

REFERAT Beskæftigelsesudvalget d. 13-12-2022

Mødedato Tirsdag d. 13. december 2022 kl. 08:30

Mødested Start hos BSK Produktion, Valeursvej 11-13 - herefter C3.40

Indholdsfortegnelse

Besøg - BSK Produktion.....	3
Budget 2023 SO 17.....	4
Jobbanken.....	5
Tilsyn med Danskuddannelsen 2020 - 2022.....	6
Orientering om "Aftale om Fonden for blandede byer – flere billige boliger og en vej ud af hjemløs	9
Fællesmøde mellem Socialt Udsatte Forum og Beskæftigelsesudvalget.....	11
Nøgletal på Social og beskæftigelsesområdet.....	12
Generel orientering.....	13
Meddelelser til og fra formanden og udvalgets medlemmer.....	14

Punkt 98: Besøg - BSK Produktion

15.00.00-A00-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Udvalget starter mødet med et besøg hos BSK Produktion, Valeursvej 11-13 i Herning.

Sagsfremstilling

Som opfølgning på den præsentation af BSK Produktion i foråret 2022, er der arrangeret besøg hos BSK Produktion.

Efter besøget afholdes resten af mødet på Rådhuset.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 99: Budget 2023 SO 17

15.00.00-G01-2-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Med afsæt i budgetforliget for 2023 og det vedtagne budget for 2023 - 2026 præsenteres Beskæftigelsesudvalget her for status for arbejdet med de områder i forligsteksten, som i særlig grad vedrører Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse.

Sagsfremstilling

Den 14. september 2022 indgik et flertal af medlemmerne i Herning Kommunes Byråd budgetforlig for 2023. Budgetforslaget for 2023-2026 blev den 4. oktober 2023 2. behandlet og godkendt i Byrådet.

På udvalgsrådet den 11. oktober blev udvalget præsenteret for et oplæg med indhold i forligsteksten, som i særlig grad vedrører Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse. Beskæftigelsesudvalget godkendte på mødet den 11. oktober en model for det videre arbejde.

På møde den 22. november 2022 godkendte udvalget den foreslåede besparelspakke.

Administrationen har efterfølgende arbejdet videre med de øvrige elementer i den besluttede model. Udvalget præsenteres på mødet for status for dette arbejde.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Udvalget ønsker at følge status løbende på de kommende møder.

Punkt 100: Jobbanken

15.00.00-G01-2-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Under punktet orienteres udvalget om et delelement af budgetforlig 2023.

Sagsfremstilling

På udvalgsrådet den 11. oktober 2022 behandlede udvalget de punkter i budgetforliget for 2023, der berører udvalgets ansvarsområder. På efterfølgende udvalgsråd blev udvalget præsenteret for Jobbankens årsregnskab 2021.

På dette udvalgsråd skal udvalget beslutte om Jobbankens bevilling skal øges med 150.000 kr. i 2023.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at udvalget godkender en forhøjelse på 150.000 kr. af Jobbankens bevilling for 2023.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 101: Tilsyn med Danskuddannelsen 2020 - 2022

15.00.00-A00-23-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Under punktet orienteres udvalget om det gennemførte tilsyn med Danskuddannelsen i tilsynsperioden 1. december 2020 - 30. november 2022.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal føre tilsyn med Danskuddannelserne i henhold til Lov om Danskuddannelse, Lov nr. 305 af 28/5 2003, § 11, og kommunerne skal hvert andet år fremsende en rapport over det gennemførte tilsyn til Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI). Tilsynet omfatter et pædagogisk-, et administrativt- og et økonomisk tilsyn.

Herning og Ikast-Brande kommuner gennemførte i efteråret 2020 et fælles udbud af Danskuddannelsen, og på baggrund heraf har Herning og Ikast-Brande kommuner indgået enslydende kontrakter med Sprogcenter Midt omkring levering af Danskuddannelsen. Vedlagte tilsynsrapport beskriver det tilsyn, som Herning og Ikast-Brande Kommuner i fællesskab har ført med Danskuddannelsen i perioden fra 30. november 2020 til 1. december 2022 - dog med hovedvægt på det gennemførte tilsyn i perioden fra den 1. maj 2021, hvor Sprogcenter Midt overtog opgaven.

Den vedlagte rapport over det gennemførte tilsyn er fremsendt til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering den 1. december 2022.

