

REFERAT Herning Byråd d. 19-09-2023

Møtedato Tirsdag d. 19. september 2023 kl. 17:00

Møtested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

1. behandling af budget 2024-2027.....	3
Foreløbig vedtagelse af tillæg nr. 47 til Herning Kommuneplan 2021 - 2032 - Retningslinjer for sol	7
Foreløbig vedtagelse af kommuneplantillæg for boligområde mellem Helstrupvej og Snebjerg Hov	11
Foreløbig vedtagelse af lokalplan for boligområde mellem Helstrupvej og Snebjerg Hovedgade, Sr	13
Foreløbig vedtagelse af lokalplan for Erhvervsområde syd for Enggårdvej, Herning.....	15
Foreløbig vedtagelse af lokalplan for erhvervsområde nord for Mørupvej, Herning.....	17
Samling af Blå Kors Varmestue og det øvrige misbrug/udsatte-område.....	19
Godkendelse af indtægts- og udgiftsbevilling til specialtilbuddene på skoleområdet.....	21
Godkendelse af indtægts- og udgiftsbevilling vedr. Pulje til løft af fritidspædagogikken i områder n	23
Behandling af omgørelsesprocent i Ankestyrelsen 2022.....	25
Behandling af Ankestyrelsens Børnesagsbarometer 2023.....	29
Lukket: Køb af ejendom i Herning.....	33
Lukket: Salg af brugsret.....	34

Sak 142: 1. behandling af budget 2024-2027

00.30.10-S00-3-22

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
							X	X

Øvrige sagsbehandlere: Thomas Astrup Bæk

Resume

Forslag til budget 2024 og overslagsårene 2025-2027 for Herning Kommune fremsendes til godkendelse i Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget forud for Byrådets 1. behandling den 19. september 2023.

Med budgetforslaget forventes et samlet kassetræk i budgetperioden på ca. 224 mio. kr. vedrørende det skattefinansierede område. Samtidig viser budgetforslaget et skattefinansieret driftsresultat på ca. 207 mio. kr. i 2024 og ca. 190 mio. kr. i overslagsårene 2025-2027.

Resultatet er ændret siden budgetkonferencen pga. ændrede skøn fra skatteministeriet vedr. kommunens indtægter fra grundskyld. Samtidig er de nye midler, som forventes tildelt på finansloven for 2024, nu indarbejdet i indtægtsforventningerne og forudsat udmøntet som forøgelse af driftsudgifterne under tekniske korrektioner.

Sagsfremstilling

Budgetforslaget for 2024 og overslagsårene 2025-2027 fremsendes til godkendelse i Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget forud for Byrådets 1. behandling.

Budgetforslaget er udarbejdet med afsæt i det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2024 samt følgende forudsætninger vedrørende skatteindtægterne:

- skatteprocent 24,9 (uændret)
- grundskyldspromille på 5,73 for produktionsjord og 9,9 for øvrige ejendomme

Kirkeskatteprocenten fastsættes i forbindelse med 2. behandlingen af budgettet.

Resultatopgørelse og investeringsoversigt fremgår af det vedlagte budgetmateriale og svarer til det forslag, der blev præsenteret på budgetkonferencen den 28. og 29. august 2023, dog med de nedenfor beskrevne ændringer.

En sammenfatning af det skattefinansierede område fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 1: Sammenfatning af det skattefinansierede område:

1.000 kr., årets priser	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026	Budget 2027
Skatter og generelle tilskud	-6.339.592	-6.639.537	-7.000.627	-7.364.132
Driftsudgifter	6.143.523	6.450.736	6.806.702	7.175.308
Renter m.v.	-10.689	-1.450	592	3.117
Resultat af skattefinansieret drift	-206.758	-190.251	-193.333	-185.707
Anlægsudgifter	117.557	278.226	205.270	246.721
Herning+ anlæg	19.006	4.589	12.808	-1.569
Jordforsyning	60.024	21.423	45.968	-22.602
Resultat af skattefinansieret område	-10.171	113.987	70.713	36.843
Finansforskydninger	4.195	-17.084	-367	25.863
ÆNDRING AF LIKVIDITET	-5.976	96.903	70.346	62.706

Indtægter

I lighed med budgetlægningen for 2023 er der for 2025-2027 indarbejdet en forventning om kompensation for demografiske udgifter i de kommende økonomiaftaler. Der er indarbejdet en forventning om 19 mio. i yderligere kompensation årligt i perioden 2025-2027. Dette indebærer, at kommende løft af servicedriftsudgifterne i økonomiaftalerne med henblik på finansiering af demografi, hermed allerede er disponeret, og derfor ikke kan forventes at være tilgængelige til prioritering i de kommende års budgetforlig.

