

REFERAT Handicaprådet d. 31-08-2023

Mødedato Torsdag d. 31. august 2023 kl. 16:00

Mødested C1.26

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om POLARIS Center Herning.....	4
Orientering om status på samarbejdsmodel.....	5
Orientering vedrørende projekt ”Erhvervsmuligheden – UngHerning”	7
Orientering om barnets lov.....	10
Opfølgning på implementering af balanceplaner på børne- og voksenområdet.....	12
Orientering om afrapporteringer på Social – og Boligstyrelsens centrale udmeldinger.....	13
Orientering om behandling af omgørelsesprocent i Ankestyrelsen 2022.....	15
Handicaprådets synlighed.....	19
Budgetforslag 2024-27.....	21
Orientering om udmøntning pulje til efteruddannelse for de store velfærdsprofessioner i 2023.....	22
Orientering om aflønning i beskyttet beskæftigelse.....	24
Meddelelser fra formanden.....	26
Meddelelser fra andre.....	27
Eventuelt.....	28

Punkt 26: Godkendelse af dagsorden

27.69.48-G01-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: -

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at dagsorden godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 27: Orientering om POLARIS Center Herning

27.03.00-P35-1-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

I august 2020 blev den kommunale psykiatri to tilbud, Skiftesporet og Skovlyset, fusioneret i ét center: POLARIS Center Herning. I forbindelse med udmøntningen af Handicap og Psykiatri balanceplan 2023-2026 er der sket yderligere ændringer i organiseringen af tilbuddene under POLARIS Center Herning.

På dagens møde orienterer centerleder Dorte Påskesen om organisering af og tilbud i POLARIS Center Herning, samt om centrets recovery-orienterede samarbejde med borgerne.

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.
Folder og plancher udsendes med referat.

Punkt 28: Orientering om status på samarbejdsmodel

27.00.00-A00-20-21

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: Preben Siggaard, Grethe Wilmoes

Resume

Det tværfaglige samarbejde er centralt for at lykkes med at hjælpe børn og familier. I efteråret 2022 blev implementeringen af en ny samarbejdsmodel igangsat. Handicaprådet orienteres om status på implementeringsprocessen af den nye Samarbejdsmodel samt foreløbige erfaringer fra lokale evalueringsmøder. Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund:

Det tværfaglige arbejde har stort fokus hele vejen rundt i Børn og Unge. På den baggrund indeholder Samarbejdsmodellen følgende elementer for at kvalitetsløfte det tværfaglige samarbejde:

- Fokus på trivsel både i børnefællesskabet og hos det enkelte barn
- Øget fokus på det praksisnære pædagogiske arbejde i læringsmiljøer tæt på børnene
- Øget inddragelse og involvering af børn og forældre
- Stærkere tværfagligt samarbejde (relationel kapacitet) og ændret mindset

Samarbejdsmodellens indhold:

Samarbejdsmodellen tager udgangspunkt i undersøgelser af samarbejdsprocesser om inklusion og eksklusion. Disse viser, at fokus i samarbejdet mellem skoler og PPR ofte er individorienteret rettet mod det enkelte barns personlige eller familiemæssige forhold. Fokus er sjældent rettet mod de professionelles kompetencer eller daginstitutionen/skolen som ramme.

Samarbejdsmodellen skal sikre fokus på ressourcer og løsninger med afsæt i fællesskaber. Derved opnås i højere grad fokus på trivsel både i børnefællesskaber og hos det enkelte barn.

Samarbejdsmodellen handler om at blive endnu dygtigere til at inddrage alle parter rundt om barnet og skabe løsninger i samarbejdet. Børn og forældre er eksperter i børnenes liv og bør derfor også inviteres ind i dialogen om løsninger. På den baggrund skal forældre og, hvis muligt, barnet deltage i alle Samarbejds møder.

På baggrund af Samarbejdsmodellen laves der:

- Månedlige møder mellem daginstitutions-/skoleleder, pædagogisk vejleder, PPR-psykolog og Sundhedsplejerske. Her koordineres, vidensdeles og reflekteres i fællesskab.
- Socialrådgivere kommer i fast kadence ud på alle daginstitutioner og skoler. Her gives råd og vejledning til ledelse og fagprofessionelle. Men der vil også være mulighed for, at forældre og børn kan få råd og vejledning.
- Årlige møder mellem daginstitutions-/skoleledelse, teamleder for PPR-psykologer og teamleder Myndighed. Her drøftes det tværfaglige samarbejde, indsatser, der er og skal prioriteres, og koordinering af langsigtede trivselsfremmende indsatser og metoder. Møderne er databaseret.

Status:

Samarbejdsmodellen er nu midt i den implementerende fase. I efteråret 2022 blev der afholdt decentrale opstartsmøder, og Samarbejdsmodellen er nu igangsat.

I 2023 er der startet på årlige møder mellem PPR, Myndighed, Sundhedsplejen samt daginstitutions- og skoleledelse. Derudover afholdes der introkurser for nye medarbejdere. Derudover er der afholdt decentrale evalueringsmøder på skoler og daginstitutioner. På mødet vil der blive orienteret om de første erfaringer med Samarbejdsmodellen.

I forbindelse med implementeringen af Samarbejdsmodellen er der i 2023 arrangeret en række fyraftensmøder. De skal give inspiration til arbejdet med Samarbejdsmodellen. Til temamøderne får vi besøg af en række forskere og fagfolk udefra, der vil sætte fokus på forskningsresultater og erfaringer, der relaterer sig til Samarbejdsmodellens mål og indhold. Derudover sættes der fokus på lokale erfaringer med implementeringen af Samarbejdsmodellen.

