

REFERAT Beskæftigelsesudvalget d. 17-12-2024

Mødedato Tirsdag d. 17. december 2024 kl. 10:00

Mødested Eyde, mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Tilsyn med Danskuddannelsen 2022 - 2024.....	3
Orientering om ændring af sygedagpengelovgivningen.....	6
Orientering om status på sygefravørsanalyse.....	8
Fleksjobarbejdsmarkedet i Herning.....	10
Meddelelser til og fra formanden og udvalgets medlemmer.....	11
Opfølgning på fællesmøde mellem Socialt Udsatte Forum og Beskæftigelsesudvalget.....	12
Lukket: Personsag.....	14
Nøgletal på Social og beskæftigelsesområdet.....	15

Punkt 82: Tilsyn med Danskuddannelsen 2022 - 2024

15.00.00-A00-8-24

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
			X					

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Med dette punkt orienteres udvalget om det gennemførte tilsyn med danskuddannelsen i tilsynsperioden 1. december 2022 - 30. november 2024. Desuden orienteres udvalget om, at pr. 1. januar 2025 skal kommunerne ikke indsende en tilsynsrapport til Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) hvert andet år. Kommunalbestyrelsen har fortsat pligt til at føre tilsyn med danskuddannelse.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal føre tilsyn med Danskuddannelserne i henhold til Lov om Danskuddannelse, Lov nr. 305 af 28/5 2003, § 11, og kommunerne skal hvert andet år fremsende en rapport over det gennemførte tilsyn til Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI). Tilsynet omfatter et pædagogisk tilsyn, et administrativt tilsyn og et økonomisk tilsyn.

Herning og Ikast-Brande Kommuner gennemførte i efteråret 2020 et fælles udbud af Danskuddannelsen, og på baggrund heraf har Herning og Ikast-Brande Kommuner indgået enslydende kontrakter med Sprogcenter Midt om levering af Danskuddannelsen. Vedlagte tilsynsrapport beskriver det tilsyn, som Herning og Ikast-Brande Kommuner i fællesskab har ført med Danskuddannelsen i perioden 1. december 2022 til 30. november 2024.

Den vedlagte rapport over det gennemførte tilsyn er fremsendt til SIRI den 25. november 2024.

Målgrupperne for Danskuddannelsen samt undervisningens omfang

Kommunalbestyrelsen tilbyder danskuddannelse, jf. § 3, til udlændinge, der er fyldt 18 år og

1. har opholdstilladelse eller i øvrigt har fast, lovligt ophold i Danmark og er folkeregistreret i kommunen
eller
2. har fast ophold i medfør af EU-reglerne om ophævelse af indrejse- og opholdsbegrænsninger i forbindelse med arbejdskraftens frie bevægelighed, etablering og udveksling af tjenesteydelser m.v. og har bopæl i kommunen

Følgende grupper af danske statsborgere sidestilles med udlændinge:

- Herboende grønlændere og færinger over 18 år, som af særlige grunde ikke behersker det danske sprog i et sådan omfang, at de kan fungere i det danske samfund.
- Danske statsborgere over 18 år, der på grund af langvarigt ophold i udlandet ikke behersker det danske sprog i et sådant omfang, at de kan fungere i det danske samfund, herunder personer der er født af danske forældre med bopæl i udlandet.

Herudover tilbyder kommunalbestyrelsen danskuddannelse til en udlænding, der er fyldt 18 år, har bopæl uden for Danmark og

- godtgør at have status her i landet af arbejdstager efter EF-Traktatens artikel 39 *eller*
- godtgør at have udnyttet retten til EF-Traktatens artikel 43 til at etablere selvstændig virksomhed her i landet

Målgrupperne for Danskuddannelsen indplaceres på *enten* "Danskuddannelse 1", *eller* på "Danskuddannelse 2" *eller* på "Danskuddannelse 3". De tre Danskuddannelser består hver for sig af op til 6 moduler - kursisterne indplaceres på det relevante modul efter en forudgående test af den enkeltes sproglige forudsætninger.

