

REFERAT Beskæftigelsesudvalget d. 02-12-2025

Mødedato Tirsdag d. 02. december 2025 kl. 11:00

Mødested C1.26

Indholdsfortegnelse

Orientering om status på beskæftigelsesreformen.....	3
Orientering om evaluering af Fællesskabsbudgetter.....	5
Drøftelse af forslag fra borgermøde vedrørende situationen i og omkring Bethaniagade.....	8
Anlægsafslutning: Ny Varmestue, Herberg og Skæve Boliger.....	11
Revision af sagsbehandlingsfrister på Beskæftigelsesudvalgets ressortområde 2025.....	15
Orientering om nøgletalsrapport.....	16
Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer.....	17
Generel orientering fra administrationen.....	18

Punkt 63: Orientering om status på beskæftigelsesreformen

15.00.00-A00-3-25

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: -

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre indgik i april 2025 en aftale om at reformere beskæftigelsesindsatsen. Aftalen indebærer en varig besparelse på i alt 2,7 mia. kr. på landsplan, svarende til ca. 40 mio. kr. i Herning Kommune. Aftalens delelementer træder i kraft i hhv. februar 2026 og juli 2026 samt januar 2027. Reformen skal være fuldt indfaset i 2030.

Beskæftigelsesudvalget præsenteres for en orientering om status på implementeringen af beskæftigelsesreformen i Herning Kommune ved udgangen af 2025.

Sagsfremstilling

Aftalen om beskæftigelsesreformen er funderet på seks grundelementer, som består af:

1. Forenkling af målgrupper: fra 13 til 5 målgrupper. Jobafklaring, ressourceforløb og revalidering afskaffes som målgrupper. Resten af målgrupperne samles til fem nye målgrupper.
2. Individuelt tilrettelagt indsats for borgerne: krav til borgersamtaler og opfølgning på borgernes forløb reduceres
3. Værdigt sanktionssystem i balance: regler for sanktioner ændres
4. Afskaffelse af jobcenterregimet og frihed i organisering: kommunerne får frihed til at indrettet beskæftigelsesindsatsen efter lokale forhold
5. Mere plads til a-kasser og private aktører: a-kasser og private leverandører skal spille en større rolle i beskæftigelsesindsatsen: der igangsættes to forsøg på landsplan
6. Fra proceskrav til resultatstyring: centralt fastsatte proceskrav afskaffes, og der indføres nye former for opfølgning

Aftalens delelementer træder i kraft i februar 2026, juli 2027 og januar 2027, og reformen vil være fuldt indfaset i 2030.

Implementeringen af beskæftigelsesreformen i Herning Kommune blev igangsat i maj 2025 med en proces for en organisationsændring i Social- og Beskæftigelsesafdelingen, som blev implementeret pr. 1. november 2025. Den nye struktur betyder konkret, at driftsenhederne er blevet omorganiseret og antallet er blevet reduceret fra 5 til 4 driftsenheder. Formålet med organisationsændringen har været at skabe de bedste mulige rammer til at imødekomme de forandringer og krav, som præger området netop nu. Herudover er formålet, at flere medarbejdere skal "kunne mere", og at borgerne skal opleve større kontinuitet og færre sagsbehandlerskift.

Den politiske prioriteringsproces

Frem mod foråret 2026 skal beskæftigelsesudvalget foretage de politiske prioriteringer, der skal sætte retning for, hvordan reformen implementeres, og hvordan fremtidens beskæftigelsesindsats i Herning Kommune skal tilrettelægges inden for den nye økonomiske og juridiske ramme.

For at understøtte denne proces udarbejder administrationen et samlet beslutningsoplæg, som vil blive præsenteret på de første møder i udvalget i 2026. Oplægget belyser mulige konsekvenser af forskellige valg ud fra et borger-, virksomheds- og medarbejderperspektiv og vil danne grundlag for udvalgets videre politiske prioriteringer. Det politiske arbejde vil indebære at drøfte og tage stilling til, hvilke indsatser der skal nedprioriteres, stoppes eller fortsætte.

Den politiske prioriteringsproces skal ses i sammenhæng med introduktionen til området til det nye beskæftigelsesudvalg, som begynder i januar 2026. Implementeringen af beskæftigelsesreformen bliver et af de primære emner, som det nye

beskæftigelsesudvalg skal forholde sig til, og i den sammenhæng vil administrationen således give udvalget en introduktion til de forskellige fagområder.

Administrationen vil i den kommende tid endvidere afdække potentialet for sociale investeringscases og tværgående indsatser, så der i fremtiden er ressourcer til at investere i og udvikle beskæftigelsesindsatser, som virker for borgerne og bringer dem tættere på selvforsørgelse. Erfaringerne viser, at beskæftigelsesområdet har et væsentligt investeringspotentiale. Dette potentiale er blevet tydeligere i lyset af beskæftigelsesreformen, som skærper presset på ressourcerne til at udvikle og igangsætte nye indsatser for borgerne, hvilket kan medføre højere forsørgelsesudgifter.