Den videre tidsplan er:

August - December 2023:

- Introkurser til nye medarbejder
- Temamøder for ledelse og bøgledarbejdere i Samarbejdsmodellen
 - Jens Andersen - Det gode forældresamarbejde
 - Jørgen Nielsen - Detagelsesmuligheder for børn med psykiatriske diagnoser
 - Sten Bak - Barnets lov
- Erfaringsudveksling og inspiration lederne og bøgledarbejderne imellem

Der har i foråret 2023 været afholdt følgende temamøder:

- Ledelsens rolle i det tværfaglige samarbejde
- Lene Tanggaard - Læringsmiljøer skal være for alle børn og diagnoser må ikke overskygge mulighederne i hverdagen
- Mette Molbæk - Udvikling af og samarbejde om inkluderende læringsmiljøer

Barnets lov:

Et tæt decentralt samarbejde i regi af Samarbejdsmodellen - på tværs af dagtilbud, skoler, PPR, Sundhedspleje og myndighed - bliver et omdrejningspunkt i implementeringen af den nye Barnets Lov. Med loven varsles hurtig iværksættelse af indsatser, herunder også krav om indsatser, mens en sag undersøges nærmere. Lokale indsatser tæt på barnets hverdag i dagtilbud og skoler vil her være hensigtsmæssige, og det er derfor en fordel, at samarbejdet er opprioriteret med implementeringen af samarbejdsmodellen.

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Handicaprådet ønsker opfølgning på Samarbejdsmodellen.

Punkt 29: Orientering vedrørende projekt ”Erhvervsmuligheden – UngHerning”

17.03.22-P20-2-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Preben Siggaard, Sara Kjær Abildgaard, Michael Frimoth Hansen

Resume

På mødet den 31. maj 2022 (punkt 80) godkendte Børne- og Familieudvalget igangsættelsen af et eftersyn af strukturen på specialundervisningsområdet, for så vidt angår udskolingstilbuddet. Herefter godkendte samme udvalg igangsættelsen af projektet "Erhvervsmuligheden - UngHerning" på møde den 18. januar 2023 (punkt 7). På møde den 29. marts 2023 (punkt 37) blev Børne- og Familieudvalget præsenteret for en midtvejsstatus i forhold til projektets fremdrift. På mødet den 28. juni 2023 (punkt 73) besluttede Børne- og Familieudvalget projektet videre forløb. Dette omfattede både, at projektet sendes i høring hos bestyrelsen på Vestervangskolen og bestyrelsen på UngHerning og til information og drøftelse i Børn og Unge MED samt det videre arbejde med planen for opkvalificering af det specialpædagogiske område.

Handicaprådet orienteres om projektet.

På mødet deltager Louise Raunkjær (direktør, Børn og Unge), Allan Hansen (leder, UngHerning) og Preben Siggaard (chefkonsulent, Børn og Unge).

Sagsfremstilling

Projekt "Erhvervsmuligheden - UngHerning" har to spor. Det ene har fokuseret på en ny struktur for specialundervisningstilbud, for så vidt angår overbygningsklasserne. Det andet har fokuseret på generel opkvalificering angående det specialpædagogiske område både i almen- og specialundervisningen. Disse to spor beskrives videre nedenfor.

Ny struktur for specialundervisningstilbud for så vidt angår overbygningsklasserne

I dette spor er der udarbejdet en målgruppebeskrivelse for et muligt nyt heltidsundervisningstilbud i UngHerning-regi målrettet udskolingsklasser (se bilag 1). Derudover er der udarbejdet en beskrivelse af indholdet i tilbuddet (se bilag 2). Målgruppebeskrivelsen er grundlaget for den kommende visitation til tilbuddet. Den sætter derfor rammen for hvilken type elever, der bedst profiterer af det nye tilbud, samt hvilke medarbejderkompetencer, der skal være til stede. Dette uddybes i beskrivelsen af indholdet i tilbuddet. Denne indeholder blandt andet pædagogisk grundlag, beskrivelse af hverdagen og samarbejder med for eksempel Børn og Forebyggelse, Ungevejledningen, Knudmoseskolen, Erhvervsplaymaker, FGU (Forberedende Grunduddannelse), Herningsholm Erhvervsskole, Sosuskolen med videre.

I forbindelse med udviklingen af indholdet i det nye tilbud er der udarbejdet en video. Videoen kan tilgås på [UngHernings hjemmeside](#).

Et nyt heltidsundervisningstilbud påtænkes oprettet pr. 1. august 2024.

I det nye tilbud forudsættes det, at UngHernings nuværende tilbud "Helius" (Heltidsundervisning efter Ungdomsskoleloven) nedlægges i dets nuværende form. Fra skoleåret 2024/25 vil dette tilbud indgå i det nye tilbud. Derudover tænkes det nye heltidsundervisningstilbud oprettet ved at nedlægge pladser i overbygningen på specialklasseområdet. Konkret tænkes der på overbygningsklasserne på Vestervangskolen. Dette skyldes både den geografiske nærhed mellem UngHerning og Vestervangskolen, samt at målgruppen i Vestervangskolens specialklasser har sammenfald med målgruppen i det nye tilbud.

Tilbuddet tænkes indfaset ved, at UngHerning i skoleåret 2024/25 har et 7. klassestilbud, mens 7. klassestilbuddet i overbygningsspecialklasserne på Vestervangskolen nedlægges. I skoleåret 2025/26 har UngHerning både et 7. og 8. klasses tilbud, mens 8. klassestilbuddet i overbygningsspecialklasserne på Vestervangsskolen nedlægges og så fremdeles efterfølgende skoleår. Det nye tilbud vil være fuldt indfaset i skoleåret 2027/28.

Det vurderes ikke, at flytning af undervisningstilbuddet for overbygningseleverne fra Vestervangskolen til UngHerning medfører, at medarbejdere nødvendigvis skal følge med, som det for eksempel kendes fra situationer, hvor der er tale om virksomhedsoverdragelse. Det er et spørgsmål om rette kompetenceprofil.