Regeringen har den 24. august meldt ud, at den agter at tilføre kommunerne 650 mio. kr. til service i forbindelse med finansloven for 2024. Det er forventningen, at midlerne udgør et permanent løft af kommunernes finansiering og servicedriftsramme. Midlerne forventes fordelt efter bloktilskudsnøglen således, at Herning Kommune modtager 9,8 mio. kr. i yderligere finansiering fra 2024. I overslagsårene er beløbet en smule højere, da serviceudgifterne pl-reguleres. De øgede indtægter er indregnet i budgetforslaget og er forudsat udmøntet i budgettet under tekniske korrektioner.

Budgetlægningen af indtægterne fra skatter, tilskud og udligning er foretaget på baggrund af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag i 2024. På nuværende tidspunkt viser vurderingen af forskellen på statsgaranti og selvbudgettering, at kommunen forventes at opnå højere indtægter i størrelsesordenen 5,5 mio. kr. ved valg af statsgaranti. I overslagsårene 2025-27 er indtægterne budgetlagt på baggrund af KL's tilskudsmodel. KL's tilskudsmodel vil i september blive opdateret med nyere skattedata. Dette kan ændre vurderingen af en evt. merindtægt ved valg af selvbudgettering i 2024 samt vurderingen af de forventede skatteindtægter i 2025-27.

Statsgarantien tager afsæt i en befolkning på 90.157 personer pr. 1. januar 2024. Dette befolkningstal er inkl. ca. 600 tilkomne ukrainere gennem 2022 og 2023 med opholdstilladelse på baggrund af særloven. Danmarks Statistik forventer, at ukrainerne rejser hjem i løbet af 2024, sådan at alle ukrainere, som har fået opholdstilladelse med baggrund i særloven, er hjemvendt ved udgangen af 2024.

Befolkningstallet på 90.157 personer i 2024 er lavere end Herning Kommunes egen prognose, hvor skønnet for 2024 er 90.326 personer inkl. tilkomne ukrainere. I Herning Kommunes egen befolkningsprognose forbliver alle ukrainere i kommunen, og indgår på lige fod i fremskrivningen af befolkningsprognosen. Ved selvbudgetteringsberegning er anvendt Herning Kommunes egen prognose på 90.326 personer.

I overslagsårene anvendes en justeret udgave af Herning Kommunes befolkningsprognose, således at Danmarks Statistiks forudsætning om ukraineres hjemrejse indarbejdes. Det vil sige, at befolkningsprognosen nedjusteres med 614 personer i 2025-2027. Justeringen er foretaget for at lægge Herning Kommunes prognose på linje med Danmark Statistiks prognose, hvor det som nævnt antages, at alle ukrainere er hjemvendt ved udgangen af 2024. Antagelsen er vigtig for Herning Kommunes indtægtsprognose i overslagsårene 2025-27, da en indregning af ukrainere i overslagsårene vil give en for høj forventning til Herning Kommunes andel af landsfolketallet. Ved budgettering af kommunens indtægter er kommunens andel af landsfolketallet mere afgørende end selve folketallet.

Nye skøn for ejendomsskatter

Overgangen til nye ejendomsvurderingerne giver i perioden fra 2024-28 betydelig usikkerheder vedr. Herning Kommunes indtægter fra grundskylden. Usikkerhed om ejendomsvurderingerne skaber desuden en afledt usikkerhed vedr. kommunes indtægter fra bloktilskud og udligning.

Indtægtsprognosen vedr. grundskyld, som blev præsenteret på budgetkonferencen den 28. august, var baseret på skatteministeriets foreløbige skøn fra juli 2023 over ejendomsvurderingerne. KL har den 30. august 2023 udsendt opdaterede skøn fra skatteministeriet, som ændrer væsentligt på vurderingerne. Samlet set øger de nye vurderinger forventningen til kommunernes provenu fra grundskyld med 1,9 mia. kr. i 2024. Specifikt for Herning Kommune øges det skønnede provenu med 41,3 mio. kr. i 2024. Normalt vil en stigning i provenuet fra grundskylden samtidig påvirke kommunernes indtægter via bloktilskud og udligning af beskatningsgrundlag, men fordi kommunernes bloktilskud og udligning for 2024 allerede er udmeldt, forventes der ikke at ske genberegning heraf. Dermed tilgår de 41,3 mio. kr., direkte til Herning Kommunes indtægter i 2024. Det skal dog fremhæves, at hele indtægten fra grundskyld fra 2024 efterreguleres frem til de endelige ejendomsværdier er kendt i 2026. Der er således tale om en foreløbig aconto-udbetaling af grundskyldsindtægterne. På baggrund af de betydelige udsving i skatteministeriets skøn over ejendomsværdierne er der, ud fra et forsigtighedsprincip, budgetlagt med, at den yderligere finansiering på 41,3 mio. kr. efterreguleres. Den forventede efterregulering er budgetlagt i 2024.