Økonomi

Reformen medfører væsentlige økonomiske reduktioner for kommunerne. På landsplan skal der findes 2,7 mia. kr. frem mod 2030 og derefter varigt. I Herning Kommune svarer det til minimum 40 mio. kr. Langt størstedelen af besparelsen skal findes via personalereduktion – svarende til knap 80 årsværk samlet set. Allerede i 2026 er besparelsen i Herning Kommune på 12 mio. kr. Besparelsen er stort set realiseret. Der mangler aktuelt ca. 3 mio. kr. Dette er opnået gennem et klogt ansættelsesstop og omplaceringer.

De samlede besparelser fordeler sig på to hovedområder:

1. **SO17 (Indsatsudgifter: ØVO og mentorstøtte):** KL har for Herning Kommune udmeldt et vejledende sigtepunkt for ØVO og Mentorudgifter i 2026, som svarer til en besparelse på ca. 8,7 mio. kr. KL udarbejder et sigtepunkt for 2027 i løbet af sommeren 2026. Det forventes på nuværende tidspunkt, at besparelsen for ØVO og Mentorudgifter stiger i de følgende år frem til et forventet varigt niveau på mere end 20 mio. kr.
2. **SO20 (Administrationsudgifter: Myndighedsområdet):** Besparelsen på SO20 falder som en negativ DUT-regulering på 5,3 mio.kr. i 2026. Besparelsen forventes at stige i de følgende år frem til en forventet varig negativ DUT-regulering på ca.17 mio. kr. Besparelsen skal i realiteten ikke tilfalde bestemte funktioner på SO20. Dette hænger sammen med det nævnte beslutningsoplæg, hvor administrationen kommer med forslag til scenarier for, hvordan besparelsen kan fordeles ud fra faglige og økonomiske perspektiver.
3. **Øvrige udgifter (Ydelser, adfærd, statslig drift, reserver, politiske aftaler mv.):** En mindre del af besparelsen falder i kategorien øvrige udgifter og består af regulering af ydelser, statslige puljer der afskaffes, politiske aftaler mv. Besparelsen er på ca. 2,3 mio. kr. i 2026 og stiger i de følgende år frem til en varig besparelse på ca. 3 mio. kr.

Inden budgetlægning for 2027 vil administrationen præsentere beskæftigelsesudvalget og senere byrådet for mulige scenarier for udmøntning af besparelsen.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

At Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

Punkt 64: Orientering om evaluering af Fællesskabsbudgetter

15.00.00-P20-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: -

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Herning Kommune deltog i perioden medio 2022 til ultimo 2024 i innovationsprojektet Fællesskabsbudgetter for unge i et samarbejde med Social Udviklingscenter (SUS), Randers Kommune og Poul Due Jensen-fond (Grundfos-fonden). Projektet har været det første eksperiment med kollektive, borgerstyrede budgetter i en dansk kontekst. SUS har publiceret en evaluering af projektet, som Beskæftigelsesudvalget orienteres om i denne sagsfremstilling.

Herning Kommune valgte at fortsætte indsatsen med Fællesskabsbudgetter med gennemførelse af yderligere to hold i 2025. Dels for at fortsætte en forankring af projektet og dels for at indsamle yderligere viden og erfaringer med borgerstyrede budgetter i en fællesskabskontekst. Beskæftigelsesudvalget orienteres i denne sagsfremstilling også om resultater og erfaringer med videreførelsen af Fællesskabsbudgetter.

Sagsfremstilling

Baggrund

Herning Kommune deltog i perioden medio 2022 til ultimo 2024 i innovationsprojektet Fællesskabsbudgetter for unge i et samarbejde med Social Udviklingscenter (SUS), Randers Kommune og Poul Due Jensen-fond (Grundfos-fonden).

Fællesskabsbudgetter handlede kort fortalt om at afprøve borgerstyrede budgetter kombineret med lokale uddannelses- og beskæftigelsesrettede indsatser for unge i udsatte positioner i en ramme af et trygt og udviklende fællesskab.

Med Fællesskabsbudgetter fik ca. 40 unge mellem 18 og 25 år i udsatte positioner i Herning Kommune mulighed for at bruge 10.000-15.000 kr. på det, de selv vurderede som nødvendigt og meningsfuldt for at komme tættere på uddannelse eller job. Dette skete inde for en ramme af fællesskab faciliteret af Ungevejledningen.

Fællesskabsbudgetter blev videreført i 2025 for at drage yderligere erfaringer med indsatsen lokalt. Beskæftigelsesudvalget godkendte i den forbindelse en ekstra finansiering på 550.000 kr. jf. dagsordenspunkt 77. I 2025 har ca. 40 unge mellem 18 og 25 år i udsatte positioner i Herning Kommune deltaget i videreførelsen af Fællesskabsbudgetter.

Deltagerne i Fællesskabsbudgetter samt videreførelsen af Fællesskabsbudgetter er valgt ud fra den unges egen motivation og frivillige ønske om deltagelse, den unges varighed på ydelse samt rådgivers vurdering af indsatsens relevans for den unge.

Evaluering af Fællesskabsbudgetter 2022 - 2024

I efteråret 2025 udgav SUS en rapport om Fællesskabsbudgetter. Rapporten indeholder et resumé af resultater og konklusioner. Derudover indeholder rapporten en evaluering af indsatsen, en beskrivelse af resultater og forandringer baseret på både kvalitative og kvantitative data samt en beskrivelse af modellen bag indsatsen. Rapporten indeholder de samlede resultater for Herning og Randers Kommune. Rapporten er vedlagt som bilag. Nedenfor fremgår udvalgte resultater og konklusioner fra rapporten.

