

REFERAT Økonomi- og Erhvervsudvalget 2012-2021 d. 27-11-2021

Mødedato Lørdag d. 27. november 2021 kl. 14:00

Mødested Ekstraordinært møde pr. mail

Indholdsfortegnelse

Krav om fremvisning af coronapas på Herning Kommunes arbejdspladser.....	3
--	---

Punkt 260: Krav om fremvisning af coronapas på Herning Kommunes arbejdspladser

81.28.00-I00-1-20

Kommunikation

DIR FOU BFU SOS BSK KFU BYP TMU ØKE BYR

X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Økonomi- og Erhvervsudvalget bedes tage stilling til, hvorvidt Herning Kommune skal begynde at stille krav om forevisning af coronapas fra medarbejdere på udvalgte områder.

Direktionen indstiller, at kravet om coronapas indføres inden for ældreområdet (herunder rehabiliterings- og genoptræningsområdet og aktivitetscentre) og visse dele af socialområdet (relevante døgninstitutioner, aktivitetscentre, bostøtte m.v. inden for både børn-, unge- og voksenområdet).

Sagsfremstilling

Indledning

Folketinget har den 25. november 2021 vedtaget Lov om arbejdsgivers adgang til at pålægge lønmodtagere forevisning af coronapas, test for covid-19 m.v. Forud for lovens vedtagelse har Regeringen og arbejdsmarkedets parter (DA og FH) den 12. november 2021 indgået en trepartsaftale, hvor de anbefaler, dels at den lov, som gav arbejdsgiverne mulighed for at pålægge medarbejdere at lade sig teste for covid-19, genindføres, dels at arbejdsgivernes adgang til at pålægge ansatte, at forevise coronapas, omfattes af loven.

Såfremt Herning Kommune beslutter at indføre krav om coronapas for medarbejdere på udvalgte områder, vil dette ske ud fra et beskyttelseshensyn til sårbare borgere i kommunen. Kommunen skal gøre, hvad vi kan for at højne sikkerheden for de sårbare borgere bedst muligt, vel vidende at det ikke er muligt at beskytte alle fuldstændigt.

Baggrund

Af lovforslaget med bemærkninger fremgår det, at siden udgangen af 2020 har vaccination mod covid-19 været et helt centralt redskab for at begrænse såvel smittespredning som antallet af hospitalsindlæggelser og alvorlige sygdomsforløb med covid-19. Alle i Danmark over 12 år har fået tilbud om vaccination og langt de fleste har taget imod dette tilbud. Det betyder, at situationen i november 2021 med hensyn til covid-19 er markant anderledes end i november 2020, hvor samfundet var lukket delvist ned.

Coronapasset er et af de værktøjer, som i dag på baggrund af vaccination af størstedelen af befolkningen i Danmark, anvendes til at begrænse smittespredning og samtidig holde samfundet åbent.

På nuværende tidspunkt kan Coronapasset erhverves i tre situationer: 1) efter vaccination, 2) på baggrund af et tidligere sygdomsforløb med covid-19 eller 3) via en aktuel negativ test for covid-19.

Loven giver Beskæftigelsesministeren mulighed for at fastsætte regler om undtagelser til krav om coronapas og test for covid-19. Det forventes, at ministeren vil fremsætte regler, som indeholder undtagelser svarende til de undtagelser, der gælder for coronapas i øvrigt, ligesom reglerne om coronapas ikke omfatter personer under 15 år.

Arbejdsgiveren kan bede en medarbejder om at få forevist et coronapas og dermed føre en synsmæssig kontrol af passet på fx en telefon eller fysisk print. Der er ikke mulighed for at arbejdsgiveren kan foretage en databehandling af oplysningerne eller f.eks. at registrere hvilke medarbejdere, der har forevist et coronapas. En synsmæssig kontrol er ikke en behandling af personoplysningerne i Databeskyttelsesforordningens forstand.

Det fremgår af loven, at muligheden for at pålægge medarbejderne at forevise coronapas ophæves den 11/12 2021. Der er dog i loven samtidig mulighed for, at Beskæftigelsesministeren under særlige omstændigheder kan forlænge lovens gyldighedsperiode. Disse særlige omstændigheder vil være til stede, hvis Folketinget beslutter, at covid-19 fortsat betragtes som en samfundskritisk sygdom.

Lovens muligheder for at pålægge medarbejdere at forevise coronapas

Det fremgår af loven, at så længe covid-19 kategoriseres som en samfundskritisk sygdom i medfør af epidemiloven, er det sagligt for en arbejdsgiver at pålægge en ansat at forevise coronapas.

Der er imidlertid to ting, der skal opfyldes forinden:

1) Der skal være en drøftelse i relevante MED-udvalg

2) De berørte medarbejdere skal skriftligt informeres om, at de vil blive pålagt at forevise coronapas og begrundelsen herfor.

Herning Kommunes HovedMED har forud for mødet i Økonomi- og Erhvervsudvalget behandlet spørgsmålet og bemærker, at der er tilslutning til en tillidsbaseret ordning, hvor medarbejderens nærmeste leder kan anmode om forevisning af coronapas, når der er konkret anledning til det, og at basis for ordningen er hensynet til at beskytte kommunens svageste borgere. HovedMED var enige om at opfordre LokalMED på de enkelte arbejdspladser til at drøfte, hvordan ordningen skal fungere i praksis.