Tilsynets tilrettelæggelse

Tilsynet med Danskuddannelsen er forankret i henholdsvis "Strategisk samarbejdsforum", "Styregruppen" og "Erfagruppen":

Strategisk samarbejdsforum

Strategisk samarbejdsforum har deltagelse af ledelsesrepræsentanter fra Sprogcenter Midt, arbejdsmarkedschefen og en konsulent fra Ikast-Brande Kommune samt social- og beskæftigelseschef og jobcenterchefen fra Herning Kommune. Strategisk samarbejdsforum har fokus på de overordnede strategier og visioner for danskundervisning som led i bæredygtige integrationsforløb og dansksproglig opkvalificering af arbejdsstyrken.

Styregruppen

Styregruppen har deltagelse af ledelsesrepræsentanter fra Sprogcenter Midt, jobcenterchef og afsnitsleder fra Jobcenter Herning samt en konsulent fra Ikast-Brande Kommune. Styregruppen varetager den overordnede koordinering af samarbejdet imellem Sprogcenter Midt samt Ikast-Brande og Herning Kommuner.

Erfagruppen

Erfagruppen har deltagelse af repræsentanter fra Sprogcenter Midt samt sagsbehandlere fra Herning og Ikast-Brande Kommuner. Erfagruppen har fokus på informationsudveksling samt praktisk koordinering af det daglige samarbejde.

Inddragelse af ekstern konsulent i forhold til det pædagogiske tilsyn

Loven foreskriver, at kommunerne skal inddrage personale med undervisningskompetencer i dansk som andetsprog i udførelsen af det pædagogiske tilsyn. Herning og Ikast-Brande Kommuner har indgået aftale med Sprogcenter Viborg om, at en underviser fra Sprogcenter Viborg bistår ved udførelsen af det pædagogiske tilsyn. En medarbejder med undervisningskompetencer i dansk som andetsprog fra Sprogcenter Viborg har observeret undervisningen på Sprogcenter Midt, og Sprogcenter Viborg har efterfølgende udarbejdet en skriftlig afrapportering over den observerede kvalitet i undervisningen.

Tilsynets konklusioner

Herning og Ikast-Brande Kommuner konkluderer samlet set, at Sprogcenter Midt Herning leverer et meget tilfredsstillende danskuddannelses-produkt.

Det pædagogiske tilsyn viser, at Sprogcenter Midt Herning har et tilgængeligt og fleksibelt undervisningstilbud. Fremmøde og karaktergennemsnit er fine. Alle ansatte lærere har de relevante kvalifikationer til varetagelsen af opgaven. Undervisningen er kendetegnet ved høj faglig kvalitet, fleksibilitet samt sammenhæng mellem undervisningsplan og praksis. De observerede undervisningsforløb er veltilrettelagte og har både de faglige mål klart for øje og et beskæftigelsesrettet fokus. I tilsynsrapporten fremgår to anbefalede fokusområder ift. undervisningen på danskuddannelse 2. Disse fokusområder vil indgå i det videre samarbejde mellem Herning Kommune, Ikast-Brande Kommune og Sprogcenter Midt Herning.

Det administrative tilsyn viser, at Sprogcenter Midt Herning administrerer uddannelserne i god overensstemmelse med lovens intentioner, og der foregår en løbende dialog mellem Herning og Ikast-Brande

Kommuner og Sprogcenter Midt Herning om behovet for justeringer og tilpasning af administrativ praksis.

Det økonomiske tilsyn viser, at der er en tilfredsstillende sammenhæng mellem pris og kvalitet.

Tilsynsrapport samt bilag er vedlagt denne sagsfremstilling.

Afskaffelse af det statslige tilsyn med det kommunale tilsyn med danskuddannelserne

SIRIs tilsyn med det kommunale tilsyn med danskuddannelserne afskaffes pr. 1. januar 2025. Dette følger som et led i udmøntningen af tiltaget fra regeringsgrundlaget om færre statslige tilsyn og kontrol med virksomheder. Dette indebærer, at kommunerne fremover ikke skal indsende en rapport til SIRI hvert andet år. Kommunalbestyrelsen har fortsat pligt til at føre tilsyn med danskuddannelserne i medfør af danskuddannelseslovens § 11 stk. 2.