Visiteringen til det nye heltidsundervisningstilbud vil indgå i visitationsudvalgets generelle visitering til specialklasser, specialskole og heltidsundervisning.

I forbindelse med oprettelsen af det nye heltidsundervisningstilbud skal der etableres nogle nye værkstedsfaciliteter. Disse kan med fordel etableres som et lejemål og være placeret i Herning by. Derudover tænkes der samarbejder med blandt andet SOSU-skolen og Herningsholm Erhvervsskole. Dette for dels at øge mulighederne for eleverne i det nye tilbud og dels for at skabe gode muligheder for at fortsætte i et erhvervsrettet spor.

Ved oprettelsen af det nye heltidsundervisningstilbud vil der blive ledige kvadratmeter på Vestervangsskolen grundet den gradvise lukning af overbygningsspecialklasserne. Disse kan eventuelt indtænkes i hele UngHernings virke.

Foruden "Helius" har UngHerning i dag et tilbud kaldet "Muligheden". Oprindeligt var tanken bag tilbuddet, at eleverne efter et kort ophold i UngHerning-regi kom tilbage til deres hjemklasse på deres folkeskole. Det har dog vist sig, at dette ikke er tilfældet for langt de fleste elever. I stedet fortsætter mange elever i specialklasser eller andre særlige tilbud. Derfor er der brug for, at tilbuddet gentænkes, så intentionerne fastholdes, men med et større fokus på midlertidig ordning, lokalforankring og med udgangspunkt i en praksisfaglig tilgang. Derudover vil de nye muligheder, som UngHerning får grundet det nye heltidsundervisningstilbud, også blive inddraget i det nye "Muligheden".

Efter en eventuel vedtagelse af det nye heltidsundervisningstilbud er der nogle elementer, der efterfølgende skal arbejdes videre med. Disse er blandt andet:

- Overgang fra Vestervangskolen til UngHerning. Særligt med fokus på revisitering.
- Pædagogisk kørsel (arbejde med, at de unge i størst mulig grad bliver selvtransporterende)
- Hvordan kan resten af skolevæsenet i Herning Kommune få glæde af det nye tilbud via videndeling og andre samarbejder?
- Vestervangsskolens specialafdeling efter ændringen

Generel opkvalificering angående det specialpædagogiske område

Der påtænkes to forløb vedrørende opkvalificering. Det ene er målrettet specialpædagogiske kompetencer i almenundervisningen. Det andet er målrettet specialpædagogiske kompetencer i specialundervisningen.

Når det handler om opkvalificering af specialpædagogiske kompetencer på almenområdet, påtænkes igangsæt et pilotprojekt på to skoler. Der skal udvikles en model for, hvordan den enkelte skole kan analysere og konkretisere deres specialpædagogiske behov. Både for at få fokus på hvad der er særligt lokalt men også, hvad skolerne kan drage fordel af at gøre sammen. I løbet af pilotprojektet tilegner de to skoler sig metoder til at arbejde med at analysere det lokale behov samt udarbejde en procesplan for kompetenceudviklingen af specialpædagogisk viden på egen skole. Der vil være fokus på aktionslæring. Projektet igangsættes i august 2023 og påtænkes udrullet til de øvrige skoler fra august 2024. I arbejdet indgår foruden skolens ledelse øvrige nøglemedarbejdere fra skolen samt medarbejdere fra PPR (Pædagogisk Psykologisk Rådgivning).

Med afsæt i kortlægningen af hvilke kompetencemæssige indsatser, der allerede arbejdes med på det specialiserede område, foreslås en kompetenceudviklingsplan for opkvalificering af specialpædagogiske kompetencer i specialklasserne som beskrevet i modellen nedenfor. Der tages udgangspunkt i, at der skabes et fundament for faglig udvikling gennem nogle grundkurser for medarbejdere og ledere på det specialiserede undervisningsområde. Som et tilvalg til disse grundkurser tilbydes målrettede temakurser. Derudover påtænkes endnu et tilvalg, som specialtilbuddene kan anvende, og som har karakter af vidensdeling på tværs af tilbuddene samt mindre kurser fra PPR.

Tilvalg (internt)	PPR kan bidrage med viden om diagnoser og pædagogik til skolerne	Ekstern vidensdeling: specialklassenetværk for medarbejdere	Intern videndeling for medarbejdere i specialklasser
Tilvalg (ekstern)	Det gode teamsamarbejde	Andre lokalt definerede tilbud	Hvordan videndeling på egen specialklasse?
Fundament	Specialpædagogisk grundkursus lærere Skolevis , aktionslæring tæt på egen praksis, 4 x 3 timer	Praksisnær ledelse i det faglige rum På tværs af skolerne, aktionslæring, 4 x 3 timer	

Økonomi

Det nye heltidsundervisningstilbud vil som udgangspunkt være rammestyreret. Der fastsættes en grundtildeling på 1.070.000 kr. samt en takst pr. barn svarende til takst 1 (162.000 kr.)

Det forventede elevtal i løbet af de første fire skoleår ses i nedenstående tabel. I beregningen er der taget udgangspunkt i de 35 elever, som Helius i dag får tildeling til, samt at der gennemsnitligt er 7 elever pr. årgang i udskolingsklasserne på Vestervangskolen. Når tilbuddet er fuldt indfaset, vil det nye heltidsundervisningstilbud være normeret til 63 elever. Elevtallet kan svinge både under og over de 63 elever, men i gennemsnit over året skal der være ca. 63 elever.