Når Økonomi- og Erhvervsudvalget har behandlet sagen, vil der blive taget hånd om skriftlig information til de berørte medarbejdere, ligesom der vil blive udarbejdet en ledelsesinformation om, hvordan lederne i praksis kan håndtere, at medarbejdere foreviser gyldigt coronapas.

Begrundet af sagens hastende karakter er der ikke foretaget høring af Ældrerådet og Handicaprådet. Sagen forelægges efterfølgende til orientering.

Test som grundlag for coronapas

For nogle medarbejdere vil et gyldigt coronapas basere sig på test. Det fremgår af loven, at sådanne test (ifølge loven pålagte test) så vidt muligt skal gennemføres i den ansattes sædvanlige arbejdstid. Er det ikke muligt at gennemføre en pålagt test i den ansattes sædvanlige arbejdstid, skal den ansatte kompenseres økonomisk for den tid, der bruges på testen. Endvidere skal den ansatte have dækket eventuelle rimelige udgifter, der afholdes i forbindelse med gennemførelsen af en pålagt test. Testen skal gennemføres på en betryggende måde og i overensstemmelse med gældende regler og retningslinjer.

En arbejdsgiver er forpligtiget til at afvente en test, hvis det er medarbejderens mulighed for at kunne forevise coronapas. I situationer, hvor der må afventes negativt svar på en pcr-test, eller hvor en medarbejder efter overstået covid-19-sygdomsforløb afventer coronapas, vil dette blive håndteret ledelsesmæssigt lokalt og efter en tillidsbaseret tilgang.

Der er allerede etableret PCR-testkapacitet på kommunens ældreområde. Denne kapacitet kan anvendes til også at omfatte visse dele af socialområdet. På den måde vil der være "interne testcentre" geografisk fordelt i kommunen, hvor testen af forskellige årsager ikke foretages på medarbejderens egen arbejdsplads.

De økonomiske omkostninger ved, at medarbejderne er fraværende fra deres arbejdspladser for at blive testet, afholdes af medarbejderens arbejdsplads inden for eksisterende budget.

Konsekvenser for en medarbejder, der ikke vil forevise et coronapas

Det er vigtigt, at en ordning med forevisning af coronapas er baseret på tillid. Det vil derfor ikke være udgangspunktet, at alle medarbejdere omfattet af ordningen skal fremvise deres coronapas for deres leder.

Hvor det efter omstændighederne alligevel er relevant, at en medarbejder konkret skal forevise gyldigt coronapas, og medarbejderen ikke efterkommer dette, vil medarbejderen ifølge loven og ud fra almindelige ansættelsesretlige principper kunne blive mødt af ansættelsesretlige sanktioner (f.eks. påtale, advarsel, hjemsendelse i en periode uden løn eller afskedigelse i overensstemmelse med de gældende rammer for ansættelsesforholdet). Forudsætningen er dog, at medarbejderen skriftligt er blevet oplyst om, at dette kunne blive konsekvensen, hvis medarbejderen ikke vil imødekomme et krav om at forevise coronapas.

Opfordring fra KL

KL opfordrer kommunerne til at indføre et sådant krav om forevisning af coronapas fra medarbejdere, særligt på samme områder, hvor der stilles krav om coronapas for besøgende; plejehjem og botilbud.

Derudover opfordrer KL kommunerne til at overveje at indføre kravet om forevisning af coronapas, på arbejdspladser, hvor medarbejderne har tæt kontakt til andre særligt sårbare (fx genoptræning, rehabilitering og aktivitetstilbud på ældreområdet) eller har kontakt med mange forskellige borgere, fx borgerservice, biblioteker, jobcentre, dagtilbud og skoler.

Direktionen har drøftet opfordringen fra KL og vil overfor Økonomi- og Erhvervsudvalget anbefale, at der alene indføres

et krav om at medarbejdere skal fremvise coronapas på de områder, dels hvor der stilles krav om coronapas for besøgende (plejehjem og botilbud), dels hvor medarbejderne har tæt kontakt med særligt sårbare borgere (genoptræning, rehabiliteringstilbud og aktivitetstilbud på ældreområdet og det specialiserede område for voksne), da det er på disse områder, hvor der kan være størst risiko for, at en smittet medarbejder kan bringe smitten videre til borgere.

Kommunaldirektøren indstiller

- at Herning Kommune ud fra et beskyttelseshensyn til sårbare borgere indfører krav om coronapas for medarbejdere på udvalgte områder.
- at de udvalgte områder med krav om coronapas er arbejdspladser inden for ældreområdet (herunder rehabiliterings- og genoptræningsområdet og aktivitetscentre) og visse dele af socialområdet (relevante døgninstitutioner, aktivitetscentre, bostøtte m.v. inden for både børne-, unge- og voksenområdet).
- at en ordning med forevisning af coronapas er baseret på tillid. Det vil derfor ikke være udgangspunktet, at alle medarbejdere omfattet af ordningen skal fremvise deres coronapas for deres leder.
- at hvor det efter omstændighederne alligevel er relevant, at en medarbejder konkret skal forevise gyldigt coronapas, og medarbejderen ikke efterkommer dette, vil medarbejderen ud fra almindelige ansættelsesretlige principper kunne blive mødt af ansættelsesretlige sanktioner.
- at implementeringen finder sted snarest muligt.

Beslutning

Insdstillingen er tiltrådt.