

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 11-09-2019

Mødedato Onsdag d. 11. september 2019 kl. 08:30

Mødested A1.158

Indholdsfortegnelse

Dagtilbud på Handicapområdet.....	3
Projektgrundlag for ny varmestue Bethaniagade.....	5
Redegørelse for tilbud til misbrugere.....	11
Opfølgning på Osteoporose-skolen.....	13
Egenbetaling ved midlertidige ophold.....	15
Anden behandling af revision af kvalitetsstandarder for hjemmehjælp og træning efter Lov om soci	17
Takstblad for 2020.....	18
Fritvalgspriser hjemmehjælp 2020.....	20
Fællesmøde - Social- og Sundhedsudvalget og Ældrerådet.....	22
Kontaktmøder 2019.....	23
Mødekalender 2020.....	24
Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer.....	25

Punkt 82: Dagtilbud på Handicapområdet

27.03.22-A00-1-19

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

På Social- og Sundhedsudvalgsmødet den 29. maj 2019 besluttede udvalget, at dagtilbudsområdet på Handicapområdet skal differentieres, således tilbuddene bedre kan tilpasses borgernes individuelle behov.

Der vil fremadrettet være mulighed for modulindskrivninger: 1-5 moduler.

Indførsel af moduler giver anledning til serviceniveauændringer, som udvalget her præsenteres for.

Sagen fremlægges til foreløbig godkendelse med henblik på høring i handicaprådet og drøftelse i MED organisationerne.

Fremlægges efterfølgende til endelig behandling i Social- og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Dagtilbuddene på Handicapområdet er efter Servicelovens § 104 og er såkaldte Aktivitets- og samværstilbud.

”SEL § 104: Kommunalbestyrelsen skal tilbyde aktivitets- og samværstilbud til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer til opretholdelse eller forbedring af personlige færdigheder eller livsvilkårene”.

Tilbuddene skal tilrettelægges individuelt og tage afsæt i den enkelte borgers plan for udvikling og/eller vedligeholdelse af færdigheder.

Ved at indføre moduler på samværs- og aktivitetstilbuddene på Handicapområdet, er der bedre mulighed for at tilrettelægge individuelle forløb, der har et større helhedsperspektiv.

Ved at indføre 1-5 moduler, som svarer til 1 til 5 dage kan der arbejdes mere struktureret i samarbejdet med for eksempel bostøtteområdet, hvis borgeren også er bevilget bostøtte. Det kan eksempelvis betyde, at borgeren bevilges modul 4 i dagtilbuddet, hvor den 5. dag, så er dagen, hvor der arbejdes med bostøtteopgaver, det vil sige opgaver der er relateret til at bo så selvstændigt som muligt.

Aktiviteterne i dagtilbuddene er primært aktiviteter, der foregår i grupper, hvorfor dagene (modulerne) ligner hinanden, men aktiviteterne skifter alt efter årstid, behov og hvad der rører sig i samfundet (tendenserne).

Når modulerne er endeligt godkendt, skal de implementeres i den nye struktur.

Det betyder, at borgernes nuværende bevillinger på halv- og heltid skal revurderes.

Dette sker efter individuelle og konkrete vurderinger, og gældende lovgivning om klagevejledning.

Selve implementeringen skal foretages i etaper, hvor Tre Birke og Aktivitetshuset er første etape.

De forventede ændringer i modulindskrivninger betyder, at belægningen på de enkeltes dagtilbud mindskes og det medfører mindre træk i medarbejderressourcer.

Derfor skal der løbende driftjusteres og det kan betyde opsigelser af medarbejdere.

De nye serviceniveaubeskrivelse sendes til drøftelse i MED-organisationen.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at udkast til modulbeskrivelser godkendes og sendes til høring i Handicaprådet

at sagen fremlægges på et efterfølgende møde i Social- og Sundhedsudvalget med henblik på endelig godkendelse af serviceniveaubeskrivelserne.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Serviceniveaubeskrivelser på § 104

Punkt 83: Projektgrundlag for ny varmestue Bethaniagade

03.10.02-P35-2-15

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere:

Resume

Herning Kommune etablerer ny varmestue, herberg og skæve boliger i Bethaniagade, som Blå Kors efterfølgende drifter.

I nærværende sag fremlægges rammer og grundlag for etablering af en ny varmestue, herberg og skæve boliger i en samlet projektbeskrivelse, der efterfølgende danner grundlag for administrationens videre arbejde.

Sagsfremstilling

Baggrund

Blå Kors driver i Bethaniagade 26 – 30, Herning varmestue og herberg.

Da bygningerne er nedslidte, er der behov for at etablere nye fysiske rammer. Efter drøftelser mellem Herning Kommune og Blå Kors, Danmark er det besluttet at nedrive og etablere en ny varmestue, herberg samt et antal skæve boliger i Bethaniagade.

Med henblik på realiseringen af projektet købte Herning Kommune i juni 2018 ejendommene Bethaniagade 26 – 30 af Blå Kors.

Efterfølgende er der i forbindelse med budgetforliget for 2019 afsat en anlægsbevilling på i alt 22 mio. kr. til varmestue og herberg samt 10,07 mio. kr. til skæve boliger. Der er for hele området udarbejdet en lokalplan, som er vedtaget den 18. december 2018.