Orienteringen fra Udlændinge- og Integrationsministeriet er vedlagt som bilag.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Orientering afskaffelse af statsligt tilsyn

Bilag til tilsynsrapport 2022 - 2024

Tilsynsrapport 2022 - 2024_Uden modulpriser

Punkt 83: Orientering om ændring af sygedagpengelovgivningen

15.00.00-A00-10-24

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
			X					

Sagsbehandler: -

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Sygedagpengelovgivningen ændres pr. 1. januar 2025. Udvalget orienteres om ændringerne, og hvad det betyder for sygedagpengeindsatsen i Herning Kommune.

Sagsfremstilling

L74 Forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge, lov om aktiv beskæftigelsesindsats og lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv. forventes vedtaget 19. december 2024 til ikrafttrædelse 1. januar 2025.

Ændringerne indeholder fire overordnede fokusområder med tilhørende ti initiativer:

En målretning af systemet efter den sygemeldtes behov

Det nuværende system er omkostningstungt og præges af 'one size fits all'. Sygedagpengemodtagere er forskellige, og med nedjustering af proceskrav, målrettes indsatsen mod sygemeldte med størst støttebehov. Det ser ved følgende ændringer:

1. Fleksibel brug af rehabiliteringsteams
2. Fleksibel sammensætning af rehabiliteringsteams
3. Mestringsforløb skal gives ud fra en faglig vurdering
4. Forenkling af visitationskategorierne

Mere værdighed i mødet med systemet

Nogle sygemeldte står i en svær livssituation. Mødet med systemet skal give mening og den sygemeldte skal mødes med værdighed. Det sker ved følgende ændringer:

5. Færre krav til sygemeldte fra beskæftigelse
6. Styrket fokus på kommunens kontakt til alvorligt syge
7. Forenkling af 'Mit Sygefravær'
8. Mulighed for at vise lægeattester for sygemeldte borgere

Smidigere samarbejde med lægerne

Samarbejde med mellem læger og kommuner skal smidiggøres, så der er fælles forståelse af borgerens sag, og borgeren skal have større indblik i sin sag. Det sker ved følgende ændringer:

9. Afskaffelse af generelt krav om lægeattester
10. Undersøge muligheden for at ændre i kommunens anmodning om lægeattester

Sammenhæng med Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats

Større strukturelle greb, herunder nuværende forlængelsesregler og revurderingstidspunktet afventer videre proces fra anbefalingerne fra ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats.

Implementering af aftalen

Aftalen forventes samlet at give en mindreudgift på ca. 79 mio. kr. årligt fra og med 2025 og frem. Det vurderes, at Herning Kommunes del af mindreudgiften vil ligge på ca. 1,2 mio. kr. årligt

I bilaget til dette punkt findes hele aftalen om ændringerne i sygedagpengesystemet.

Chef for Sygefravær og Jobfastholdelse, Christin Boel Hovmøller, orienterede kort om aftaleteksten på udvalgsmødet d.19. marts 2024, som i skrevne stund behandles i Folketinget. De ti initiativer indeholder færre proceskrav og forenkling af regler, som skaber friere rammer til at tilgodese den enkelte sygemeldtes behov, og dermed skaber en mere individuel og virksom indsats. Med ændringen følger større krav til fagligheden i sygedagpengeindsatsen ift. at kunne forudse, hvilke sygemeldingsforløb, der bliver hhv. kortvarige og ukomplicerede eller langvarige og komplicerede.

En af de væsentligste ændringer er initiativ 4: Færre krav til sygemeldte fra beskæftigelse, der bl.a. består af en lempelse af krav til kontakt med arbejdsgiver. Herning Kommune har siden 2019 investeret i forebyggelse, særligt i fastholdelsesrådgiverrollen ift. en styrket kontakt til arbejdsgiverne. Sygedagpengeindsatsen skal fortsat være arbejdspladsbaseret, men med lovændringen reduceres krav til kommunens kontakt til arbejdspladser, og det er op til kommunerne at vurdere behov for at prioritere kontakten til arbejdsgiverne.