Målgrupperne for Danskuddannelsen samt undervisningens omfang

Kommunalbestyrelsen tilbyder danskuddannelse, jf. § 3, til udlændinge, der er fyldt 18 år og

- 1) har opholdstilladelse eller i øvrigt har fast, lovligt ophold i Danmark og er folkeregistreret i kommunen eller
- 2) har fast ophold i medfør af EU-reglerne om ophævelse af indrejse- og opholdsbegrænsninger i forbindelse med arbejdskraftens frie bevægelighed, etablering og udveksling af tjenesteydelser m.v. og har bopæl i kommunen.

Følgende grupper af danske statsborgere sidestilles med udlændinge:

- Herboende grønlændere og færinger over 18 år, som af særlige grunde ikke behersker det danske sprog i et sådant omfang, at de kan fungere i det danske samfund.
- Danske statsborgere over 18 år, der på grund af langvarigt ophold i udlandet ikke behersker det danske sprog i et sådant omfang, at de kan fungere i det danske samfund, herunder personer, der er født af danske forældre med bopæl i udlandet.

Herudover tilbyder kommunalbestyrelsen danskuddannelse til en udlænding, der er fyldt 18 år, har bopæl uden for Danmark og

- 1) godtgør at have status her i landet af arbejdstager efter EF-Traktatens artikel 39 eller
- 2) godtgør at have udnyttet retten efter EF-Traktatens artikel 43 til at etablere

selvstændig virksomhed her i landet.

Målgrupperne for Danskuddannelsen indplaceres på enten "Danskuddannelse 1", eller på "Danskuddannelse 2" eller på Danskuddannelse 3". De tre Danskuddannelser består hver for sig af op til 6 moduler - kursisterne indplaceres på det relevante modul efter en forudgående test af den enkeltes sproglige forudsætninger.

Tilsynets tilrettelæggelse

Tilsynet med Danskuddannelsen er forankret i henholdsvis "Strategisk samarbejdsforum", "Styregruppen" og i "Erfagruppen":

Strategisk samarbejdsforum

Strategisk samarbejdsforum har deltagelse af ledelsesrepræsentanter fra Sprogcenter Midt, arbejdsmarkedschefen og en konsulent fra Ikast-Brande Kommune samt Beskæftigelseschefen og Jobcenterchefen fra Herning Kommune.

Strategisk samarbejdsforum har fokus på de overordnede strategier og visioner for danskundervisning som led i bæredygtige integrationsforløb og dansksproglig opkvalificering af arbejdsstyrken.

Styregruppen

Styregruppen har deltagelse af ledelsesrepræsentanter fra Sprogcenter Midt, Jobcenterchefen og en afsnitsleder fra Jobcenter Herning samt en konsulent fra Ikast-Brande Kommune.

Styregruppen varetager den overordnede koordinering af samarbejdet imellem Sprogcenter Midt samt Ikast-Brande og Herning Kommuner.

Erfagruppen

Erfagruppen har deltagelse af repræsentanter fra Sprogcenter Midt samt sagsbehandlere fra Herning og Ikast-Brande Kommuner.

Erfagruppen har fokus på den informationsudveksling samt den praktiske koordinering af det daglige samarbejde.

Inddragelse af eksternt konsulent i forhold til det pædagogiske tilsyn

Loven foreskriver, at kommunerne skal inddrage personale med undervisningskompetencer i Dansk som andetsprog i udførelsen af det pædagogiske tilsyn.

Herning og Ikast-Brande kommuner har indgået aftalte med Sprogcenter Viborg om, at en underviser fra Sprogcenter Viborg bistår ved udførelsen af det pædagogiske tilsyn. En medarbejder med undervisningskompetencer i dansk som andetsprog fra Sprogcenter Viborg har observeret undervisningen på Sprogcenter Midt, og Sprogcenter Viborg har efterfølgende udarbejdet en skriftlig afrapportering over den observerede kvalitet i undervisningen, jf. vedlagte bilag "Afrapportering fra det pædagogiske tilsyn".

Tilsynets konklusioner

Herning og Ikast-Brande Kommuner konkluderer samlet set, at Sprogcenter Midt, Herning leverer et godt Danskuddannelses-produkt:

- Det vurderes, at alle ansatte lærere har de relevante kvalifikationer til varetagelsen af opgaven, underviserne har et godt fagligt niveau, kursisterne er deltagende i undervisningen og læreplanerne har et fint beskæftigelsesrettet fokus.
- På Sprogcenter Midt Herning praktiseres der velfungerende differentieret undervisning. Dette ses både ud fra observationen og fra læreplanerne.
- Sprogcenter Midt Herning foretager helhedsorienterede vurderinger, som er pædagogisk funderet, ift. holdsammensætning.
- Fraværet ligger relativt lavt og karaktergennemsnittet ligger relativt højt (fra 1. halvår 2022).