	Elevtal			
	Skoleår 24/25	Skoleår 25/26	Skoleår 26/27	Skoleår 27/28
Helius	35	35	35	35
Udskoling Vestervang	7	14	21	28
	42	49	56	63

Da der er tale om en gradvis indfasning af det nye heltidsundervisningstilbud samtidig med, at der nedlægges pladser i overbygningsspecialklasserne på Vestervangskolen, hviler den økonomiske ramme i sig selv. Det skal dog nævnes, at det nye heltidsundervisningstilbud vil have madordning til flere elever, end UngHerning har i dag. Dette vil være en ekstraudgift for Serviceområde 12 Folke- og Ungdomsskoler. Når tilbuddet er fuldt indfaset, er den forventede nye udgift til madordning 336.000 kr. årligt.

Ved etablering af nye værkstedsfaciliteter i forbindelse med oprettelsen af et nyt heltidsundervisningstilbud skal der indtænkes årlige lejeudgifter. Der vil desuden være engangsudgifter i forbindelse med etablering og deponering svarende til værdien af de lejede lokaler. Forbruget afholdes af Serviceområde 12.

Udgifter til kompetenceudvikling afholdes inden for Serviceområde 12 Folke- og Ungdomsskoler.

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Handicaprådet udtrykte ros til initiativet.

Handicaprådet stillede spørgsmål til evalueringen, og vil gerne have status forelagt.

Opmærksomhedspunkter fra Handicaprådet:

- Ligger barren for højt i forhold til funktionsniveau
- Må ikke tænke for køns-stereotyp
- Tekst af video

Bilag

Bilag 1_Målgruppebeskrivelse

Bilag 2_Indhold i det nye skoletilbud

Punkt 30: Orientering om barnets lov

27.00.00-P00-2-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: Signe L. Eggers-Weber

Resume

Barnets lov blev vedtaget i juni 2023. Loven træder i kraft 1. januar 2024. Handicaprådet orienteres om loven i forhold til handicapområdet.

Sagsfremstilling

Barnets lov betyder, at afsnit IV i serviceloven om børn og unge ophæves. Alle regler om børn og unge samles i barnets lov, uanset om et barns støttebehov har afsæt i sociale udfordringer eller en funktionsnedsættelse hos barnet.

Ændringerne i barnets lov i forhold til serviceloven omfatter blandt andet:

- Der bliver mulighed for at lave en afdækning af mindre komplekse sager i stedet for en pligt til at lave en børnefaglig undersøgelse
- Indsatser kan iværksættes straks og skal ikke afvente afdækning, undersøgelse eller handleplan (barnets plan/ungeplanen). En afgørelse om tilbud efter barnets lov skal iværksættes straks
- Barnets plan eller ungeplanen (tidligere handleplan) kun skal laves, hvis kommunen ud fra et socialfagligt skøn vurderer, at der er behov for det. Der er dog fortsat krav om barnets plan eller ungeplanen ved anbringelser
- Barnet får partsstatus fra 10 år (gælder ikke bestemmelserne om funktionsnedsættelse i kapitel 8)
- Øget inddragelse af barnet/den unge - også i forhold til børn og unge med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne
- To socialrådgivere på komplicerede sager
- Støtteperson og venskabsfamilie under anbringelsen
- Opfølgning på indsatsen indenfor 3 måneder og derefter efter vurderet behov. Fortsat mindst 2 årlige tilsynsbesøg i forhold til anbragte børn og unge
- Ændrede regler for bortadoption uden samtykke

Kapitel 8 i barnets lov beskriver hjælp og støtte til børn og unge med funktionsnedsættelser og deres familie. Reglerne om rådgivning mv., familievejleder, særlige dag- og klubtilbud, hjemmetræning, merudgifter, tabt arbejdsfortjeneste og ledsagelse er ikke væsentligt ændret i forhold til de gældende. Servicelovens bestemmelser gælder fortsat i forhold til:

- personlig og praktisk hjælp
- afløsning og aflastning
- vedligeholdelsestræning
- hjælpemidler
- forbrugsgoder og midlertidige hjælpemidler og forbrugsgoder
- bilstøtte
- boligindretning
- individuel befording
- pasning af nærtstående med handicap eller alvorlig sygdom
- pasning af nærtstående, som ønsker at dø i eget hjem

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 31: Opfølgning på implementering af balanceplaner på børne- og voksenområdet

27.00.00-A00-4-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Handicaprådet har ønsket en opfølgning på implementeringen af balanceplaner på børne- og voksenområdet.

Sagsfremstilling

Som oplæg til Handicaprådets drøftelse om implementeringen af balanceplanerne på børne- og voksenområdet vil Chefen for Børn og Forebyggelse, Chefen for Handicap og Psykiatri samt Chefen for Sundhed og Ældre give en status for, hvordan det går med at føre balanceplanerne ud i livet. Et element i status for serviceområde 16, Børn og Familie angår tale-, høre- og læreindsatserne, som Handicaprådet har ønsket fokus på i forbindelse med fastlæggelse af årshjulet for Handicaprådet i 2023.

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at status for implementering af balanceplaner på børne- og voksenområdet drøftes.

Beslutning

Drøftet.

Plancher udsendes med referat.