Beskæftigelse: 24 % af de unge var i selvforsørgelse eller uddannelse umiddelbart efter endt forløb og 28 % 12 måneder efter endt forløb. Af de unge, der ikke kom i selvforsørgelse eller uddannelse, var andelen på passiv ydelse gået fra 34 %

ved forløbets start til 6 % 3 måneder efter endt forløb, mens andelen i aktive tilbud var gået fra 0 % ved forløbets start til 24 % 3 måneder efter endt forløb. 73 % af de unge oplever at have fået styrket deres arbejdsmarkedsparticipation.

Trivsel og sundhed: 88 % af de unge oplever at have fået større livstilfredshed som følge af Fællesskabsbudgetter. Mange af de unge fortæller, at de er blevet gladere, mere optimistiske og bedre til at håndtere psykiske udfordringer. Mange af de unge fortæller også, at de har fået mere selvtillid, større overskud og bedre struktur i hverdagen.

Relationer og netværk: 65 % af de unge svarer, at de har fået flere sociale relationer, men 38,5 % af de unge svarer, at de har fået flere professionelle kontakter, de kan bruge i forbindelse med jobsøgning. Mange af de unge fortæller, at de fået styrket deres sociale færdigheder og fået større socialt gåpåmod.

Indsatsen: Borgerstyrede budgetter har givet en oplevelse af økonomisk handlemulighed og selvbestemmelse, større tillid til systemet og ansvar og frihed til at skabe noget meningsfuldt. Den fællesskabsbaserede indsats og det at være sammen med andre unge har givet en følelse af genkendelse og samhørighed blandt de unge. Det har gjort det lettere at dele erfaringer, inspirere og hjælpe hinanden og givet mod til at være sig selv.

Medarbejderne: De unge har oplevet relationen til medarbejderne som tryk og tillidsfuld. Den håndholdte støtte, som medarbejderne har givet til alt fra jobsøgning til hverdagsmestring, har været vigtig for deres oplevelse og udvikling i forløbet. Det har været afgørende, at to medarbejdere har været tilknyttet forløbet, så de både kunne give individuel støtte og facilitere fællesskaber.

Evaluering af videreførelse af Fællesskabsbudgetter 2025

Fællesskabsbudgetter blev videreført i 2025 med i alt to hold. Ca. 40 unge mellem 18 år og 25 år i udsatte positioner i Herning Kommune har deltaget/deltager på en af de to hold. Første hold varede fra februar til september, mens andet hold startede i maj og fortsætter indtil december. Indsatsen kaldes Fællesskaberne og er bygget op om samme seks faser som i Fællesskabsbudgetter (invitationsfase, introfase, oplevelsesfase, projektfase, budgetfase og brobygningsfase).

Evalueringen viser positive resultater både i forhold til beskæftigelse/uddannelse, livstilfredshed samt relationer og netværk. Det gælder særligt på hold 1, der primært har bestået af uddannelsesparate unge, mens aktivitetsparate unge udgør hovedparten på hold 2. Indsatsen er tilpasset undervejs, og læringen er løbende forankret i Ungevejledningen.

Evalueringen bygger på en spørgeskemaundersøgelse besvaret af 8 deltagere på hold 1 samt interview med en medarbejder fra Fællesskaberne. Evalueringen følger samme struktur som evalueringen udarbejdet af SUS og fremgår nedenfor.

Beskæftigelse: På hold 1 gennemførte i alt 14 unge forløbet. Nogle af de unge er efterfølgende påbegyndt en uddannelse – nogle kombineret med fritidsjob – mens andre er kommet i job eller praktikforløb, herunder også praktik med Socialt Frikort og forløb gennem Jobvejen. Der er også unge, som deltager i andre øvrige vejledning- og opkvalificeringstilbud som ”D’batter”, Cross Peak og Aulum Milen, samt enkelte der har et særligt forløb i Jobvejen. Flere af de unge arbejder desuden målrettet mod at søge ind på en uddannelse i sommeren 2026. På hold 2 er i alt 16 unge i gang med forløbet. Nogle af de unge er aktuelt kommet i praktikforløb – nogle med Socialt Frikort – og enkelte har udsigt til ordinært job i starten af 2026. Flere er på vej til at starte i praktik, herunder også i Jobvejens interne praktik, mens andre forventes at fortsætte i tilbud som Aulum Milen. Flere af de unge arbejder målrettet mod at begynde på en uddannelse i løbet af 2026.

Trivsel og sundhed: De fleste unge, der har deltaget i Fællesskaberne, har fået større livstilfredshed som følge af Fællesskaberne. I evalueringen svarer fem unge, at de i høj grad har fået større livstilfredshed som følge af Fællesskaberne, mens de resterende tre unge svarer i nogen grad. Det har fungeret godt for mange unge at mødes to gange i ugen og dermed få en fast struktur i hverdagen over en lang periode.