- Kursisterne hos Sprogcenter Midt, Herning har markant færre lektioner pr. gennemført modulforløb end kursisterne på landsplan - Herning og Ikast-Brande Kommuner er aktuelt i dialog med Sprogcenter Midt omkring mulige forklaringer på det relativt lave antal undervisningslektioner, og emnet sættes på dagsordenen på kommende møde i Styregruppen.
- Sprogcenter Midt administrerer uddannelserne i god overensstemmelse med lovens intentioner, og der pågår en tæt, løbende dialog imellem Herning Kommune, Ikast-Brande Kommune og Sprogcenter Midt om behovet for justeringer og tilpasning af administrativ praksis.

Mulige udviklingsområder og anbefalinger

Det gennemførte pædagogiske tilsyn påpeger følgende nedenstående udviklingsområder, jf. beskrivelserne i bilaget "Afrapportering fra det pædagogiske tilsyn".

- Relevante aktiviteter ift. fagbeskrivelserne til hvert enkelt modul, så kursisterne kan bruge sproget i mange forskellige kommunikationssituationer og ikke blot i eksamenssituationen - funktionelle aktiviteter med fokus på det læringsmæssige udbytte (fokus på form med et funktionelt sigte)

- At indsætte flere lærerressourcer og dele de hold, hvor der er så stor niveauspredning, at det hverken er fagligt eller pædagogisk hensigtsmæssigt. Den tilsynsførende anfører, at dette kan betyde, at ikke alle hold er økonomisk 'rentable' og, at Sprogcenter Midt Herning står i en balance mellem det pædagogiske og det økonomiske.

- Realistiske differentierede kursistantalsgennemsnit for DU1, DU2, DU3

Anbefalingerne og de udpegede udviklingsområder fra det pædagogiske tilsyn er drøftet med Sprogcenter Midt, og anbefalingerne indgår i det videre samarbejde mellem Herning Kommune, Ikast-Brande Kommune og Sprogcenter Midt.

Det skal bemærkes, at tilsynsrapporten er vedlagt som "lukket bilag", idet de aftalte priser med Sprogcenter Midt er omfattet af fortrolighed.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Tilsynsrapport. Bilag. Kursisttilfredshedsundersøgelse

Tilsynsrapport. Bilag. Afrapportering fra det pædagogiske tilsyn

Punkt 102: Orientering om "Aftale om Fonden for blandede byer – flere billige boliger og en vej ud af hjemløshed"

27.57.16-A00-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Med denne sagsfremstilling orienteres udvalget om aftaledelen: "En vej ud af hjemløshed", som er den del af den samlede aftale: "Aftalen om Fonden for blandede byer - flere billige boliger og en vej ud af hjemløshed".

Sagsfremstilling

Udvalget blev under punktet "Generel orientering" på udvalgs møde den 14. december 2021 præsenteret for aftalen om Fonden for blandede byer (ny hjemløse indsats). Med dette punkt får udvalget en uddybende orientering om aftale for ændring af hjemløseindsatsen.

Som en del af arbejdet med aftalen og de forandringer hjemløseindsatsen står overfor, har Socialt Udsatte Forum nedsat en arbejdsgruppe, der har sat sig for at se nærmere på den nye hjemløseindsats, der sker i kraft af aftalen. I arbejdsgruppen deltager Social- og Beskæftigelsesafdelingen og repræsentanter fra flere forsorghjem i Herning Kommune. Arbejdsgruppen arbejder i fællesskab ned i den nye aftale og de konsekvenser og ændringer som hjemløseindsatsen står overfor, med mulighed for at bringe egne perspektiver og muligheder i spil.

Baggrund for aftalen:

- Regeringen (Socialdemokratiet) præsenterede den 25. oktober 2021 deres hjemløseudspil; "Alle skal have et hjem - en ny vej ud af hjemløshed":
- Regeringen (Socialdemokratiet), Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Kristendemokraterne indgik den 26. november 2021 aftale om en markant ændring af hjemløseindsatsen, i form af aftalen; "Fonden for blandede byer - flere billige boliger og en vej ud af hjemløshed"
- Dele af aftalen blev udmøntet den 9. juni 2022 med vedtaget lovforslag til lov om almene boliger
- Dele af aftalen blev udmøntet den 23. juni 2022 med udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service (omlægning af indsatsen mod hjemløshed)

Formålet med aftalen er omlægning af indsatsen mod hjemløshed, så det betaler sig at investere i de rigtige løsninger for det enkelte menneske i hjemløshed og for at reducere antallet af hjemløse markant og gøre op med langvarig hjemløshed. Aftalen markerer implementeringen af Housing First-tilgangen i en dansk kontekst.

