og cirkulæreprogrammet. Disse reguleringer indarbejdes således som en del af budgetlægningen for 2026-2029, der senere behandles i henholdsvis Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget samt Byrådet.

Reguleringer vedrørende indeværende budgetår, på servicedrift- såvel som aftaleområdet, indgår i kommunens samlede sag om DUT reguleringer vedr. 2025, jf. Lov og cirkulæreprogrammet, som forventes behandlet i Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget i august. Her behandles ligeledes sagen omkring udmøntning af midtvejsregulering på overførselsudgifter på ca. 45 mio.kr. Her er det indstillet, at midtvejsreguleringen udmøntes ved at nedsætte budgettet på Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse i 2025 med et tilsvarende beløb.

### **Service driftsudgifter:**

I revurderingen af budgetforslaget foretages der kun en revurdering af overførselsudgifterne, hvorfor der ikke er foretaget budgetopfølgning på servicedriftsudgifterne pr. 31. maj 2025. Overførselsudgifterne er i den farvede oversigt markeret med blå og grønt.

### **Beskæftigelsesreformens betydning for budgetforslaget:**

Som følge af beskæftigelsesreformens fokus på at reducere kommunernes udgifter til øvrig vejledning og opkvalificering, har der med dette års budgetforslag, været fokus på en tilpasning af budgetrammerne til overførselsskønnet for kommunen på netop dette område.

Det svarer til, at udgifterne skal nedbringes med 7,1 mio. kr. i 2026 i forhold til det nuværende forventede regnskab for 2025.

I forbindelse med arbejdet med beskæftigelsesreformen er det blevet tydeligt, at der i Herning Kommune er blevet afholdt en større del af udgifterne til beskæftigelsesindsats på Serviceområde 17 og en mindre del på Serviceområde 20, end hvad kommunens generelle fordelingsnøgler ville tilsige. Ud af de 7,1 mio.kr., som forbruget skal nedbringes med på Serviceområde 17, flyttes 2,8 mio.kr. derfor til Serviceområde 20, så den faktiske besparelse i 2026 på Serviceområde 17 bliver på ca. 4 mio.kr., udover allerede realiserede besparelser i 2025. Herudover kommer besparelser på Serviceområde 20 i 2026 for ca. 5,3 mio.kr, som indgår i det samlede materiale omkring DUT reguleringer fra 2026 og frem.

Budgetrammen til beskæftigelsesindsatsen var tidligere 122,6 mio. kr. og tilpasses derfor med 24,9 mio. kr. til 97,7 mio.kr. i det nye budgetforslag. Heraf flyttes 10,8 mio.kr. til andre områder, hvilket giver en samlet budgetreduktion på 14,1 mio. kr. De 10,8 mio. kr. er fordelt med 2 mio. kr. til øvrige overførselsudgifter vedrørende integration, 6 mio. kr. til servicedriftsrammen på Serviceområde 17 vedrørende socialområdet og 2,8 mio. kr. til Social- og Beskæftigelsesafdelingens servicedriftsramme på Serviceområde 20.

### **Forudsætninger bag forventet regnskab 2025 og budgetforslag 2026:**

KL udarbejder årligt et kommunespecifikt overførselsskøn på overførselsområdet for det kommende budgetår, som anvendes i kommunernes budgetlægning. Overførselsskønnet indeholder også et skøn for det aktuelle regnskabsår, hvilket anvendes til sammenligning med administrationens forventede udgiftsskøn for 2025 på de enkelte ydelsesområder.

Det samlede overførselsskøn på landsplan for 2026 lyder nu på 114.673,6 mio.kr., hvilket er et fald på 2.796,0 mio.kr. fra sidste års skøn for 2026 på 117.469,6 mio.kr. Det svarer til en Herning Kommune andel af faldet på ca. 42 mio.kr. Den nuværende 2026 budgetramme er derfor i budgetforslaget på Serviceområde 17 nedskrevet med 42 mio.kr. plus de 2,8 mio.kr., som overflyttes til Serviceområde 20. Det svarer til en samlet nedjustering af budgetrammen på 44,8 mio.kr. inkl. virkningerne af beskæftigelsesreformen. Dermed er det i budgettet antaget, at Serviceområde 17 i 2026 vil udgøre 1,58% af det samlede overførselsskøn. I senest kendte regnskab for 2024 udgjorde Serviceområde 17 1,60% af udgifterne.

Generelt er det forventede antal offentligt forsørgede i 2025 sammensat af det faktiske antal fuldtidspersoner, der var kendt ved opfølgningen pr. 31. maj 2025, samt en prognose for resten af 2025.

I nedenstående tabel fremgår det forventede samlede antal offentligt forsørgede. Dels som forudsat i budget 2025, i det forventede regnskab for 2025 pr. 31. marts og 31. maj, samt det forudsatte antal i budgetforslaget for 2026.