Relationer og Netværk: Særligt på hold 1 har fællesskabet været en bærende del af forløbet. Alle otte unge, der har svaret på evalueringen, udtrykker, at fællesskabet med andre unge i høj grad har haft betydning i Fællesskaberne. Fem unge har svaret, at de i høj grad har fået flere sociale relationer, mens tre unge har svaret i nogen grad. En ung fortæller, at fællesskabet med andre unge var godt i forløbet. En anden ung fortæller, at vedkommende har fået mange nye venner og bekendtskaber. De unge på hold 2 har også skabt relationer og netværk, men fællesskabet har ikke udgjort samme bærende element. Ifølge medarbejderne har de unge ikke haft samme forudsætninger for og/eller behov til at opbygge nye relationer og indgå i et fællesskab.

Indsatsen: Hvert hold har mødtes to gange ugentlig i en periode på otte måneder, hvilket er fire måneder kortere end i Fællesskabsbudgetter. De unge på hold 1 har desuden haft mulighed for at deltage i brobygningsmøder hver tredje uge i fire måneder efter forløbet.

De unge på hold 1 har arbejdet meget målrettet i budgetfasen, hvor de har haft mulighed for at ansøge om op til 18.500 kr. til én ting, som ville bringe dem tættere på job eller uddannelse. De fleste unge har enten købt en computer eller andet elektronisk udstyr eller brugt pengene på transport som fx cykel eller kørekort. Unge på hold 2 har været mere udfordret i budgetfasen. Denne fase kræver evne til at reflektere over økonomi og fremtidige muligheder, hvilket kan være svært for f.eks. unge med lav IQ. Det har fungeret godt, at de unge har kunne søge om midler fra en samlet pulje til én ting fremfor at få et fast beløb på 10.000 kr. eller 15.000 kr. En pulje giver mere fleksibilitet og flere muligheder. Evalueringen viser, at det har betydning at få pengene i Fællesskaberne. Fem unge har tilkendegivet, at det i stor grad har haft betydning, to har angivet nogen grad og én har vurderet betydningen som lav.

Medarbejderne har løbende justeret indsatsen for at imødekomme de unges behov og forudsætninger på holdet. Konkret er projektfasen blevet forkortet en smule for at skabe bedre balance i forløbet. Desuden er blevet introduceret nye tematikker som motivation og hverdagsvalg. Endelig er der igangsat aktiviteter med fokus på brobygning til fritidslivet, for at styrke de unges deltagelse og tilknytning uden for holdet.

Medarbejderne: Der har været to faste medarbejdere tilknyttet de to hold. Medarbejderne har særligt fokus på at opbygge en tryk og tillidsfuld relation til de unge og skabe rammerne for at de unge oplever det trygt at indgå i fællesskabet. Medarbejderne har fokus på at bruge de seks principper fra modellen i Fællesskabsbudgetter og har bl.a. arbejdet videre med drejebøger forud for hvert møde og refleksion efter hvert møde.

Fremtidig forankring og videreførelse

Uanset om Fællesskaberne fortsætter i sin helhed, har læringen fra de tre år allerede bredt sig i Ungevejledningen, dels som en meget konkret omsætning af borgerinddragelse og gribning af den unges egne spæde ideer, og dels i at tænke mere gruppebaseret i andre ellers mere individuelle forløb.

Videreførelsen af Fællesskaberne i sin helhed er betinget af de politiske prioriteringer jf. beskæftigelsesreformen. Det vil med andre ord være indsatser som Fællesskaberne, som udvalget kommer til at skulle prioritere mellem.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

Bilag

Evaluering af Fællesskabsbudgetter

Punkt 65: Drøftelse af forslag fra borgermøde vedrørende situationen i og omkring Bethaniagade

15.00.00-G01-7-25

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: -

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Mandag den 6. oktober inviterede formandskabet fra Beskæftigelsesudvalget borgere i og omkring Bethaniagade til et borgermøde vedrørende situationen i gaden. På mødet og umiddelbart efter blev der fremsat en række forslag til at skabe mere ro og tryghed for gadens beboere. Med dette punkt præsenteres Beskæftigelsesudvalget for de fremsatte forslag, med henblik på en indledende drøftelse af forslagene.

Sagsfremstilling

Baggrund

På baggrund af medieomtale om uro i Bethaniagade inviterede formandskabet for Beskæftigelsesudvalget i samarbejde med administrationen den 6. oktober 2025 til borgermøde for beboere i og omkring Bethaniagade. Omkring 20 borgere deltog sammen med politikere, repræsentanter fra Blå Kors Varmestue og administrationen.

Borgerne fik mulighed for at beskrive deres oplevelser af situationen og fremsætte forslag til, hvordan ro og tryghed kan styrkes i området.

Overordnet præmis

Tidligere beslutninger betyder, at varmetue, herberg og skæve boliger er etableret i Bethaniagade. Dette vil naturligt præge "bybilledet" i området. Opgaven er derfor at håndtere de udfordringer, der følger heraf, til størst mulig tilfredshed og tryghed for såvel tilbuddenes brugere og naboerne.

Alle forslag indebærer afvejning af forskellige hensyn:

- Tiltag, der skaber tryghed for gadens øvrige beboere, kan opleves som begrænsende for de udsatte borgere som færdes på stedet - og omvendt kan tiltag der tilgodeser de udsatte borgere i visse tilfælde opleves som havende negative konsekvenser for gadens øvrige beboere.
- Der skal tages højde for både juridiske, økonomiske, praktiske og faglige argumenter.