Formål

Nybyggeri af en varmestue, herberg og skæve boliger har, ud over at løse de nuværende lokaleproblemer i varmestuen og herberg, til formål at bidrage til realiseringen af Herning Kommunes indsats for socialt udsatte, hvor en styrket socialfaglig indsats i forhold til målgruppen er en overordnet målsætning.

Projektets formål er således at skabe nye attraktive fysiske rammer, der bidrager til:

- At understøtte at de udsatte får et værdigt liv,
- At reducere antallet af hjemløse,
- At forbedre sundhedstilstanden hos de socialt udsatte,
- At reducere misbrug af stoffer og alkohol
- At løse de nuværende lokaleproblemer i varmestuen og herberg,
- At rumme de mest udsatte borgere i bymiljøet og
- bidrage til byfornyelse og -forskønnelse i Bethaniagade

De kommende fysiske rammer og rum skal derfor udformes og designes, så de spiller sammen med værdigrundlag og målsætninger.

Projektet skal udformes i samarbejde med Blå Kors Hernings medarbejdere og daglig leder, medarbejdere fra Blå Kors Danmark samt Herning Kommune. Projektets planlægning og fremdrift drøftes løbende med Blå Kors' bestyrelse med det formål at holde bestyrelsen løbende orienteret om projektets udvikling samt sikre bestyrelsens eventuelle ønsker til projektet.

Blå Kors giver udtryk for, at de i lighed med Herning Kommune ønsker at arbejde ud fra recovery-tankegangen, der tager udgangspunkt i den enkeltes oplevelse, og fokuserer på håb, mening og selvbestemmelse med henblik på at få et

meningsfyldt liv, selv med de begrænsninger der til eksempel følger med psykisk sygdom.

Der afsættes i tidsplanen tid til medarbejderinddragelse af Blå Kors og Herning Kommune samt møder med øvrige interessenter.

Parallelt med etableringen af nye fysiske rammer, er der indledt en dialog mellem Herning Kommune og Blå Kors om principper for den efterfølgende fremtidige drift af varmestuen.

Projektets indhold og omfang

Der er tidligere udarbejdet et udkast til rumprogram for det samlede projekt.

Heri er der peget på, hvilke faciliteter, der er behov for i et nybyggeri. I den kommende proces skal rumprogrammet kvalitetssikres med det formål at sikre, at anlægsekonomi og areal udnyttes optimalt samt at rummenes indretning er hensigtsmæssig i forhold til den efterfølgende drift.

Varmestue

Der afsættes ca. 355 netto-m² til varmestue, hvor der tages udgangspunkt i følgende faciliteter:

- Opholdsrum
- Køkken
- Køle- og fryserum
- Vaskeri
- Handikaptoilet med bad
- Toiletter
- Værksted til pedel
- Depotrum
- Rengøringsrum
- Toiletter
- Kontorer og faciliteter til personale

Blå Kors modtager løbende fødevarer fra private virksomheder eller privatpersoner. Fødevarerne opbevares og anvendes i varmestuens køkken, og er således med til at holde driftsomkostningerne nede. Der er derfor brug for at der etableres et køle- og fryserum, hvor det skal undersøges om eksisterende inventar med fordel kan genanvendes.

I lighed med ovenstående modtager Blå Kors tøj, sko, soveposer m.m. som Blå Kors udleverer til sine brugere. Der er derfor brug for at der etableres depoter til opbevaring heraf. Ikke mindst er der i den forbindelse brug for, at depoter indrettes så de er let tilgængelige og tager hensyn til medarbejdernes arbejdsmiljø.

For de hjemløse er der behov for adgang til vaskemaskine.

Herberg

Der afsættes ca. 75 netto-m² til herberg, hvor der tages udgangspunkt i følgende faciliteter:

- 6 værelser
- Toilet og baderum
- Rengørings- og depotrum
- Elevator

Skæve boliger

Der afsættes ca. 360 netto-m² til skæve boliger, hvor der tages udgangspunkt i følgende faciliteter:

- 10 skæve boliger
- Kontor social vicevært
- Rengøringsrum
- Elevator

De skæve boliger modsvarer et behov for boliger til socialt udsatte, der har svært ved at indpasse sig eller ikke magter at bo i traditionelt udlejningsbyggeri. Der er tale om permanente boliger, som udlejes efter den almene lejelovs bestemmelser.

Uderum/friarealer til varmetue og skæveboliger

Der etableres uderum/friarealer til varmetue og skæve boliger, som ønskes projekteret så der skabes en hensigtsmæssig sammenhæng med de indendørs rum.

Uafklarede spørgsmål

Det har løbende i processen været drøftet, hvorvidt der skulle etableres et såkaldt sundhedsrum tiltænkt stofmisbrugere.

Sundhedsrum har til formål at tage hånd om de sundhedsfaglige behov, der er forbundet med at være stofmisbruger, idet stofmisbrugere generelt set har dårlig kontakt med det almindelige sundhedssystem. Det samme kan man imidlertid sige om hjemløse og socialt udsatte, der også har en ringere kontakt med det almindelige sundhedssystem, men hyppigere kontakt med psykiatrien end befolkningen generelt.