Nedenfor fremgår hovedpunkterne i aftalen:

- Præcisering af målgruppe og formål med ophold på boformer efter § 110, herunder tydeliggørelse af samarbejdet mellem forsorghjem og kommuner om borgere, der får ophold
- Krav om, at kommuner skal udarbejde handleplaner for alle borgere på forsorghjem
- Kommunerne får mulighed for at udskrive borger fra forsorghjem på betingelse af en række forhold:
 - Der foreligger en handleplan for borgeren, der foreligger en anvisning til egen bolig eller visitation til botilbud og der foreligger visitation til hjælp og støtte i egen bolig
- Ny bostøtteparagraf i serviceloven om bostøtte til borgere i hjemløshed eller risiko herfor, der skal understøtte øget brug af de specialiserede støttemetoder fra Housing-First tilgangen
- Omlægning af den eksisterende refusionsordning, så den statslige refusion efter et kort ophold på et herberg overgår til støtte til borgeren frem for at dække udgifter for lange ophold på herberger. Således at der fremadrettet gives refusion på 50 pct. for borgernes ophold på forsorghjem i 90 dage pr. løbende år - efter 90 dage ophold nedsættes refusion til 0 pct. Refusionsændringerne sker gradvis:
 - I år 2023, 2024 og 2025 gives der refusion i 120 dage pr. løbende år
 - I år 2026 og derefter gives der refusion i 90 dage pr. løbende år

- Mulighed for at kommunen kan søge om at give huslejetilskud, som midlertidig nedsætter huslejen for borger til 3.500 kr./md.
- Mulighed for at kommunen kan søge om engangstilskud til etablering af boliger, som permanent nedsætter huslejen for borger til 3.500 kr./md.
- Kommunerne får bedre mulighed for at tilbyde huslejetilskud i udslusningsboliger

Aftaledelen; "En vej ud af hjemløshed" og bilag til hele aftalen er vedhæftet som bilag.

Hele aftaleteksten kan læses her: [aftaletekst-aftale-om-etablering-af-fonden-for-blandede-byer.pdf \(regeringen.dk\)](#)

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Aftale, bilag

Aftaledelen, En vej ud af hjemløshed

Punkt 103: Fællesmøde mellem Socialt Udsatte Forum og Beskæftigelsesudvalget

27.00.00-A00-5-15

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Det første fællesmøde mellem Socialt Udsatte Forum og Beskæftigelsesudvalget afholdes den 15. december 2022.

Sagsfremstilling

Med dette punkt får udvalget mulighed for interne drøftelser forud for fællesmødet mellem Socialt Udsatte Forum og Beskæftigelsesudvalget.

Med strategien for socialt udsatte området i Herning Kommune har vi en dobbelt ambition. Vi vil styrke indsatsen for socialt udsatte i Herning Kommune og vi vil involvere omgivelserne i både at se udfordringer, definere opgaven, finde nye løsninger og deltage i/stå for opgaveløsningen. Det realiseres blandt andet via netværket og forummet Socialt Udsatte Forum, hvor relevante og aktuelle emner/problematikker for socialt udsatte området diskuteres og handles på blandt aktører fra området.

I forbindelse med udarbejdelsen af strategien og etablering af Socialt Udsatte Forum blev det aftalt, at der en gang årligt vil afholdes et fællesmøde mellem Socialt Udsatte Forum og Beskæftigelsesudvalget. Det første fællesmøde afholdes den 15. december 2022. Dagsorden for fællesmødet er vedhæftet som bilag.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at udvalget drøfter det kommende fællesmøde mellem Socialt Udsatte Forum og Beskæftigelsesudvalget.

Beslutning

Mødet blev drøftet.

Bilag

Fællesmøde mellem Socialt Udsatte Forum og Beskæftigelsesudvalget

Punkt 104: Nøgletal på Social og beskæftigelsesområdet

00.00.00-P19-1719-10

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere:

Resume

Udvikling i nøgletallene på Social- og beskæftigelsesområdet følges løbende, og behovet for korrigerede handlinger i forhold til opfyldelse af de politiske målsætninger drøftes.