Nedenfor beskrives forslagene fra borgermødet samt øvrige forslag, der er tilsendt administrationen efter borgermødet. Nogle forslag har tidligere var behandlet andre er nye.

Indhak ved indgangspartiet til Blå Kors Varmestue i Bethaniagade

På borgermødet blev der fremsat et ønske om, at kommunen afskærmer det indhak, der er i bygningen ved indgangspartiet til varmetuen. Forslaget er fremsat på baggrund af, at det opleves, at der ofte er meget ophold fra varmetuens brugere under denne overdækning. Flere borgere fremførte på mødet, at denne indsigelse mod et overdækket indgangsparti allerede blev fremført forud for anlægsprocessen.

Det ses i dag ganske rigtigt, at varmetuens brugere tager ophold i dette indhak foran varmetuen, men ikke i porten til parkeringsarealet få meter nede af gaden. Det vurderes umiddelbart, at opholdet ikke primært er motiveret af ly og læ for vejret, men i stedet af den oplevelse af tryghed som en nærhed til indgangen til varmetuen giver. Det er sandsynligt, at

brugerne ønsker at kunne følge med i livet i gaden. Derfor er det vurderingen, at en eventuel aflukning af indhakkets ikke nødvendigvis vil afhjælpe opholdet på gaden, men at det i stedet blot risikeres at flytte opholdet længere ud på fortovet. Samtidig er der en stor signalværdi forbundet med en aflukning af indhakkets, både overfor brugerne og de øvrige borgere.

En eventuel aflukning af indhakkets er endnu ikke undersøgt fra et juridisk og økonomisk perspektiv. Muligheden kan således undersøges nærmere, såfremt der måtte være et politisk ønske om dette.

Ophold på parkeringsarealet bag varmastuen og de skæve boliger

På borgermødet blev det foreslået at etablere et opholdssted på parkeringsarealet bag varmastuen og de skæve boliger. I forlængelse heraf blev det foreslået, at der blev etableret en form for chipordning, så kun eksempelvis Herning-borgere har adgang til opholdsstedet. Tidligere beslutninger, herunder planmæssige, betyder imidlertid at det ikke muligt at bygge yderligere på matriklen.

Samtidig er det vurderingen, herunder også fra politiet, at en placeringen af et værested bag varmastuen og de skæve boliger ikke er fordelagtig sikkerhedsmæssigt. Placeringen vil være utrygskabende for borgergruppen og vil vanskeliggøre politiets mulighed for tilsyn og hurtig indgriben. Erfaringer fra tidligere værested bag varmastuen har vist en øget risiko for alvorlige og utryghedsskabende hændelser.

Endelig ses det i dag, at brugerne ikke trækker om på parkeringspladsen på eget initiativ. Fra et fagligt perspektiv er oplevelsen, at mange af de brugere, som vil være i målgruppen for et eventuelt opholdssted på parkeringspladsen, i dag i stedet bruger "Vindfanget" på Markedspladsen. De der opholder sig foran varmastuen søger tryghed og samvær og ønsker ofte at være synlige. Der vil derfor være risiko for, at en stor del af den påtænkte målgruppe fortsat vil tage ophold foran varmastuen.

Videoovervågning i Bethaniagade

Flere borgere udtrykte ved borgermødet et ønske om at etablere videoovervågning i Bethaniagade. Forslaget udspringer af et ønske om at forebygge ulovlig aktivitet og at skabe tryghed for beboere og færdende i gaden.

Administrationen har afsøgt mulighederne for videoovervågning i Bethaniagade og har på den baggrund sendt en ansøgning til politiet. Det forventes at være muligt at få tilladelse af Politiet til opsætning af videoovervågning. Såfremt en godkendelsen foreligger kan der træffes politisk beslutning om en opsætningen. Der lægges op til en løsning, hvor der sættes videoovervågning op i hver ende af Bethaniagade med to kameraer ved hver placering. Et der filmer på nært hold og et der filmer længere ned ad gaden. Herudover er der overvejelser om, hvorvidt der også skal være et kamera i Smallegade, ned mod Fermaten.

Videoovervågning i Bethaniagade kan have et tryghedsskabende formål. Det er dog usikkert, om det i sig selv kan afhjælpe de udfordringer, der opleves i Bethaniagade. Det kan være en risiko for at ulovlig aktivitet i stedet vil flytte sig til områder, der ikke dækkes af overvågningen.

Blå Kors Varmestue udtrykker derudover, at det er vigtigt for det sociale arbejde, at borgerne kan komme uden at føle sig registreret, dømt eller udstillet. Brugerne skal kunne komme anonymt. Videoovervågning kan medføre, at nogle borgere bliver væk, da brugerne ofte er ængstelige og mistroiske overfor kontrol og overvågning.

Etablering af stofindtagelsesrum

På borgermødet blev det foreslået at etablere et stofindtagelsesrum i Herning, for at mindske synligheden af stoffer i gadebilledet samt for at skabe værdighed for målgruppen. Administrationen har tidligere undersøgt fordele og ulemper ved etablering af et stofindtagelsesrum.