Løft af bygningens kvalitet gennem valg af materiale, lys, farver og integreret kunst

Bygninger og rums kvalitet højnes ved at funktionelle krav, indretning og sanseindtryk sammentænkes.

Den A.P. Møllerske støttefond og Real Dania igangsatte i 2016 et evalueringsarbejde med at kortlægge de fysiske rammers betydning for det sociale arbejde målrettet udsatte og marginaliserede grupper i samfundet. Dette arbejde er samlet i den såkaldte sociale effektprisme, der tager udgangspunkt i en række overordnede kategorier af social effekt: 1) Mental sundhed, 2) Adfærd, 3) Aktivitet, 4) Inklusion, 5) Identifikation og 6) ejerskab.

De overordnede kategorier er efterfølgende samlet i følgende overskrifter som man kan beskæftige sig med i projekteringen og designet:

- Rummet som sansestimulerende. Fokus er her på effekter som mental sundhed, ro og modtagelighed, som kan opnås med midler som materialer, lyssætning, farver, natur.
- Rummet som adfærdsregulerende. Fokus er her på effekter som tryghed, forudsigelighed og tillid, som kan opnås med elementer som rumligt overblik, intuitiv way-finding og individuel kontrol med mængden af stimuli.
- Rummet som aktivitetsskabende. Fokus er her på effekter som aktivering, læring og kompetenceudvikling, som kan opnås med funktionelle elementer som eksempelvis køkkener, haver, sportsbaner etc.
- Rummet som inklusionsskabende. Fokus er her på effekter som inklusion, naboskab og fællesskab, som kan opnås med midler som grænsedragninger, fællesarealer og flow management.
- Rummet som fortælling. Fokus er her på den signalværdi, anerkendelse og stolthed, som kan opnås med midler som en stærk fortælling, et stærkt koncept og arkitektonisk kvalitet.
- Rummet som skabelsesproces. Fokus er her på det ejerskab, engagement og den livslyst, der kan komme ud af at blive involveret, at blive lyttet til og af at skabe noget varigt sammen med andre.

I projekteringen skal der derfor arbejdes med ovenstående.

Udbud af totalrådgivningsopgaven

Herning Kommune har indgået rammeaftale vedr. levering af totalrådgivningsydelser med 3 eksterne rådgivningsfirmaer.

Det planlægges at indkøbe totalrådgivningsydelsen via et miniudbud blandt disse tre firmaer efter tildelingskriteriet ”bedste forhold mellem pris og kvalitet”, idet det bemærkes, at der ikke kan afholdes en egentlig arkitektkonkurrence, da rammeaftalen ikke giver mulighed herfor.

Der arbejdes med at tilrettelægge projekteringsforløbet på en sådan måde, at Herning Kommune gives mulighed for at vælge den mest optimale udnyttelse af matriklen i Bethaniagade samt at det tydeliggøres, at det vindende rådgivningsfirma i sit tilbud skal påregne at indgå i et udviklingsforløb med henblik på, at der i projekteringen tages udgangspunkt i målgruppen.

Efter afleveringen af et godkendt hovedprojekt gennemføres et entrepriseudbud.

Proces og interessenter

Etableringen af en ny varmestue, herberg og skæve boliger i Bethaniagade har mange interessenter, der skal inddrages, orientering og informeres i den kommende proces.

I det nedenstående er projektets interessenter oplistet og det er efterfølgende angivet, hvilken rolle de påtænkes tildelt.

Blå Kors, Herning	Inddrages i projekteringen og løbende orientering ved Blå Kors bestyrelsesmøder
Blå Kors Danmark	Inddrages i projektering. Har sæde i bestyrelsen
Midt- og Vestjyllands Politi	Inddrages via lokalrådet
Herning Cityforening	Orienteres og inddrages i projekteringen.
Naboer	Orienteres og inddrages i projekteringen
Udsatterrådet	Orienteres løbende og indgår som høringspart i projekteringsforløbet.
Brugere af varmestuen	Orienteres om processen. Det undersøges, hvorledes brugerne kan involveres i projekteringen med henblik på at sikre ejerskab til det endelige byggeri.
Borgere i Herning Kommune	Der udarbejdes kommunikationsplan i samarbejde med Kommunikationsafdelingen

I den forudgående planlægning har der været løbende dialog med naboer til varmestuen og Herning Cityforening om projektet. Dette samarbejde vil blive prioriteret i den kommende proces med henblik på at sikre, at naboer og Herning Cityforening får lejlighed til at gøre sig bekendt med projektet og dets planlægning samt får mulighed for at kommentere herpå. Der planlægges derfor med særskilte møder.

Nedrivning og midlertidig genhusning

I den forudgående planlægning har to scenarier for nedrivning og genhusning været vurderet 1) Helrivning og genhusning et andet sted i Herning by i byggeperioden og 2) delvis nedrivning og drift af varmestuen, mens der bygges på matriklen.