Punkt 32: Orientering om afrapporteringer på Social – og Boligstyrelsens centrale udmeldinger

27.03.40-A00-1-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: Signe L. Eggers-Weber

Resume

Social- og Boligstyrelsen kan udmelde målgrupper eller særlige indsatser, hvor der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommunerne i en eller flere regioner (serviceloven § 13 b, stk. 2). Formålet med centrale udmeldinger er at sikre det fornødne udbud af højt specialiserede tilbud og indsatser tilpasset udviklingen i målgruppernes behov på det mest specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Social- og Boligstyrelsen har i efteråret 2022 sendt to centrale udmeldinger til kommunerne. Det drejer sig om centrale udmeldinger for følgende to målgrupper:

- Punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse
- Tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab

Handicaprådet orienteres om udkast til rapporter om de to målgrupper. Udkast til rapporterne blev godkendt i Børne- og Familieudvalget den 16. august 2023.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal afrapportere til Social – og Boligstyrelsen på de to centrale udmeldinger. Hovedkonklusionen i de to rapporter er, at der ikke er fundet anledning til bekymring i Midtjylland på baggrund af de afholdte dialogmøder samt udfyldte spørgeskemaer i forhold til de to målgrupper. Der er tale om to meget små målgrupper, og i de tilfælde, hvor der kommer børn og unge i målgruppen, viser afdækningen, at der som udgangspunkt bliver fundet et relevant tilbud.

Der er følgende hovedpunkter i de to rapporter:

Rapporten om punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse:

- Overordnet har de 19 midtjyske kommuner meget få børn og unge i den beskrevne målgruppe
- De 19 midtjyske kommuner oplever ikke udfordringer i forhold til at opretholde det fornødne udbud af højt specialiserede punktskriftsindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse
- Generelt får børn og unge med synsnedsættelse en indsats i de fire midtjyske kommunikationscentre, der dækker alle 19 kommuner. Dette gælder også børn og unge med alvorlig synsnedsættelse, herunder blindhed
- De midtjyske kommuner tilkendegiver, at der fortsat er behov for et højt specialiseret tilbud til børn og unge med svære synsnedsættelser, og at kommunerne anvender og vil anvende disse tilbud og indsatser i det omfang, man har børn og unge i målgruppen

Rapporten om tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab:

- Overordnet har de 19 midtjyske kommuner meget få børn og unge i den beskrevne målgruppe
- Som angivet i den Centrale Udmelding, oplever kommunerne et fald i efterspørgslen på højt specialiserede tegnsprogsindsatser. Det skyldes, at størstedelen af børnene med varigt høretab profiterer af høreteknologi og Cochlear Implant (CI)
- Kommunerne forventer, at behovet for tegnsprogsindsatser fortsat vil falde grundet ny udvikling af høreteknologi mv.

- Der er etableret et godt samarbejde med eksterne samarbejdspartnere, som de audiologiske afdelinger, kommunikationscentre, de højt specialiserede tilbud m.fl.
- Der er enighed blandt de midtjyske kommuner om, at der fortsat er behov for højt specialiserede tegnsprogsindsatser på landsplan, da der er en restgruppe af børn og unge med varigt høretab, der ikke profiterer af høreteknologi og CI
- De specialiserede tilbud bør fortsætte dialogen med kommunerne med henblik på at tilrettelægge indsatserne og tilpasse kapaciteten, så behov hos målgruppen efterkommes
- Der var flere konkrete forslag til nye tiltag vedrørende organiseringen af indsatsen i forhold til målgruppen, herunder:
 - Udfærdigelse af en skabelon til en "køreplan" i form af en oversigt til kommunerne, som viser, hvordan en kommune kan håndtere en indsats for målgruppen
 - Etablering af et netværk på tværs af kommunerne for at sikre videndeling på høreområdet
 - Etablering af et landsdækkende vidensmiljø på høretabsområdet, som sikrer løbende opdatering af viden på området og videreformidling til kommunerne i forhold til for eksempel teknologi, metoder mv.
 - Etablering af et nationalt register over, hvor mange, der er i målgruppen, og hvilke tilbud, der benyttes

Rapporterne er udarbejdet i fællesskab mellem de midtjyske kommuner og er godkendt af KKR Midtjylland.

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

DHs medlemmer udtrykte bekymring for restgruppen på høreområdet.

Bilag

Udkast rapport vedr. punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse 240324

Udkast rapport vedr. tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab 240324

Punkt 33: Orientering om behandling af omgørelsesprocent i Ankestyrelsen 2022

27.69.52-I02-1-23

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
	X	X					X	X

Øvrige sagsbehandlere: Signe L. Eggert-Weber, Jonas Røge

Resume

Social-, Bolig- og Ældreministeriet offentliggør hvert år et Danmarkskort over kommunernes omgørelsesprocenter på socialområdet i sager påklaget til Ankestyrelsen. Danmarkskortet for 2022 er offentliggjort 23. juni 2023. Byrådet skal behandle Danmarkskortet. Det skal ske inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet offentliggøres (retssikkerhedsloven § 79 b, stk. 1).

Byrådet skal i forbindelse med behandlingen tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan. En eventuel handlingsplan skal pege på tiltag, der styrker den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling (retssikkerhedsloven § 79 b, stk. 2 og 3).

Der er indstillet til udvalg og Byrådet, at Danmarkskortet over omgørelsesprocenter 2022 tages til efterretning, og at det meddeles Ankestyrelsen, at der ikke iværksættes en handlingsplan.

Sagsfremstilling

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Omgørelsesprocenten viser andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som ændres, ophæves eller hjemvises.

Der er 3 Danmarkskort: Et for socialområdet generelt, et for børnehandicapområdet og et for voksenhandicapområdet.

Kortet for børnehandicapområdet og kortet for voksenhandicapområdet udgør ikke tilsammen det generelle kort. I det generelle kort indgår flere bestemmelser.

Socialområdet generelt

Her indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang. Det vil sige både børneområdet og voksenområdet. Kortet for socialområdet generelt indeholder de bestemmelser, der også indgår i de specifikke danmarkskort for henholdsvis voksenhandicapområdet og børnehandicapområdet. Derudover indgår en række andre bestemmelser på tværs af børne- og voksenområdet. Sager om tvangsmæssige foranstaltninger over for børn og unge (for eksempel tvangsanbringelser) samt tvangsadoption indgår ikke.