Det vurderes ikke, at etableringen af et stofindtagelsesrum er et virksomt værktøj i forhold til de problemstillinger der ses i Bethaniagade. Et stofindtagelsesrum kan dog have andre positive effekter. Der er gode indikationer på, at stofindtagelsesrum kan medvirke til at mindske den dødelighed og sygelighed forbunden til anvendelsen af rusmidler. Erfaringer fra andre kommuner viser, at der via stofindtagelsesrum kan opnås gode relationer til brugerne og derved brobygge til andre tilbud.

Etablering og drift af et stofindtagelsesrum indebærer et ressourcetræk, som vil kræve en byrådsbeslutning. Administrationen kan undersøge de økonomiske konsekvenser nærmere, såfremt det er et politisk ønske.

Som en del af Regeringsudspillet til Værdighedsreformen vil regeringen gøre det lettere at etablere stofindtagelsesrum flere steder i landet. Hertil er der afsat puljemidler. Der har dog i 2025 været ansøgningsfrist til puljen.

Forbedringer af opholdsstedet "Vindfanget" på Markedspladsen

Administrationen har modtaget forskellige forslag fra borgere og samarbejdspartnere til, hvordan "Vindfanget" på Markedspladsen vil kunne forbedres med henblik på at gøre det mere attraktivt at bruge. Administrationen undersøger mulighederne, der både imødekommer brugerne og omgivelserne, nærmere.

Med henblik på at afklare den videre proces, herunder behovet for yderligere analyser og afklaringer, bedes Beskæftigelsesudvalget drøfte ovenstående elementer samt evt. supplerende temaer.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at Beskæftigelsesudvalget drøfter fremstillede forslag til initiativer.

Beslutning

tiltrådt som indstillet

Punkt 66: Anlægsafslutning: Ny Varmestue, Herberg og Skæve Boliger

82.00.00-Ø00-8-16

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

X

X

Sagsbehandler: Peter Kjærgaard Sønderby

Øvrige sagsbehandlere: Anna K. Stokholm, Rene Frahm Jørgensen, Anne Mette Beltofte, Christina Mølsted Madsen, Pia Colstrup

Resume

Med dette punkt fremlægges afslutning af anlægssagen vedrørende Ny Varmestue, Herberg og Skæve Boliger på Bethaniagade i Herning. Et anlægsprojekt med en lang historik, og som desværre har været ramt af såvel forsinkelser som merudgifter. Årsagerne hertil er flere, herunder kan nævnes covid-19-nedlukning, udfordringer i relation til leverancer af byggematerialer og medfølgende prisstigninger, udgifter til genhusning samt voldgiftssag.

Sagsfremstilling

På møde den 19. juni 2018 godkendte Herning Byråd køb af ejendomme i Bethaniagade. På møde den 1. april 2020 godkendte Social- og Sundhedsudvalget programoplægget for byggeriet af ny varmetue, herberg og skæve boliger.

Programoplægget omfattede byggeri af varmetue, herberg og 10 skæve boliger målrettet socialt udsatte, der har svært ved at indpasse sig eller ikke magter at bo i traditionelt udlejningsbyggeri.

Herning Byråd godkendte anlægsbevillingen til Varmestue og Herberg den 10. november 2020 og anlægsbevillingen til Skæve Boliger den 26. januar 2021. Byggeriet blev påbegyndt medio 2021. Der blev afholdt rejsegilde i juni 2022.

Byggeriet er støttet af Trafik-, Bygge og Boligstyrelsen - nu Social- og Boligstyrelsen - der gav tilsagn om tilskud til etablering af de skæve boliger den 26. oktober 2020. Derudover gav Social- og Boligstyrelsen også tilsagn om støtte til fællesvaskeri og kontor til vicevært. I alt 250.000 kr. Kontoret til vicevært er ikke opført, hvorfor det vurderes, at Herning Kommune alene vil modtage 200.000 kr. i støtte til fællesvaskeriet.

Byggeriet er også støttet af Realdania, der gav midler til klimavenlige løsninger på hele byggeriet på i alt 0,715 mio. kr. netto. Derudover har Statens Kunstfond bevillet støtte til kunstprojekt i facaden samt en bronzeport på i alt 0,345 mio. kr. Tilskuddet til bronzeporten på 0,145 mio. kr. blev først givet senere i projektperioden, og indgår derfor ikke i det oprindelige budget, men indgår i regnskabsaflæggelsen.

De mange problemer med ekstra arbejde og forsinkelser resulterede i en voldgiftssag med et krav om betaling for forlænget byggeperiode til hovedentreprenøren, og Herning Kommune stillede krav om dagbodserstatning. Uenigheden, om hvem der havde ansvaret for denne forsinkelse, blev af hovedentreprenøren tilbage i august 2024 indbragt til Voldgiftsretten, efter at Herning Kommune havde initieret flere forhandlingsmøder uden resultat.

Den økonomiske tvist omkring dette punkt så i hovedpunkter således ud før voldgiftsrettens behandling (excl. moms):

Hovedentreprenøren

- Krævede betaling for forlænget byggetid, ca. 2,8 mio. kr.

Herning Kommune

- Krævede dagbod grundet forsinkelse, ca. 5,2 mio. kr.