I overslagsårene 2025-2027 sker der ligeledes en betydelig opjustering af skatteministeriets skøn over ejendomsværdierne. Til forskel fra 2024 vil den forventede forøgelse af provenu fra grundskyld i overslagsårene have betydning for beregningen af bloktilskud og udligning. Bloktilskuddet reduceres som følge af de øgede indtægter fra grundskyld, og udligningen af beskatningsgrundlaget er påvirket af nye beregningstekniske grundværdier i udligningssystemet. Summen af disse effekter vurderes på baggrund af KL's skatte- og tilskudsmodel at have negativ betydning for Hernings Kommune i overslagsårene 2025-2027 således, at de samlede indtægter som følge af grundskyld og afledte effekter på bloktilskud og udligning vil blive reduceret med 6,1 mio. kr. i 2025, 9,1 mio. kr. i 2026 og 9,6 mio. kr. i 2027.

KL understreger, at de opdaterede skøn fortsat er behæftet med væsentlig usikkerhed. Hverken KL eller kommunerne har adgang til de bagvedliggende data, som ligger til grund for skatteministeriets skøn. Samtidig er grundlaget for de beregningstekniske grundværdier, som påvirker udligningssystemet, ikke nærmere beskrevet. Der må dog forventes, at der allerede ved næste års budgetlægning vil være forskydninger i ejendomsvurderingerne, som vil have betydning for Herning Kommunes indtægter og økonomiske balance.

Skatteministeriet forventes at fremsende et notat vedr. de opdaterede skøn. Såfremt notatet frembringer nye relevante oplysninger, vil der blive orienteret herom.

Pris- og lønregulering (PL)

Budgettet er nu opgjort i 2024 pris- og lønniveau. Der er indarbejdet pris- og lønfremskrivning for ca. 239 mio. kr. i 2024. Dette inkluderer såvel den nye prisfremskrivning fra 2023 til 2024 og det såkaldte pl-rul vedrørende tidligere år. PL-fremskrivningen er reduceret med 10 mio. kr. som følge af beslutning om reduceret fremskrivning vedtaget med Budget 2023.

Huslejeindtægter på ældreboliger

Renter og afdrag på ældreboliglån finansieres af indtægter fra huslejen på ældreboligområdet, der konteres på driften.

I forbindelse med opdatering af huslejberegning på baggrund af aktuelle oplysninger om renter og afdrag, er den forventede ændring vedrørende ældreboligområdet således netto -0,499 mio. kr.

Lov- og Cirkulæreprogram (DUT og andre reguleringer) for 2024-2027

Ændringerne som følge af Lov- og Cirkulæreprogrammet er indarbejdet på de relevante serviceområder jf. bilag.

Lånoptagelse

Til 1. behandling af budgettet er der foretaget en opdatering af lånedelen i forbindelse med PL-opskrivningen på ældreboliger.

Frist for ændringsforslag

Det foreslås, at fristen for fremsendelse af eventuelle ændringsforslag til budgettet fastsættes til den 25. september 2023, kl. 12.00.

Budgetforslaget for 2024 og overslagsårene 2025-2027 udarbejdes i elektronisk form og vedhæftes til Byrådets medlemmer til Byrådsmødet den. 19. september 2023.

Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget indstiller,

at forslag til budget 2024 og budgetoverslagsår 2025-2027 indstilles til Byrådets 1. behandling

at fristen for fremsendelse af ændringsforslag til budgettet fastsættes til den 25. september 2023 kl. 12.00.

Beslutning

Indstillingen er tiltrådt. Forslag til budget 2024 og budgetoverslagsår 2025-2027 overgår til Byrådets 2. behandling.