En sammenligning af de 2 scenarier viste:

- At hvis nedrivning, oprensning af grund og byggeri skal ske i etaper vil det bevirke, at byggeperioden i scenarie 2 vil være 8 måneder længere,
- at anlægsøkonomien i scenarie 2 vil blive lettere forøget, da byggeomkostningerne forøges skønt omkostningerne til genhusning mindskes
- at installationer i scenarie 2 formentlig skal videreføres fra det eksisterende til nybyggeri, hvilket besværliggør færdiggørelsen af byggeriet
- at delvis nedrivning giver yderligere bindinger på, hvorledes matriklen kan udnyttes.
- Endelig vurderes det, at der vil være en sikkerhedsrisiko, hvis varmestuen skal være i drift samtidig med at der bygges.

Det er derfor i nedenstående tidsplan forudsat, at der planlægges med en fuld nedrivning af de eksisterende ejendomme i Bethaniagade medio 2020, og at der arbejdes med at finde en egnet lokalitet til genhusning i Herning bymidte. Hvis genhusning kræver dispensation til en lokalplan, behandles sagen af Byplanudvalget.

Når bygningerne nedrives, vil der i op til 18 måneder være behov for, at varmetuen genhuses andetsteds i Herning By.

Matrikulære forhold

Herning Kommune ejer matriklen Bethaniagade 26 – 30.

Der er udarbejdet og godkendt lokalplan for matriklen. Lokalplansarbejdet viste, at eksisterende matrikelkort og nuværende faktiske skel til naboer afveg. Der arbejdes derfor ved landinspektør og i dialog med naboer på berigtigelse heraf.

Der er i 2012 gennemført en forureningsundersøgelse, der viste, at der inden nybyggeri skal ske en oprensning af dele af grunden, hvorefter grunden vil kunne udgå af kortlægningen over forurenede grunde.

Tidsplan

Med det sigte at den ny varmetue, herberg og skæve boliger kan ibrugtages ved årsskiftet 2021/2022, er der udarbejdet en foreløbig tidsplan for projektet. Da en række elementer i tidsplanen fortsat er under udredning og planlægning kan tidsplanen ændre sig.

- August – november 2019: Udarbejdelse af byggeprogram
- November 2019: SOS godkendelse af byggeprogram
- November – februar 2020: Udbud af rådgivningsopgaven
- Februar 2020: Tildeling af kontrakt
- Februar – november 2020: Projektering
- November 2020 – februar 2021: Udbud af entreprisen
- Februar 2021: Evaluering af tilbud samt politisk behandling.
- Februar 2021– februar 2022: Byggeperiode
- Årsskiftet 2021/2022: Ibrugtagning af bygningerne.
- December 2021 – april 2022: Færdiggørelse af øvrige udearealer

Den politiske behandling af byggeprojektet følger Herning Kommunes byggestyringsregler.

Budget

I Investeringsoversigten for 2019 er der afsat

- 22,0 mio. kr. i egenfinansiering til varmetue og herberg.
- 10,07 mio. kr. i lånefinansiering til skæve boliger

Herning Kommune kan efter ”bekendtgørelse om tilskud til fremme af udvikling af almene boliger til særligt udsatte grupper” søge Transport-, Bygnings- og Boligministeriet om et tilskud til etablering af de skæve boliger. Tilskuddets størrelse afhænger af boligernes udstyr, indretning og størrelse. Det maksimale tilskud pr. bolig er kr. 400.000.

Det foreslås, at der ansøges om det maksimale tilskud til 10 skæve boliger med udgangspunkt i et bruttoareal pr. bolig på ca. 40 m² med eget toilet, bad og køkkenfaciliteter svarende til i alt 4,0 mio. kr.

Desuden foreslås det, at det tilkendes gives, at der i forbindelse med byggeriets afslutning vil blive ansøgt om midler til aflønning af social vicevært svarende til kr. 300.000 årligt over en 3-årig periode.

Eventuelt tilsagn om medfinansiering fra ekstern fond vil skulle lægges til anlægsrammen til varmetue og herberg.

Randi Nedergaard-Hansen deltager i sagens behandling.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

- at projektgrundlaget godkendes som grundlaget for det videre arbejde med etablering af en ny varmestue, herberg og skæve boliger I Bethaniagade
- at det godkendes, at der udarbejdes en analyse, der kortlægger og beskriver, hvorledes der kan arbejdes med at fremme varmestuens brugeres sundhed
- at det godkendes, at Trafik-, bygge- og Boligministeriet der ansøges om tilskud til 10 skæve boliger.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Social- og Sundhedsudvalget ønsker at det undersøges, hvorvidt det i projektgrundlaget kan indgå, at enkelte af herbergspladserne, i perioder med spidsbelastning, kan bruges af mere end én person.

Punkt 84: Redegørelse for tilbud til misbrugere

03.10.02-P35-2-15

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: - Karin Locander

Resume

Social- og Sundhedsudvalget besluttede på mødet den 20. august 2019, punkt 66, at "Den våde Høne" ikke indarbejdes i det kommende byggeri af ny varmestue og herberg i Bethaniagade.