Voldgiftskendelse

Voldgiftsretten afsagde kendelse 12. maj 2025.

Hovedentreprenøren fik i altovervejende del medhold i deres krav om betaling for forlænget byggetid. Derudover blev dagbodskravet stillet af Herning Kommune afvist af Voldgiftsretten.

Voldgiftsretten vurderede, at der ikke var tilstrækkelig dokumentation for indholdet af den aftale, som Herning Kommune tilbage i november 2022 indgik med hovedentreprenøren – til trods for at der gentagne gange refereres til aftalens indhold i byggeredskaber.

Hovedentreprenøren har, som anført i ovenstående, krævet betaling på ca. 2,8 mio. kr. excl. moms for forlænget byggetid. Voldgiftsretten har på dette punkt været enige med Herning Kommune i, at kravet ikke er tilstrækkeligt dokumenteret. Voldgiftsretten har derfor skønsmæssigt tilkendt et beløb på 500.000 kr. excl. moms.

Derudover skal Herning Kommune betale både egne og modpartens sagsomkostninger (advokater og Voldgiftsnævnet) svarende til samlet set ca. 2 mio. kr.

En kendelse fra voldgiftsretten er endelig – og kan ikke ankes.

Der har været følgende ikke budgetterede udgifter i projektet (i hovedtal):

- Voldgiftssag 2,5 mio. kr.
- Indeksering grundet forlænget byggetid, ca. 1,25 mio. kr.
- Ekstra rådgivning i forlænget byggetid ca. 0,250 mio. kr.
- Ekstraarbejder (bl.a. flugtveje, brandsikring, kunst og sikring (speciallåse og kamera)), ca. 3,6 mio. kr.
- Ekstra omkostninger til genhusning (forlænget byggetid) og efterfølgende istandsættelse af lokaler på Markedspladsen, ca. 1 mio. kr.

I alt ca. 8,6 mio. kr.

I forhold til udgiften til indeksering, så henledes opmærksomheden på, at byggeriet har været i gang under bl.a. Covid19. Byggeperioden var derfor præget af ikke uvæsentlige prisstigninger på materialer og omkostninger i øvrigt.

Økonomi

Anlægsregnskab:

Projektets samlede anlægsudgifter på Serviceområde 17, Forsørgelse og beskæftigelse, kan specificeres således (ekskl. moms og i hele kr.):

Tabel 1

Stednr.	Betegnelse:	Bevilling:	Regnskab:	Forskel:
542 097				
Ejendomme Bethaniagade 26-30		4.075.000	4.069.035	5.965
	I alt	4.075.000	4.069.035	5.965
018 091				
Skæve Boliger	Boliger	10.499.000	15.092.948	-4.593.948
	I alt	10.499.000	15.092.948	-4.593.948
Finansiering:				
Tilskud Skæve Boliger		-4.000.000	-4.000.000	0
Tilskud fællesvaskeri og		-250.000	-200.000	-50.000

kontor til vicevært				
Tilskud klimamæssig bæredygtighed		-179.000	-179.000	0
	I alt	-4.429.000	-4.379.000	-50.000
Netto - Skæve Boliger		6.070.000	10.713.948	-4.643.948
542 096				
Varmestue og Herberg	Servicearealer	23.439.000	27.531.398	-4.092.398
	I alt	23.439.000	27.531.398	-4.092.398
Finansiering:				
Tilskud klimamæssig bæredygtighed		-536.000	-536.028	28
Tilskud Kunstfonden		-200.000	-350.000	150.000
	I alt	-736.000	-886.028	150.028
Netto - Varmestue og Herberg	I alt	22.703.000	26.645.370	-3.942.370
Heraf advokatomkostninger			1.998.600	
Total - Herning Kommune		32.848.000	41.428.353	-8.580.353

Nettoudgiften for hele projektet er **41.428.353** kr. mod bevillingens **32.848.000** kr., hvilket vil sige en merudgift på **8.580.353** kr.

I nettoforbruget er indregnet statsstøtte på de skæve boliger på 4 mio. kr. Dette tilskud er betinget af, at huslejen ikke overstiger 3.500 kr. pr. måned. jf. Social- og Boligstyrelsen. Ligeledes er der indregnet kr. 200.000 kr. i støtte til opførelsen af fællesvaskeri.

Når huslejen ikke må overstige 3.500 kr. er det alene muligt at indregne kapitalomkostninger i huslejen for lån på 4,225 mio. kr. Lån optages hos KommuneKredit. Der er en resterende lånebevilling på 1,845 mio. kr. på Serviceområde 28, Optagne lån, som indgår ved Herning Kommunes regnskabsafslutning efter færdiggørelse af projektet.

Beregningen af kapitalomkostninger er med forbehold for fuld udlejning af boligerne og at der ikke opstår ekstraordinære vedligeholdelsesudgifter.