På dette udvalgsmøde vil Christin Boel Hovmøller deltage med en præsentation af ændringerne, og hvilke overvejelser og handlinger disse giver anledning til i indsatsen for sygemeldte.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Aftale om forenkling og målretning af sygedagpengesystemet

Punkt 84: Orientering om status på sygefravørsanalyse

15.20.00-P05-1-23

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
			X					

Sagsbehandler: -

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

På udvalgsrådet den 22. august 2023 besluttede Beskæftigelsesudvalget at medfinansiere en sygefravørsanalyse, som er en del af sygefravørsstrategien i Social og Beskæftigelse. Væksthusets Forskningscenter, der gennemfører analysen, er nu i den afsluttende fase af analysearbejdet. Med dette punkt orienteres udvalget for den videre proces for formidling og forankring af læringspunkter fra analysen.

Sagsfremstilling

Sygefravørsanalysen er igangsat som en del af sygefravørsstrategien på social- og beskæftigelsesområdet, som har til formål at styrke det tværsektorielle samspil omkring sygefravær. Sygefravørsanalysen skal bidrage til en mere nuanceret forståelse af, hvordan fravær på arbejdspladser spiller sammen med andre omstændigheder, faktorer og systemer i borgernes liv.

Målet er, at det færdige analyseresultat kan anvendes som et konkret redskab til at gå i dialog på tværs af sektorer, og dermed sætte dagsorden for at fremme en mere helhedsorienteret tilgang på tværs af sektorer.

Status på aktiviteter i analysearbejdet

Undersøgelsen er bygget op i fem faser:

Fase 1: Tværgående styregruppe er nedsat. Workshop med nøglepersoner (arbejdsgivere, læger og faglige organisationer) med henblik på hypotesegenerering.

Fase 2: Enkeltinterview med borgere, arbejdsgivere, læger, faglige organisationer og fagpersoner.

Sagsgennemgang af langvarige forløb og kvalificering af hypoteser.

Fase 3: Fokusgrupper med faglige nøglepersoner. Vurdering af behov for kvantitative analyser.

Fase 4: Tværgående fokusgrupper på tværs af nøgleinformanter og aktører. Præsentation af fund, resultater og refleksioner.

Fase 5: Endelig afrapportering og udarbejdelse af formidling.

I skrivne stund er analysen i fase 4 og på vej i fase 5, hvor der planlægges en proces for formidlingsaktiviteter.

Den videre proces for formidling af sygefravørsanalysen

Sygefravørsanalysen formidles på følgende måde:

På beskæftigelsesudvalgsrådet d. 28. januar 2025 præsenterer faglig direktør for Væksthusets Forskningscenter, Leif Kongsgaard, undersøgelsen. Chef for Sygefravær og Jobfastholdelse, Christin Boel Hovmøller, præsenterer Herning Kommunes bud på, hvilke handlinger analysen giver anledning til, herunder en procesplan for videre dialog med alle relevante interessenter, herunder Børn og Unge, de praktiserende læger og andre centrale aktører i sygefravørsindsatsen.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 85: Fleksjobarbejdsmarkedet i Herning

15.00.00-A00-19-20

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: -

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Med denne sag orienteres udvalget om fleksjobområdet med fokus på at tydeliggøre de fremtidige ambitioner for det voksende antal fleksjobmodtagere.

Sagsfremstilling

På mødet i Beskæftigelsesudvalget i september 2024 blev udvalget præsenteret for en opfølgning på fleksjobområdet med fokus på bl.a. fleksjobbevillinger, ledighed blandt fleksjobmodtagere, jobomsætning for fleksjobmodtagere og støtte til borgere i fleksjob.

Drøftelsen gav anledning til en række spørgsmål og refleksioner om det fremtidige indsats- og støtteniveau for fleksjobmodtagere og fleksjobarbejdsgivere. Med baggrund heri lægges der op til en proces i udvalget i det kommende år, hvor fleksjobområdet vil blive drøftet med henblik på at tydeliggøre, hvilket indsatsniveau og støtteniveau der skal være for det voksende antal fleksjobmodtagere og fleksjobarbejdsgivere. Dette med formål om at skabe et grundlag for en fælles forståelse og retning for fremtidige indsatser på området

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 86: Meddelelser til og fra formanden og udvalgets medlemmer

00.00.00-P19-662-17

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Intet.