På landsplan er omgørelsesprocenten i 2022 37,5 % på socialområdet generelt. I 2021 var omgørelsesprocenten 31,8 % på landsplan.

I forhold til Herning Kommune har Ankestyrelsen i 2022 truffet 105 afgørelser. Omgørelsesprocenten er 34,3 %. I 2021 var omgørelsesprocenten for Herning Kommune 28,2 %. Stigningen i omgørelsesprocenten følger dermed landstendensen.

Tabellen nedenfor viser omgjorte afgørelser. Herunder om der er tale om ændrede/ophævede afgørelser, eller om kommunen er blevet bedt om at behandle sagen på ny. Den viser tallene på landsplan og Herning Kommune samt opdelt på børne- og voksenområdet for det samlede socialområde.

Socialområdet generelt	Afgørelser i alt	Omgjorte afgørelser i alt	Heraf ændret/ophævet afgørelse	Heraf kommunen bedt om at behandle sagen på ny
På landsplan i alt	8.627	3.238 37,5 %	780 9,0 %	2.458 28,5 %
På landsplan voksenområdet	5.177	1.774 34,3 %	343 6,6 %	1.431 27,6 %
På landsplan børneområdet	3.450	1.464 42,4 %	437 12,7 %	1.027 29,8 %
Herning Kommune i alt	105	36 34,3 %	12 11,4 %	24 22,9 %
Herning Kommune voksenområdet	69	24 34,8 %	7 10,1 %	17 24,6 %
Herning Kommune børneområdet	36	12 33,3 %	5 13,9 %	7 19,4 %

Kortet kan ses på Social- og Ældreministeriets hjemmeside:

<https://sm.dk/danmarkskort/2023/jun/omgoerelsesprocenter-paa-socialomraadet-i-2022>

Børnehandicapområdet

Kortet specifikt for børnehandicapområdet omfatter alene følgende paragraffer i serviceloven:

- ?Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40
- ?Merudgiftsydelse § 41
- ?Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42- 43
- ?Personlig hjælp og ledsagelse §§ 44 - 45

På børnehandicapområdet i 2022 var omgørelsesprocenten på landsplan 48,8 %. I 2021 var omgørelsesprocenten 35,8 %.

I forhold til Herning Kommune har Ankestyrelsen i 2022 truffet 25 afgørelser, der vedrører de nævnte paragraffer på børnehandicapområdet. Omgørelsesprocenten er 36,0 %. I 2021 var omgørelsesprocenten 40 %.

Tabellen nedenfor viser omgjorte afgørelser. Herunder om der er tale om ændrede/ophævede afgørelser, eller om kommunen er blevet bedt om at behandle sagen på ny. Den viser tallene på landsplan og Herning Kommune for børnehandicapområdet.

Børnehandicapområdet	Afgørelser i alt	Omgjorte afgørelser i alt	Heraf ændret/ophævet afgørelse	Heraf kommunen bedt om at behandle sagen på ny
På landsplan	1.973	963 48,8 %	207 10,5 %	756 38,3 %
Herning Kommune	25	9 36,0 %	3 12,0 %	6 24,0 %

Kortet kan ses her: <https://sm.dk/danmarkskort/2023/jun/omgoerelsesprocenter-paa-boernehandicapomraadet-i-2022>

Børn og Forebyggelse, Børn og Unge, har i 2022 truffet over 800 afgørelser vedrørende ca. 400 børn i forhold til de omfattede paragraffer.

Voksenhandicapområdet

Kortet specifikt for særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet omfatter alene følgende paragraffer i serviceloven:

- ?Voksne - kontante tilskud § 95
- ?Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96
- ?Voksne - ledsageordning § 97
- ?Voksne - merudgifter § 100

På voksenhandicapområdet i 2022 var omgørelsesprocenten på landsplan på 38,9 %. I 2021 var omgørelsesprocenten 34,3 %.

I forhold til Herning Kommune har Ankestyrelsen i 2022 truffet 11 afgørelser, der vedrører de nævnte paragraffer på voksenhandicapområdet. Omgørelsesprocenten er 27,3 % (3 ud af i alt 11 afgørelser). I 2021 var omgørelsesprocenten 50 % (4 ud af i alt 8 afgørelser).

Tabellen nedenfor viser omgjorte afgørelser. Herunder om der er tale om ændrede/ophævede afgørelser, eller om kommunen er blevet bedt om at behandle sagen på ny. Den viser tallene på landsplan og Herning Kommune for voksenhandicapområdet.

Voksenhandicapområdet	Afgørelser i alt	Omgjorte afgørelser i alt	Heraf ændret/ophævet afgørelse	Heraf kommunen bedt om at behandle sagen på ny
På landsplan	950	370 38,9 %	73 7,7 %	297 31,3 %
Herning Kommune	11	3 27,3 %	0 0,0 %	3 27,3 %

Kortet kan ses her: <https://sm.dk/danmarkskort/2023/jun/omgoerelsesprocenter-paa-voksenhandicapomraadet-i-2022>

Stillingtagen til behov for handlingsplan

Byrådet skal tage stilling til, om der er behov for at lave en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Hvis Byrådet beslutter, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal Ankestyrelsen orienteres om det. Ankestyrelsen kan herefter pålægge kommunen at lave en handlingsplan. Det vil ske, hvis omgørelsesprocenterne på socialområdet og Ankestyrelsens øvrige kendskab til sagsbehandlingen i kommunen tilsiger det.

Der er endnu ingen praksis på området for, hvornår der skal laves en handlingsplan. Der arbejdes løbende med at forbedre kvaliteten i sagsbehandlingen på både børne- og voksenområdet. Omgørelsesprocenten skal ses i forhold til dels det samlede antal sager, Ankestyrelsen har behandlet. Dels det samlede antal afgørelser, kommunen har truffet, herunder også de afgørelser, der ikke klages over.