Social- og Sundhedsudvalget besluttede på samme møde, at tidspunktet for lukning af "Den våde Høne" udskydes til det kommende møde, hvor forvaltningen anmodes om en redegørelse for eksisterende tilbud samt evt. nye mulige tilbud til brugergruppen.

Sagsfremstilling

I Herning Kommune er der et bredt udvalg af tilbud til misbrugere:

- Samvær, samtaler og et billigt måltid mad (Blå Kors Varmestue)
- Udlevering af metadon og mulighed for at få en skål suppe (Misbrugscenter Herning)
- Opsøgende indsats med støttekontaktpersonordning
- Hjælp fra bostøtte (Hjemløseteam)
- Hjælp fra psykiatriske sygeplejerske (Politiet)

Hvis en misbruger er i stand til at træde ind i de eksisterende støttesystemer som f.eks. Blå Kors Varmestue eller Misbrugscenter Herning, så vil det blive synligt for vedkommende, at der er en bred palette af tilbud, der kan hjælpe vedkommende med håndtering af misbrug, psykisk sygdom, boligproblemer mv. I Herning Kommune er der en særdeles god sammenhængskraft mellem de forskellige støttesystemer med tæt samarbejde og løbende dialog. Det giver et godt fundament for en helhedsorienteret indsats for målgruppen.

Der findes i dag flere "Høner" rundt omkring i byen. Det forventes, at de alkohol- og stofmisbrugere, som i dag bruger Den våde Høne, vil finde ud i byens parker, på Markedspladsen, ved Banegården mv. og dermed slutte sig til eksisterende "Høner", hvilket nogle gør i forvejen, og/eller være med til at etablere nye "Høner".

Pr. 1. januar 2019 overgik misbrug / udsatteområdet til Beskæftigelsesudvalget. Det er således Beskæftigelsesudvalget, som har kompetencen til at drøfte og eventuelt iværksætte nye mulige tilbud til brugergruppen.

Administrationen fremlægger en sag for Beskæftigelsesudvalget på mødet i oktober 2019 med henblik på en drøftelse af eventuelle nye tilbud til brugergruppen i forbindelse med lukning af Den våde Høne i Bethaniagade.

Ved en umiddelbar lukning af Den våde Høne er forventningen, at alkoholmisbrugere og stofmisbrugere vil opdele sig mere, end det er tilfældet i dag. Derudover vil stofmisbrugerne forventeligt opdele sig yderligere på grund af handlen med stoffer i forskellige grupperinger.

Der er en forventning om, at de hårde typer, som sælger stoffer, udøver trusler og vold, laver uorden mv. fortsat vil være i byen efter lukningen af Den Våde Høne. Dette som en følge af, at der fortsat vil være et marked for salg af stoffer, som er det, der forventeligt gør Herning attraktiv for disse mennesker.

Det ligger i de fleste stofmisbrugeres natur, at indtagelse af stoffer ikke foregår i det åbenlyse. Det formodes, at stofmisbrugerne ikke foretager selve indtagelsen af stoffer på Den Våde Høne, men at dette foregår individuelt i det skjulte. Der forventes således ikke nogle ændringer i forhold til, hvor stofmisbrugerne foretager stofindtagningen.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen om eksisterende tilbud til

brugergruppen til efterretning,

at Den våde Høne lukkes snarest muligt.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 85: Opfølgning på Osteoporose-skolen

29.00.00-A00-2-16

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

På møde den 3. april 2019 fik Social- og Sundhedsudvalget forelagt en evaluering af Osteoporose-skolen til beslutning om den videre drift af tilbuddet. Udvalget besluttede, at Osteoporose-skolen skulle sættes i drift med to - tre holdforløb efter behov samt temadage om knogleskørhed.

Endvidere blev administrationen anmodet om at arbejde videre med en afklaring af, hvorvidt forløbene kan udlægges i regi af oplysningsforbundene.

Sagsfremstilling

På baggrund af udvalgets beslutning den 3. april 2019 er Osteoporose-skolen nu sat i drift som planlagt.

For så vidt angår afklaring af, hvorvidt forløbene kan udlægges i regi af oplysningsforbundene viser en gennemgang af tilbuddene i regi af oplysningsforbundene, at flere forbund, herunder blandt andet FOF og AOF, løbende udbyder kurser med fokus på træning af kondition, styrke, mobilitet og balance målrettet borgere med kroniske smerter og problemer i bevægeapparatet som fx osteoporose.

Kurserne i regi af oplysningsforbundene udbydes dels i henhold til Folkeoplysningsloven og dels i henhold til Lov om specialundervisningen for voksne.

Kultur- og Fritidsudvalget, Herning Kommune, har afsat et fast rammebeløb til udbetaling af løntilskud efter Folkeoplysningsloven. Der gives ikke større tilskud end det rammebeløb, der er meldt ud.

Social- og Sundhedsudvalget, Herning Kommune, har i henhold til driftsoverenskomst mellem FOF, AOF og Herning Kommune afsat et fast rammebeløb til den kompenserende specialundervisning for voksne.

Den kompenserende specialundervisning er målrettet borgere med forskellige former for bevægelsesvanskeligheder. Borgere visiteres til holdene af FOF, og der udarbejdes en individuel undervisningsplan. Den kompenserende specialundervisning er gratis for borgeren.