Sagsfremstilling

Det fremgår af vedlagte nøgletalsrapport, at udviklingen i nøgletallene også i denne måned følger de tendenser, der har været gældende i de seneste måneder. Følgende forhold afviger dog fra dette;

- Fald i efterløn - der er de seneste 13 måneder sket et fald i andelen af befolkningen, der modtager efterløn i Herning Kommune fra 1,7% i oktober 2021 til 1,3% i oktober 2022.
- Flere ledige fleksjobbere - ledighedsprocenten for fleksjobbere er fortsat lav i Herning Kommune, men den er dog steget fra september til oktober 2022.

SÆRLIGT OM BESKÆFTIGELSESMINISTERIETS BENCHMARK:

Vedlagt punktlet er et notat om seneste opgørelse af benchmarking af kommunernes resultater for 2. halvår af 2021 og 1. halvår af 2022.

Det ses at Herning kommune er placeret som følger:

- 14. plads ift. offentligt forsørgede under ét (180 færre fuldtidspersoner end forventet pba. rammevilkår). Ved opgørelsen for 1. halvår af 2021 - 2. halvår af 2021 var Herning nr. 22.
- 31. plads ift. a-dagpengemodtagere (50 færre fuldtidspersoner end forventet pba. rammevilkår).
- 39. plads ift. kontanthjælpsmodtagere (20 færre fuldtidspersoner end forventet pba. rammevilkår).
- 8. plads ift. sygedagpengemodtagere (120 færre fuldtidspersoner end forventet pba. rammevilkår).
- Herning kommune er samlet set placeret bedst på ranglisten i sammenligningen af de syv udvalgte kommuner (jf. bilag).

Beskæftigelsesministeriet noterer på deres forside, at Herning Kommune klarer sig som forventet eller bedre inden for de tre ydelsesområder.

<https://bm.dk/arbejdsomraader/aktuelle-fokusomraader/benchmarking/>

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Nøgletalsrapport december 2022

Benchmark overblik nov. 2022

Punkt 105: Generel orientering

15.00.00-A00-12-21

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR
X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Med dette punkt modtager udvalget en kortfattet orientering om aktuelle tiltag og forhold af relevans for fagområdet.

Sagsfremstilling

Skrivelse om hjælp efter § 81 i lov om aktiv socialpolitik til ekstraordinært høje energiudgifter som varme, el og gas. Alle kommuner har den 25. november 2022 modtaget en skrivelse fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) vedrørende hjælp efter § 81 i lov om aktiv socialpolitik til ekstraordinært høje energiudgifter som varme, el og gas. STAR har i dialog med Ankestyrelsen afklaret retstilstanden på området og udsender via denne skrivelse retlig vejledning om § 81 i aktivloven til energiregninger. I skrivelserne oplyses nærmere om regler og praksis omkring blandt andet social begivenhed, forebyggende sigte og uforudsigelighed. STAR gør ligeledes opmærksom på, at det på baggrund af skrivelserne skal vurderes, om indholdet giver anledning til eventuel genoptagelse af tidligere afgørelser.

Skrivelsen indeholder en anden praksis omkring, hvorvidt der er tale om en vedvarende eller midlertidig situation, end den Herning Kommune har benyttet sig af. Det betyder, at praksis ændres fremadrettet og at situationen vil blive vurderet som midlertidig, samt de sager hvori der er blevet givet afslag, vil blive gennemgået på ny. Siden 1. januar 2022 er der givet afslag på 79 ansøgninger, men det er dog administrationens vurdering, at mange sager vil forblive et afslag på trods af genoptagelsen. Det skyldes, at langt de fleste borgere, vil være omfattet af indefrysningens ordning og dermed ikke kunne få hjælp efter §81 i lov om aktiv socialpolitik.

Herning Kommune har tidligere indsendt en ansøgning til puljen til hjælp til enkeltudgifter og personligt tillæg til ekstraordinært høje varme- og elregninger vedrørende fyringssæsonen 1. oktober 2021 til 30. april 2022 på baggrund af 3 bevillinger. Efterfølgende er ansøgningsfristen til puljen dog blevet forlænget til mandag den 19. december 2022 kl. 12.00, så hvis tidligere afslag ændres til bevillinger, vil de blive medtaget i denne pulje ansøgning til STAR.

Hele skrivelserne kan ses på Retsinformation via dette link: <https://www.retsinformation.dk/eli/retsinfo/2022/10271>

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 106: Meddelelser til og fra formanden og udvalgets medlemmer

00.00.00-P19-662-17

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Der blev orienteret om, at Fred og Forsoning lukker som forsorgshjem.