Sagen behandles i Børne- og Familieudvalget den 16. august 2023 samt i Social- og Sundhedsudvalget den 23. august. Sagen fremlægges for Handicaprådet den 31. august. Sagen behandles i Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget den 11. september og i Byrådet den 19. september. Indstillingen er, at Danmarkskortet over omgørelsesprocenter 2022 tages til efterretning, og at det meddeles Ankestyrelsen, at der ikke iværksættes en handlingsplan.

Det oplyses supplerende til Handicaprådets behandling af sagen, at status er forbedret i forhold til sidste år, hvor Byrådet besluttede ikke at iværksætte en handlingsplan. Endvidere kan oplyses, at de enkelte og konkrete afgørelser løbende gennemgås med henblik på sikring af læring i organisationen.

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at orientering om omgørelsesprocenter 2022 tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.
Plancher udsendes med referat.

Punkt 34: Handicaprådets synlighed

27.00.00-A00-7-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Administrationen fremlægger udkast til postkort, som skal medvirke til at skabe synlighed og kendskab til Handicaprådet.

Sagsfremstilling

I forbindelse med godkendelsen af mission og vision for Handicaprådet på mødet 25. maj 2023 blev det besluttet, at Handicaprådet ønsker at skabe større synlighed og kendskab til rådet. Et redskab kan være et postkort, som kan lægges frem relevante steder i kommunen.

Administrationen fremlægger udkast til postkort med for- og bagside til Handicaprådets godkendelse samt anmoder Handicaprådet om at tage stilling til, hvor postkortet skal være tilgængeligt.

Forside:



Bagside:

Handicaprådet arbejder for lige ret, lige værd og lige muligheder for alle i Herning Kommune.

Læs mere om Handicaprådet på www.herning.dk/handicaprådet.

Her finder du også kontaktdata på medlemmerne.

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at udkast til postkort godkendes

at Handicaprådet beslutter, hvor postkortet skal være tilgængeligt.

Beslutning

Skriftfarven på postkortet skal ændres til en mere læsevenlig farve.

Handicaprådet besluttede at postkortet skal være tilgængeligt i Borgerservice, Biblioteket, Skoler, Aktivitetscentre, Frivilligcenter Herning, Én Indgang, Huset No 7, Center for Kommunikation m.fl.

Rådets medlemmer modtager eksemplarer til uddeling på næste møde.

Punkt 35: Budgetforslag 2024-27

00.30.00-G01-2-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Handicaprådet drøfter budgetforslaget for budget 2024-27 og høringsprocessen.

Sagsfremstilling

Høringsmaterialet for budget 2024-27 er tilgængeligt på kommunens hjemmeside (www.herning.dk/om-kommunen/budget-og-regnskab/budget-2024-i-hoering/). Materialet er endvidere udsendt til Rådets medlemmer.

Materialet består af budgetbemærkninger og politiske mål for de enkelte serviceområder.

Høring af budgetforslaget foregår i perioden frem til 13. september 2023. Evt. høringssvar fra Handicaprådet sendes pr. mail i pdf-format med underskrift. Mailen skal have emnet "Høringssvar" og sendes til Budgethotline@herning.dk. Sidste frist for at sende ind er den 13. september 2023 kl. 9.00. Høringssvarene indgår i Byrådets 2. behandling af budget 2024-2027.

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at budgetforslaget drøftes med henblik på evt. afgivelse af høringssvar.

Beslutning

Drøftet.

Punkt 36: Orientering om udmøntning pulje til efteruddannelse for de store velfærdsprofessioner i 2023

81.39.00-P35-1-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

I forbindelse med forliget om Herning Kommunes budget 2023 blev der afsat en årlig pulje på 2,6 mio. kr. til fokuserede indsatser omkring efteruddannelse for kommunens medarbejdere. Ud over et konkret fagligt løft af medarbejderne, har puljen også til formål at sætte fokus på Herning Kommune som en attraktiv arbejdsplads.

På dagens møde orienterer cheferne for de tre velfærdsområder Børn og Forebyggelse, Handicap og Psykiatri samt Sundhed og Ældre om udmøntning af puljen i 2023.

Sagsfremstilling

I Herning Kommunes budgetforlig 2023 er der afsat en årlig pulje på 2,6 mio. kr. til fokuserede indsatser omkring efteruddannelse for kommunens medarbejdere. Ud over et konkret fagligt løft af medarbejderne, har puljen også til formål at sætte fokus på Herning Kommune som en attraktiv arbejdsplads, og dermed bidrage til Herning Kommunes arbejde med at tiltrække og tilknytte den nødvendige kvalificerede arbejdskraft.

Puljen disponeres af Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget og direktionen. I de to fora er der derfor drøftet ønsker og ambitioner for puljen, med et fokus på, hvordan Herning Kommune får mest mulig effekt af puljens 2,6 mio. kr. På den baggrund er det besluttet, at puljen i 2023 udmøntes til fokuseret efteruddannelse målrettet de store velfærdsprofessioner, da det er her, udfordringerne ift. mangel på kvalificeret arbejdskraft på nuværende tidspunkt mærkes tydeligst.

Fordeling af puljemidlerne i 2023

Puljemidlerne fordeles i 2023 på denne måde mellem de tre velfærdsområder:

Børn og Forebyggelse	Faglig efteruddannelse	420.000 kr.
Handicap og Psykiatri	Faglig og organisatorisk efteruddannelse	615.000 kr.
Sundhed og Ældre	Faglig efteruddannelse	1.565.000 kr.

Da udfordringerne omkring tiltrækning af den nødvendige arbejdskraft er størst i Sundhed og Ældre, aktiveres den største sum her.