Ledelsen i FOF vurderer, at de inden for de givne økonomiske rammer vil kunne tilbyde fysisk træning til borgere med osteoporose uden at andre oplysnings- eller træningstilbud nedprioriteres. Borgerne kan enten henvises til et eksisterende træningstilbud, eller der kan oprettes et decideret tilbud for borgere med osteoporose.

Forskellen på nuværende tilbud i regi af oplysningsforbundene og Osteoporose-skolen er Osteoporose-skolens tværfaglige tilgang, ligesom der er opbygget et tæt samarbejde med de praktiserende læger om henvisning til tilbuddet.

Forlængelsesmodel

Der kan arbejdes med en model, hvor Herning Kommune fortsat i samarbejde med Osteoporoseforeningen afholder osteoporoseskole med en tværfaglig tilgang, hvorefter borgerne kan henvises videre til et træningstilbud i regi af oplysningsforbundene inden for den eksisterende økonomiske ramme.

Udover at henvise til tilbud i regi af oplysningsforbundene kan borgerne henvises videre til de private klinikker for fysioterapi, der også afvikler holdforløb for borgere med osteoporose. Borgere, som deltager på hold og som har en lægehenvielse, får et tilskud. Udgiften til tilskuddet deles mellem region og kommune (den kommunale medfinansiering). I Herning Kommune afholder Forebyggelsesudvalget denne udgift.

Kommunens nuværende praksis er at henvise bredt til alle udbydere af træning med henblik på at vedligeholde funktionsniveauet hos borgere, der har deltaget i Osteoporose-skolen.

Et fremtidigt samarbejde med udbydere vil have fokus på brobygning mellem Osteoporose-skolen og den fortsatte vedligeholdelsestræning.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at der arbejdes videre med forlængelsesmodellen.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 86: Egenbetaling ved midlertidige ophold

27.42.00-S29-1-19

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Regeringen og Dansk Folkeparti besluttede - i forbindelse med finansloven for 2019 - at stoppe for opkrævning af egenbetaling i forbindelse med ophold på en kommunal akutplads.

På den baggrund har administrationen udarbejdet to nye kvalitetsstandarder med henblik på at kunne tydeliggøre, hvornår der opkræves egenbetaling i forbindelse med et midlertidigt ophold.

Sagsfremstilling

Regeringen og Dansk Folkeparti har med finansloven for 2019 besluttet, at det ikke længere skal være muligt for kommunerne at opkræve betaling for kost, linned, tøjvask og lign ved ophold på en kommunal akutplads, hvor der ydes vederlagsfri hjemmesygepleje.

Efterfølgende har der været en del uklarhed om, hvornår der er egenbetaling i forbindelse med ophold på midlertidige pladser – herunder akutpladser. Det skyldes, at kommunerne traditionelt har organiseret deres midlertidige pladser efter serviceloven, hvor kommunen er forpligtet til at opkræve egenbetaling. Den 27. februar 2019 offentliggjorde Sundheds- og Ældreministeriet en bekendtgørelse med en præcisering af, hvad der er omfattet af hjemmesygepleje. Den 22. marts 2019 har ministeriet - i forlængelse af bekendtgørelsen - offentliggjort en vejledning om vederlagsfri hjemmesygepleje ved kommunale akutfunktioner – herunder kommunale akutpladser.

Med det formål at tydeliggøre, hvornår der opkræves egenbetaling, har administrationen udarbejdet forslag til to nye kvalitetsstandarder med henblik på at tydeliggøre, hvornår der er egenbetaling forbundet med et midlertidigt ophold. De to kvalitetsstandarder erstatter den nuværende kvalitetsstandard "Akut aflastningsophold".

De to nye kvalitetsstandarder er:

- Akut ophold - Ikke-planlagte midlertidige akutophold efter sundhedsloven
- Vurderingsophold (Borger fra eget hjem) - Ikke-planlagte midlertidige ophold efter serviceloven

De to kvalitetsstandarder erstatter den nuværende kvalitetsstandard "Akut aflastningsophold".

Social og Sundhedsudvalget har førstebehandlet kvalitetsstandarderne på udvalgsmødet den 8. maj 2019, punkt nr. 41. Kvalitetsstandarderne har efterfølgende været til høring i hhv. Ældrerådet og i Handicaprådet

Høringsrunde

Ældrerådet har behandlet kvalitetsstandarderne på mødet den 14. august 2019, punkt nr. 64. Ældrerådet har ikke ønsket at afgive høringssvar.

Handicaprådet har behandlet kvalitetsstandarderne på mødet den 15. august 2019, punkt nr. 12. I sit høringssvar har Handicaprådet angivet følgende:

"Handicaprådet ser med bekymring på, hvorvidt adskillelsen mellem servicelov og sundhedslov, vil få kommunerne til at tænke i, at anbringe så mange som muligt efter serviceloven med deraf følgende krav om betaling for ophold mv.

Handicaprådet vil følge udviklingen tæt."