Punkt 87: Opfølgning på fællesmøde mellem Socialt Udsatte Forum og Beskæftigelsesudvalget

27.00.00-A00-5-15

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: -

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Udvalget får mulighed for at samle op på fællesmødet mellem Socialt Udsatte Forum og Beskæftigelsesudvalget den 28. november 2024.

Sagsfremstilling

Socialt Udsatte Forum og Beskæftigelsesudvalget afholdt den 28. november 2024 deres årlige fællesmøde på Rusmiddelcenter Herning. Hovedtemaerne for mødet var:

1. Boliger til skæve eksistenser

2. At skabe aktiviteter og fællesskaber for borgerne samt minimere ensomhed

Med dette punkt får udvalget mulighed for at samle op på fællesmødet.

1. Boliger til skæve eksistenser

Mangel på egnede boliger udgør en stor udfordring i Herning Kommune og gør det vanskeligt at støtte borgere i at opnå og fastholde en bolig. Udfordringen består ikke kun i at finde en bolig, men også i at sikre, at borgerne kan gøre boligen til et hjem, hvor de trives og kan bo stabilt i harmoni med naboer og nærmiljø.

På mødet blev der drøftet mange perspektiver, udfordringer og dilemmaer inden for temaet. En central problemstilling er at finde langtidsholdbare løsninger for nogle af de mest udsatte borgere. Flere af disse borgere bor i øjeblikket i de skæve boliger på Bethaniagade, hvor der opstår betydelige udfordringer. Der blev stillet spørgsmålet: *Hvilke andre muligheder findes der?* Under diskussionen blev det fremhævet, hvor vigtigt det er, at borgerne er en del af et nærmiljø. Det blev også understreget, at fokus ikke kun bør være på Herning by, men også på de omkringliggende områder samt på det gode arbejde, der udføres i og omkring forsoreshjem, udslusningsboliger m.m. Derudover var der forslag om at undersøge og lære af gode erfaringer fra andre kommuner.

2. At skabe aktiviteter og fællesskaber for borgerne og minimere ensomhed

Muligheden for at indgå i fællesskaber og deltage i aktiviteter er et fundamentalt behov og en central del af strategien for socialt udsatte. Strategiens spor, "Socialt netværk" og "Hverdagsliv," understøtter netop dette fokus. Trygge og tilpassede fællesskaber kan reducere ensomhed, som er en velkendt udfordring blandt borgerne i målgruppen.

På mødet blev værdien af fællesskaber diskuteret indgående. Fællesskab er et værn mod ensomhed – ingen trives ved at være alene hele tiden eller uden at være en del af noget større. Det skaber både glæde og tryghed at være aktiv i eller blot at vide, man hører til i et fællesskab.

Der blev drøftet behovet for forskellige aktiviteter, både i Herning by og i de omkringliggende områder. Blandt aktørerne er der fokus på at brobygge og skabe kontakt mellem borgerne og de eksisterende aktivitetstilbud. Samtidig blev det fremhævet, at der er behov for beskyttede tilbud til de borgere, der ikke kan benytte de almene aktivitetstilbud.

Der blev lagt vægt på at styrke og anerkende de eksisterende tilbud i kommunen. Fokus bør være på at sikre, at alle borgere får hjælp til at benytte disse tilbud. For at opnå dette er der brug for investering i en håndholdt

indsats, hvor borgerne støttes individuelt i at deltage i relevante tilbud og fællesskaber.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 88: Lukket: Personsag

27.00.00-A00-5-15

Punkt 89: Nøgletal på Social og beskæftigelsesområdet

00.00.00-P19-1719-10

Kommunikation

DIR	FOU	BFU	SOS	BSK	KFU	BYP	TMU	ØKE	BYR
				X					

Øvrige sagsbehandlere:

Resume

Udviklingen på arbejdsmarkedet og i nøgletallene følges løbende, og behovet for ændringer i indsatsen drøftes.

Sagsfremstilling

Vedlagt dette punkt er den opdaterede nøgletalsrapport.

Der vil være mulighed for spørgsmål og bemærkninger på mødet i udvalget.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Nøgletalsrapport December 2024