Kompetencemidlerne bruges langt overvejende til fagfaglig uddannelse, som effektivt er med til at sikre rette kvalitet i opgavevaretagelsen. Midlerne bruges dér, hvor cheferne for de tre velfærdsområder vurderer størst udbytte, og ansvaret for udmøntning på de tre fagområder ligger hos fagcheferne.

Fordeling af de kommende års puljemidler

I september 2023 evalueres puljens resultater og der lægges planer for de kommende års udmøntning af puljen, herunder fx fokusområder og kriterier.

Økonomi

Kompetenceindsatsen finansieres af puljen på 2.6 millioner kroner som er afsat i Budget 2023.

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 37: Orientering om aflønning i beskyttet beskæftigelse

27.54.04-P05-1-23

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Borgere som er i beskyttet beskæftigelse, har ret til aflønning for deres arbejdsindsats. Handicap og Psykiatri er i marts 2023 blevet opmærksomme på, at borgerne ikke er blevet korrekt aflønnet.

På Social- og Sundhedsudvalgets møde den 24. maj 2023 blev udvalget orienteret om, at borgerne i beskyttet beskæftigelse på Tre Birke og Aktivitetshuset Vildbjerg ikke er blevet korrekt aflønnet. På Social- og Sundhedsudvalgets møde den 14. juni 2023 blev udvalget orienteret om hvordan Handicap og Psykiatri retter fejlen og fremover aflønner korrekt i beskyttet beskæftigelse.

Social- og Sundhedsudvalget besluttede at sende sagen til orientering i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Serviceovens §105 tilsiger, at "Kommunalbestyrelsen skal aflønne efter indsats" i tilbud om beskyttet beskæftigelse. Alternativt har borgerne ret til en timeløn, hvis løn efter indsats ikke er et egnet aflønningsgrundlag. Uanset hvad, har borgere i beskyttet beskæftigelse ret til aflønning for deres indsats.

Handicap og Psykiatri er blevet opmærksom på, at der ikke er sket den korrekte lovpligtige aflønning af borgerne i Handicap og Psykiatri's tilbud om beskyttet beskæftigelse. Det er en fejl, som Handicap og Psykiatri naturligvis retter. Handicap og Psykiatri har pligt til at rette fejlen for de seneste tre år fra den 1. marts, hvor fejlen bliver opdaget.

Aflønning - fremadrettet løsning

I tråd med andre kommuner, har Handicap og Psykiatri har udarbejdet en model for timeaflønning, som både tager højde for borgernes arbejdsindsats og arbejdstid.

Arbejdsindsatsen vurderes konkret og individuelt for alle borgere på en 6-trinsskala. Arbejdstiden registreres dagligt af borgerne. Lønnen udbetales månedligt for udført arbejde.

Der aflønnes for arbejdsopgaver, som løses af en borger i stedet for en ordinært ansat medarbejder. Det betyder, at det ikke kun er borgere, som løser produktionsopgaver, som får løn. Det er også borgere der fx slår græs, støvsuger busser eller sætter musikanlæg op til koncert.

Aflønning - bagudrettet løsning

Den bagudrettede løsning følger ovenstående model for timeaflønning. Ledere og værkstedspersonale har vurderet borgernes arbejdssevne og arbejdstid i perioden 1. marts 2020 til 31. maj 2023. På den baggrund fik 29 borgere udbetalt et individuelt tilgodehavende senest den 15. juni 2023.

At udbetaling af tilgodehavendet sker i én måned, kan få betydning for den enkelte borgers boligstøtte i denne måned.

Kommunikation

Borgerne og eventuelle værger er orienteret mundtligt og skriftligt om fejlen og at den rettes. De er også orienteret skriftligt om, hvilket tilgodehavende borgerne ville udbetalt senest den 15. juni 2023.

Borgerne er orienteret mundtligt om den nye registreringsmetode, som danner baggrund for fremtidig aflønning.

Økonomi

Den fremadrettede udgift til aflønning af borgere i beskyttet beskæftigelse forventes med den nuværende produktion at blive i omegnen af 50.000 kr. årligt på Tre Birke og 30.000 årligt på Aktivitetshuset Vildbjerg.

Udgiften til udbetaling af borgernes samlede tilgodehavende for perioden 1. marts 2020 til 31. maj 2023 er 110.887 kr.

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 38: Meddelelser fra formanden

27.69.48-G01-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Lise Lotte Bjerger har fremsendt indsigelse til referatet fra møde den 25. maj 2023:

- Det Sociale Kompas - hvordan får vi skabt kendskab til det ude i organisationerne
- Skoleværing - hvordan griber man ind, er det skolen, forældre eller...
- Mulighed for at fortælle gæster (fra messer events m.m.) om, hvor i Herning Kommune, der er "God adgang"
- Er Herning Kommune bekendt med at der er utilsigtede hændelser pga. manglende på tolke?
- Det KAN være et problem når HF-STU og andre uddannelsesinstitutioner har lange "lukke-perioder" pga. læseferie og ferie 12-13 uger uden struktur kan stresse.
- En liste med deltagerne på standene fra politikudviklingsdag omkring Børne- og Ungepolitik, således at der er mulighed for at kontakte dem for videre dialog og sparring.

Punkt 39: Meddelelser fra andre

27.69.48-G01-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Lise Lotte Bjerger spurgte om der er nogen fra Handicaprådet der deltager i KLSOCIAL23 den 22. november 2023.

Punkt 40: Eventuelt

27.69.48-G01-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Elisabeth Kjærgaard spurgte om transport til specialiseret skoletilbud - forvaltningen redegjorde for området.

Peter Nowack oplyste at han og Bent Ole Nielsen har deltaget i møder med Mette Skærbæk fra "Bevæg dig for livet" omkring parasport.