Administrationen bemærker, at visitation til både midlertidigt ophold efter serviceloven og sundhedsloven udelukkende foretages ud fra faglige og ikke økonomiske kriterier.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller, 8. maj 2019, pkt. 41:
at Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning
at Social- og Sundhedsudvalget godkender de to udkast til kvalitetsstandarder
at udkast til kvalitetsstandarder sendes i høring i Ældrerådet og i Handicaprådet.

Social- og Sundhedsudvalget, 8. maj 2019, pkt. 41:
Godkendt som indstillet.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget godkender de to kvalitetsstandarder.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Kvalitetsstandard - Vurderingsophold (Borger fra eget hjem)

Kvalitetsstandard - Akutophold (SUL)

Punkt 87: Anden behandling af revision af kvalitetsstandarder for hjemmehjælp og træning efter Lov om social service.

27.36.00-P23-1-19

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: Elin Mogensen

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarderne beskriver de gældende rammer og serviceniveau for hjemmehjælp og træning efter Lov om social service.

Efter førstebehandlingen i Social- og Sundhedsudvalget den 3. april 2019, punkt 39, har Ældrerådet og Handicaprådet nu afgivet høringssvar.

Ældrerådet har taget sagen til efterretning og har ikke afgivet høringssvar.

Handicaprådet har afgivet følgende svar vedrørende genoptræning (§86, stk 1) og vedligeholdelsestræning (§86, stk 2):

- Handicaprådet anbefaler, at der i kvalitetsstandarderne sættes fokus på muligheden for ledsagelse til genoptræning for de borgere, som ikke har mulighed for selv at håndtere omklædning, bad mv. i forbindelse med genoptræningen.

Handicaprådets høringssvar giver administrationen anledning til at oplyse at ganske få borgere kan have behov for hjælp til omklædning og eventuelt bad i forbindelse med genoptræning. I disse situationer findes der altid en løsning i samarbejde med borgeren.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget godkender kvalitetsstandarderne for hjemmehjælp og træning efter Lov om social service.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Høringssvar fra Handicaprådet omkring årlig revision af kvalitetsstandarder

Oversigt over revision af kvalitetsstandarder - sept 2019

Punkt 88: Takstblad for 2020

27.00.00-A00-10-19

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Der er foretaget ny beregning af takster til takstbladet for 2020, som består af serviceydelser, der tilbydes beboere på plejecentre, aflastningsophold og borgere i eget hjem.

Følgende takster forelægges til godkendelse, da der er sket ændring i taksten i forhold til tidligere.

- Aflastningsophold på plejecentre og Rehabiliteringscenter (pr. dag):
- Tilvalg af vask og linned

Sagsfremstilling

Borgere, som bor på et plejecenter eller er på et aflastningsophold på plejecenter og Rehabiliteringscenter, tilbydes serviceydelser og obligatoriske ydelser. Herunder er nævnt de ydelser, hvor principperne for takstberegningen er ændret i forhold til tidligere.

- Aflastningsophold på plejecentre og Rehabiliteringscentre
- Leje af vask og linned

Aflastningsophold på plejecentre og Rehabiliteringscentre samt leje af vask og linned

Borgere på aflastning og rehabilitering er hidtil blevet tilbudt leje af vask og linned, som en valgfri del af opholdet. I 2019 var prisen beregnet 9 kr. pr. døgn. Fra 2020 vil prisen være 10 kr. pr. døgn.

Under de nuværende regler kan borgere, som opholder sig på midlertidige ophold efter serviceloven vælge, om de selv vil medbringe og vaske eget sengelinned eller om de vil tilkøbe ydelsen på stedet. Når borgere vælger selv at medbringe og vaske eget sengelinned, kan det give vanskeligheder i praksis, hvis medarbejderne ender i en situation, hvor de akut mangler rent sengelinned. Ligeledes kan der være nogle hygiejnemæssige hensyn, når borgere medbringer eget sengelinned. Optrækning af betaling for leje og vask af sengelinned er desuden forbundet med ekstra administrative opgaver, idet indtægter herfra skal håndteres særskilt fra andre indtægter i forbindelse med midlertidige ophold.

Lovgivningsmæssigt er der ikke noget til hinder for at betragte sengelinned som en integreret del af et midlertidigt ophold efter serviceloven.

Fra 2020 vil leje og vask af linned ikke længere kunne vælges fra. Det bliver en obligatorisk del af aflastningen og beløbet lægges oveni prisen, som i forvejen består af døgnforplejning, rengøringsmidler og artikler, tv-pakke.

Økonomi

Det vurderes ikke at være økonomiske konsekvenser ved at ændre leje og vask af linned til en obligatorisk ydelse i forbindelse med midlertidige ophold.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at leje og vask af linned i forbindelse med midlertidige ophold på plejecentre og rehabiliteringscentre fremover er obligatoriske ydelser.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Takstoversigt 2020 Side 1 (002)

Takstoversigt 2020 Side 2 (002)

Punkt 89: Fritvalgspriser hjemmehjælp 2020

00.00.00-P19-7-15

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Kommunalbestyrelsen skal en gang om året fastsætte frit-valg-timepriser for personlig og praktisk hjælp.

Frit-valg-timepriserne er udelukkende udtryk for de kommunale udgifter til opgaven og har således ingen direkte konsekvens for borgere.