Underskuddet på anlægsprojekterne foreslås finansieret på følgende måde:

Tabel 2

Finansiering:	Hele kr.
Regnskab tilbygning på Vesterled - mindreforbrug*	980.000
Mindreforbrug sprinkling*	1.790.000
Papirpenge 2025**	1.280.000
Anlægsbevilling ældreboliger Fuglsangsø*	98.000
Renovering af klimaskærm*	1.000.000
Advokatomkostninger***	1.998.600
Restfinansiering	1.433.753
Finansiering i alt	8.580.353

* Finansiering fra mindreforbrug på konkrete anlægsbevillinger, hvor det oprindelige formål er realiseret

** Akkumuleret mindreforbrug af midler til analyser, rådgivning etc. i forbindelse med anlægsprojekter

*** Finansiering til advokatomkostninger - håndteres i forbindelse med regnskabsafslutning og overførselssag for 2025

Den afledte drift af Skæve Boliger inkl. den sociale vicevært finansieres fremadrettet indenfor Beskæftigelsesrådets samlede budgetramme på Serviceområde 17, Forsørgelse og beskæftigelse.

Udbetalingen af tilskuddet på i alt 4,200 mio. kr. fra Social- og Byggestyrelsen er betinget af, at der foreligger et underskrevet byggregnskab og påtegning af revisor, som sendes til godkendelse hos Social- og Byggestyrelsen. Tilskuddene er således ikke udbetalt til Herning Kommune endnu.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at anlægsregnskab for køb af ejendomme i Bethaniagade 26-28 godkendes

at anlægsregnskab for Skæve Boliger godkendes

at anlægsregnskab for Varmestue og Herberg godkendes

at der hjemtages lån til Skæve Boliger på kr. 4,225 mio. kr. hos KommuneKredit

at ansøgning om tilskud til Skæve Boliger 4,000 mio. kr. og ansøgning til opførelse af fælles vaskeri 0,200 mio. kr. sendes til Social- og Boligstyrelsen

at der i forhold til underskud på i alt 8,580 mio. kr. på anlægsregnskaber for Køb af ejendomme, Skæve boliger samt Varmestue og Herberg, henvises til finansieringsforslag i tabel 2, idet advokatomkostninger (1.998.600 kr.) og restfinansiering (1.433.753 kr.), i alt 3.432.353 kr. håndteres i forbindelse med regnskabsafslutning og overførselssag for 2025

at resterende lånebevilling på 1,845 mio. kr. indgår ved regnskabsafslutning for Herning Kommune på Serviceområde 28, Optagne lån.

Beslutning

Tiltrådt som indstillet.

Punkt 67: Revision af sagsbehandlingsfrister på Beskæftigelsesudvalgets ressortområde 2025

27.69.04-A00-1-25

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

x

Sagsbehandler:

Øvrige sagsbehandlere:

Resume

Herning Kommune er forpligtet til at fastsætte frister for, hvor lang tid det tager at behandle ansøgninger om hjælp på det sociale område. Beskæftigelsesudvalget orienteres om, at kataloget over sagsbehandlingsfrister inden for udvalgets ressortområde er blevet revideret.

Sagsfremstilling

Herning Kommune skal på de enkelte sagsområder fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet. Fristerne skal offentliggøres jf. Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, § 3, stk. 2. Fristerne skal afspejle de reelle, gennemsnitlige sagsbehandlingstider. De er således fastlagt på baggrund af en revurdering af, hvor lang tid der i praksis vil gå med at behandle størstedelen af den pågældende sagstype. Revurderingen er sket på baggrund af erfaringerne fra sidste års overholdelse af fristerne.

Kataloget over sagsbehandlingsfristerne på Beskæftigelsesudvalgets ressortområde er senest revideret ultimo 2025. De er revideret på baggrund af følgende kriterier:

1. Overensstemmelse med den faktiske sagsbehandlingstid
2. Opdateret lovtekst, ændret nummerering og udgåede bestemmelser.

Revideringen har kun givet anledning til ændring af sagsbehandlingsfristerne i forhold til to bestemmelser:

- Lov om aktiv socialpolitik § 69 t Ressourceforløbsydelse under jobafklaring til arbejdsgiver: Sagsbehandlingstiden ændres fra 1 måned til 3 uger.
- Lov om aktiv socialpolitik § 82 a Tandpleje til kontanthjælpsmodtagere: Sagsbehandlingstiden ændres fra 6 uger til 3 uger.

Sagsbehandlingsfristerne offentliggøres på herning.dk.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning

at sagen forelægges Handicaprådet til orientering.

Beslutning

Tiltrådt som indstillet.

Punkt 68: Orientering om nøgletalsrapport

00.00.00-P19-1719-10

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler:

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Udviklingen på arbejdsmarkedet og i nøgletallene følges løbende, og behovet for ændringer i indsatsen drøftes.

Sagsfremstilling

Udviklingen på arbejdsmarkedet og i nøgletallene følges løbende, og behovet for ændringer i indsatsen drøftes. Vedlagt dette punkt er den opdaterede nøgletalsrapport.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

Bilag

Nøgletalsrapport september 2025 (1)

Punkt 69: Meddelelser fra formanden og udvalgets medlemmer

00.00.00-P19-662-17

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Sagsbehandler: -

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Intet.

Punkt 70: Generel orientering fra administrationen

15.00.00-G01-9-25

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler:

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Meddelelser fra administrationen forelægges og drøftes.

Sagsfremstilling

- status på konsekvenserne ved kontanthjælpsreformen

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Beskæftigelse indstiller

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.