Det forudsatte antal fuldtidspersoner i budgetforslaget for 2026 er fastsat ved en fremregning på baggrund af det forventede 2025 enhedsprisniveau:

Antal fuldtidspersoner	Budget 2025	FVR 310325	FVR 310525	Difference	Gennemsnitlig refusion i 2025	B2026
A-dagpenge / Forsikrede ledige	968	785	796	-172	Medfinansiering	837
Kontanthjælp	682	664	688	6	-22,86%	1.315
Uddannelseshjælp	604	543	535	-69	-24,28%	-
Revalidering	35	38	35	-	-20,98%	14
Selvforsørgelsesydelse	76	257	254	178	-26,34%	-
Sygedagpenge	1.325	1.391	1.414	89	-38,33%	1.426
Jobafklaringsforløb	725	704	665	-60	-21,94%	674
Ressourceforløb	111	110	110	-1	-20,23%	99
Ledighedsydelse	275	306	305	30	-20,32%	310
Fleksløntilskud	2.072	2.047	2.053	-19	-20,20%	2.177
Seniorpension	600	515	514	-86	Medfinansiering	521
Førtidspension	3.836	4.054	4.028	192	Medfinansiering	4.239
<b>I alt</b>	<b>11.309</b>	<b>11.414</b>	<b>11.397</b>	<b>88</b>	<b>-23,94%</b>	<b>11.612</b>

*\* Beregning af antal fuldtidspersoner beror på gennemsnits beregning, da personer kan tilhøre flere ydelseskategorier med særskilt sats under de enkelte ydelser.*

## Indstilling

### Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at budgetforslaget for 2026 - 2029 for Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse godkendes, og indgår i Herning Kommunes samlede budgetforslag.

## Beslutning

Indstillingen er tiltrådt.

## Bilag

Oplæg til BSK d. 19. august

Budgetforslag 2026 SO17

# Punkt 46: Tilsynsudtalelse om Herning Kommunes offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister

27.69.04-A00-2-23

## Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
		X					X	X

Sagsbehandler: Jane Sønderkov

Øvrige sagsbehandlere: Jonas Røge

## Resume

Herning Kommune er forpligtet til at fastsætte frister for, hvor lang tid det tager at behandle ansøgninger om hjælp på det sociale område. Ankestyrelsen vurderer i en tilsynsudtalelse, at Herning Kommune mangler at fastsætte sagsbehandlingsfrister på enkelte sagsområder.

## Sagsfremstilling

Herning Kommune skal på de enkelte sagsområder fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Fristerne skal offentliggøres jf. Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, § 3, stk. 2.

Ankestyrelsen er 14. maj 2025 kommet med en tilsynsudtalelse om Herning Kommunes offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister. Ankestyrelsen vurderer, at Herning Kommune handler i strid med § 3, stk. 2 i retssikkerhedsloven ved ikke at have offentliggjort frister for behandling af ansøgninger i sager om bistand til særlige aktiviteter efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 17 og dispensation fra frister efter lov om seniorjob § 5. Derudover mangler Herning Kommune at fastsætte en sagsbehandlingsfrist i forhold til Lov om socialt frikort, som trådte i kraft 1. januar 2025.

På baggrund af Ankestyrelsens udtalelse fastsættes følgende sagsbehandlingsfrister:

- Sager om bistand til særlige aktiviteter efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 17: 1 måned
- Dispensation fra frister efter lov om seniorjob § 5: 1 måned
- Lov om socialt frikort § 2: 3 uger

Sagsbehandlingsfristerne afspejler de reelle, gennemsnitlige sagsbehandlingstider.

Udover de nævnte bestemmelser mangler Herning Kommune ifølge tilsynsudtalelsen at fastsætte sagsbehandlingsfrister i forhold til afgørelser om netværksplejefamilier efter barnets lov. Dette behandles i regi af Børne- og Familieudvalget.

## Indstilling

### Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning

at det meddeles Ankestyrelsen, at der er fastsat og offentliggjort frister på de manglende områder.

## Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

## Bilag

Tilsynsudtalelse fra Ankestyrelsen

# Punkt 47: Orientering om nøgletalsrapport juni 2025

00.00.00-P19-1719-10

## Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Mads Mosegaard Rahbek

Øvrige sagsbehandlere: -

## Resume

Udviklingen på arbejdsmarkedet og i nøgletallene følges løbende, og behovet for ændringer i indsatsen drøftes.

## Sagsfremstilling

Udviklingen på arbejdsmarkedet og i nøgletallene følges løbende, og behovet for ændringer i indsatsen drøftes. Vedlagt dette punkt er den opdaterede nøgletalsrapport.

Administrationen har et udviklingsønske om at gøre nøgletalsrapporten mere relevant og anvendelig som grundlag for politisk styring og prioritering. I første kvartal 2026 lægges der derfor op til en dialog med det nye beskæftigelsesudvalg om, hvilke data og opfølgninger der vurderes som mest relevante og brugbare i det politiske arbejde.

Den markante ændring i styringslogikkerne, som følge af beskæftigelsesreformen, understreger samtidig behovet for at justere både rapportens indhold og dens anvendelse.

## Indstilling

### Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

## Bilag

Nøgletalsrapport juni 2025

## **Punkt 48: Meddelelser til og fra formanden og udvalgets medlemmer**

00.00.00-P19-662-17

### **Kommunikation**

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Christina Madsen

Øvrige sagsbehandlere:

### **Resume**

Meddelelser til og fra formanden og udvalgets medlemmer beskrives og drøftes

### **Sagsfremstilling**

- Reminder om tilmelding til JobCamp den 23. okt. 2025 - 24. okt. 2025

### **Indstilling**

#### **Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller**

at Beskæftigelsesudvalget drøfter sagens punkter.

### **Beslutning**

Indstillingen er tiltrådt.