Timepriserne anvendes alene til afregning med leverandørerne.

Sagsfremstilling

Der er beregnet nye timepriser til afregning med de private leverandører af personlig og praktisk hjælp.

Ifølge reglerne skal timeprisen fastsættes på baggrund af de gennemsnitlige, langsigtede omkostninger, som den kommunale leverandør har ved at levere ydelsen.

Kommunalbestyrelsen skal sikre, at timeprisen justeres løbende, således at omkostningerne stemmer overens med timeprisen.

Ændringerne af timepriser fra 2019 til 2020 skyldes udvikling af omkostninger for den kommunale leverandør i regnskabet 2018.

Tabellen viser priserne for de private leverandører

Timepriser 2020 - private leverandører					
			Timepris 2019 (2020 p/l)	Timepris 2020 (2020 p/l)	Stigning + / fald - i %
Praktisk hjælp	Dag - Hverdag				
		Genn sn	347,46	346,44	-0,3
		Land	354,38	353,12	-0,4
		By	340,21	339,31	-0,3
Pleje	Dag - Hverdag				
		Genn sn	393,50	392,34	-0,3
		Land	404,01	402,57	-0,4
		By	386,94	385,92	-0,3
	Dag - Weekend				
		Genn sn	488,42	483,21	-1,1
		Land	506,73	501,05	-1,1
		By	480,72	475,60	-1,1
	Aften				
		Genn sn	640,63	657,46	2,6
		Land	705,18	727,58	3,2
		By	610,22	624,69	2,4
	Nat		794,20	819,05	3,1

Økonomi

Det vurderes, at der er plads i myndighedens budget for 2019 til at finansiere takstudviklingen. Det bemærkes, at der vurderes med udgangspunkt i aktivitetsniveau i 2018.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at frit-valgs-priser for 2020 godkendes.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Punkt 90: Fællesmøde - Social- og Sundhedsudvalget og Ældrerådet

00.00.00-P19-1024-07

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Der er aftalt fællesmøde med Ældrerådet den 23. oktober 2019 kl. 9.00 til 10.00.

Sagsfremstilling

Ældrerådet vil på mødet den 18. september 2019 drøfte punkter, som ønskes dagsordensat til fællesmødet.

Social- og Sundhedsudvalget har således også mulighed for at dagsordensætte emner til drøftelse med Ældrerådet.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget drøfter, hvorvidt der er punkter, som ønskes optaget på dagsordenen til fællesmødet med Ældrerådet den 23. oktober 2019.

Beslutning

Drøftet.

Herning Kommunes madordning dagsordensættes til fællesmødet.

Punkt 91: Kontaktmøder 2019

27.00.00-A00-2-14

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

x

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Social- og Sundhedsudvalget anmodes om at fastlægge datoer for udvalgets kontaktmøder med de decentrale ledere.

Administrationen foreslår mødedatoer for kontaktmøderne.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget besluttede 7. maj 2014, at der skal holdes tilbagevendende kontaktmøder mellem udvalget og decentrale ledere inden for hvert af områderne Sundhed og Ældre og Handicap og Psykiatri. Møderne holdes på de decentrale enheder.

Kontaktmødernes omdrejningspunkt er tre-fire oplæg til drøftelse mellem det politiske niveau og de decentrale ledere.

Administrationen foreslår, at kontaktmøderne holdes på en af følgende datoer:

Sundhed og Ældre:

Mandag den 4. november kl. 13.00 - 16.00

Onsdag den 20. november kl. 9.00 - 12.00

Handicap og Psykiatri:

Torsdag den 21. november kl. 12.30 - 15.30

Tirsdag den 26. november kl. 13.00 - 16.00

Administrationen anmoder de decentrale ledere om forslag til emner til mødet. Hvis Social- og Sundhedsudvalget har forslag til emner, vil de indgå i dagsordenen til kontaktmøderne.

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at Social- og Sundhedsudvalget fastlægger datoer for kontaktmøder 2019.

Beslutning

Kontaktmødet for Sundhed og Ældre afholdes den 4. november 2019.

Kontaktmødet for Handicap og Psykiatri afholdes den 21. november 2019.

Punkt 92: Mødekalender 2020

00.22.00-G01-8-19

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Administrationen fremlægger forslag til mødeplan for 2020.

Sagsfremstilling

Det foreslås at der afholdes 11 møder i Social- og Sundhedsudvalget i løbet af 2020.

Af hensyn til de årlige budgetopfølgninger skal der jf. Byrådets beslutning af 27. august 2019 afholdes fagudvalgsmøder indenfor perioderne:

- 9. - 12. marts 2020
- 25. maj - 3. juni 2020
- 19. - 22. oktober 2020

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller,

at mødekalenderen godkendes.

Beslutning

Godkendt som indstillet dog således at mødet den 18. februar flyttes til mandag den 17. februar 2020.

Bilag

Mødekalender 2020 SOS BSK FOU

Punkt 93: Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer

00.00.00-P19-663-17

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Administrationen orienterede om aftalesag med Privat Pleje og Omsorg.

Madordning drøftet og fremlægges på et efterfølgende udvalgsmøde.