Vedlegg

Samlet materiale budget 2024-2027 til 1. behandling

Oversigt over udmøntning af Lov- og Cirkulæreprogram (DUT) 2024-2027

Sak 143: Foreløbig vedtagelse af tillæg nr. 47 til Herning Kommuneplan 2021 - 2032 - Retningslinjer for solcelleanlæg

01.02.15-P16-7-23

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
					X		X	X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Interessen for at etablere solcelleanlæg på terræn er steget markant over de senere år.

Herning Byråd har derfor besluttet, at retningslinjerne for opstilling af mindre solcelleanlæg på terræn i Herning Kommuneplan 2021 - 2032 skal ændres. Formålet med ændringen er at øge størrelsen for solcelleanlæg på terræn, der kan opstilles med en landzonetilladelse. Retningslinjerne for større solcelleanlæg ændres ikke.

Herning Byråd har sendt et debatoplæg i fire ugers offentlig høring for at indkalde forslag og idéer til ændring af retningslinjerne. Der er kommet fire forslag og idéer i forbindelse med høringen. På baggrund af de indkomne høringssvar, planlovens muligheder for at opstille solceller på terræn med en landzonetilladelse, samt et ønske om at understøtte Herning Kommunes mål for reduktion af udledning af CO₂ og landbrugets omstilling til en mere bæredygtig produktion - er der udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg med ændrede retningslinjer.

Forvaltningen anbefaler, at forslaget til kommuneplantillægget godkendes og sendes i offentlig høring.

Sagsfremstilling

Indkaldelse af forslag og idéer til ændring af retningslinjer for mindre solcelleanlæg

Herning Byråd har i perioden 11. maj til 8. juni 2023 indkaldt forslag og idéer til ændrede retningslinjer for mindre solcelleanlæg. En borger, Vejdirektoratet, Viborg Stift og Herning-Ikast Landboforening er kommet med forslag og idéer til retningslinjerne. Forslagene og forvaltningens vurdering af de enkelte forslag er vedlagt som bilag 1 til sagen. Indholdet i de enkelte forslag og idéer er opridset herunder:

- Forslag fra borger om mulighed for at opstille mindre solcelleanlæg i landzone længere væk end 20 meter fra eksisterende bebyggelse og anlæg.
- Bemærkning fra Vejdirektoratet om at mindre solcelleanlæg i landzone ikke må distrahere trafikanterne på statsvejene, og at anlæggene skal opsættes uden for vejbyggelinjerne omkring statsvejene.
- Bemærkning fra Viborg Stift om at solcelleanlæggene placeres og eventuelt afskærmes, så kirkerne bevarer deres position som markante monumenter i landskabet.
- Forslag fra Herning-Ikast Landboforening om at:
 - Retningslinjerne bliver så lempelige som muligt – gerne op til 1 – 2 hektar pr. bedrift
 - Retningslinjer, der rækker mere end 10 år frem, da landbruget står over for en omstilling, hvor behovet for el i produktionen forventes at stige.
 - Mulighed for solceller på både tage, bygninger og egne jorder
 - Mulighed for krav om afskærmende beplantning, hvis der er en særlig begrundelse for det.

I forhold de indkomne forslag og idéer har forvaltningen været særlig opmærksom at finde den rette balance mellem at imødekomme landbrugets ønske om en fremtidssikret løsning for at kunne reducere deres CO₂-udledning og omstille til en mere bæredygtig produktion og hensynet til de øvrige interesser i landzonen, som geologi, landskab, kulturarv- og miljø samt grundvand.

Forslag til ændrede retningslinjer for mindre solcelleanlæg i Herning Kommune

I Herning Kommuneplan 2021 - 2032 er det fastlagt, at solcelleanlæg over 500 m² ikke kan opstilles på terræn med en landzonetilladelse, men kræver en lokalplan. Med forslaget til de ændrede retningslinjer vil der i stedet blive foretaget en konkret af vurdering af det enkelte projekt for at fastlægge, om der skal udarbejdes en lokalplan, eller projektet kan opstilles med en landzonetilladelse. Det er i tråd med Planlovens intention om at foretage en konkret vurdering af et anlægs påvirkning på et specifikt sted samt undgå at "sætte skøn under regel". Der kan kun opnås landzonetilladelser til anlæg, der ikke er i strid med anden lovgivning, fredninger og lignende. For at sikre en afvejning af interesserne i landzonen samt en ensartet og transparent sagsbehandling af ansøgninger om opstilling af solceller på terræn, foreslår forvaltningen, at følgende retningslinjer for mindre solcelleanlæg indarbejdes i kommuneplanen og anvendes ved vurdering af indkomne ansøgninger:

- Solcelleanlæg til produktion af strøm til eget forbrug for husstande, landbrug og virksomheder i landzone skal som udgangspunkt placeres på tagflader. Hvor det ikke er muligt, kan anlæg, der kun producerer strøm til den enkelte husstand, landbrug eller virksomhed, placeres på terræn efter nedenstående retningslinjer.
- Opstilling af mindre solcelleanlæg på terræn kan kun ske på baggrund af en landzonetilladelse.
- Anlæggene skal have en størrelse, der harmonerer med størrelsen på den bygningsmasse, de opstilles i tilknytning til. Både i forhold til produktion af strøm til ejendommens forbrug og anlæggets størrelse set i forhold til øvrig bebyggelse og anlæg på ejendommen.
- Anlæggene skal placeres i tilknytning til eksisterende bebyggelse.
- Anlæggene skal udformes og placeres, så de ikke påvirker det eksisterende miljø væsentligt i forhold til synlighed, landskabelige og geologiske interesser, kulturarv og -miljø, natur og grundvand. Ved vurdering af anlæggets påvirkning af det eksisterende miljø, skal den kumulative effekt i forhold til andre solcelleanlæg, øvrige tekniske anlæg og lignende i området indgå.
- Der kan stilles krav om afskærmende beplantning og / eller om at anlæggene placeres inden for eksisterende beplantningsstrukturer.

Ovenstående retningslinjer vil i nogle tilfælde give mulighed for at opstille solcelleanlæg over 500 m² i tilknytning til en ejendom på en landzonetilladelse, mens det i andre tilfælde ikke vil være muligt. Som udgangspunkt vil retningslinjerne give mulighed for at opstille solcelleanlæg på terræn med produktion af strøm til eget forbrug på en landzonetilladelse,

- hvis det ikke er muligt at placere tilstrækkeligt med solceller på den bygningsmasse, anlægget ligger i tilknytning til,
- anlægget ligger i tilknytning til den eksisterende bygningsmasse, anlægget ikke er i strid med anden lovgivning (Naturbeskyttelse, fredninger og lignende)
- og anlægget passer til stedet og landskabet.

Ved vurdering af de konkrete projekter, vil der blive taget udgangspunkt i, om det samlede anlæg fremstår som "Et hus / en gård med et solcelleanlæg", eller om anlægget fremstår som "Et solcelleanlæg med et hus / en gård", da intentionerne med retningslinjerne er, at der kan gives landzonetilladelse til solcelleanlæg, som underordner sig den konkrete bygningsmasse på ejendommen, så det samlede anlæg med bygninger og solceller fremstår - og opfattes som - "Et hus / en gård med et solcelleanlæg".

Forvaltningen forventer at indgå i dialog med ansøgerne om mulige tilpasninger af solcelleanlæg i forhold til placering, afskærmende beplantning og lignende, så de så vidt muligt kan opnå en landzonetilladelse. Ved ansøgninger om anlæg på terræn skal der, som i alle planlægningssspørgsmål ske en myndighedsmæssig vurdering af anlægget med særlig opmærksomhed på, om der er harmoni mellem størrelsen på solcelleanlæg og bygningsmasse, og om synlighed, afstand til øvrig bebyggelse og landsbyer, kulturmiljøer omkring for eksempel kirker og lignende, kan betyde, at der skal udarbejdes en lokalplan, der giver naboer, organisationer, myndigheder og offentligheden mulighed for at blive inddraget i udformningen og placeringen af anlægget. De reviderede retningslinjer vurderes at give mulighed for at opstille solcelleanlæg på terræn i tilknytning til eksisterende bygningsmasse i landzonen med produktion af strøm til eget forbrug, der er noget større end de 500 m² kommuneplanen på nuværende tidspunkt giver mulighed for. Da der altid vil blive foretaget en konkret vurdering af det enkelte anlægs harmoni med den bygningsmasse, det opstilles i tilknytning til, og påvirkningen

af omgivelserne i forhold til, om der skal udarbejdes en lokalplan, bliver der ikke en fast grænse for, hvor store anlæg, der kan opstilles på en landzonetilladelse. Hvis f.eks. et solcelleanlæg opstilles i tilknytning til en landbrugsejendom med et stort behov for el, og anlægget ikke påvirker omgivelserne væsentligt i forhold til geologi, landskab, natur kulturarv- og miljø samt grundvand, er den foreløbige vurdering, at retningslinjerne kan komme til at give mulighed for at opstille anlæg på flere tusinde m² på en landzonetilladelse.

Herning Kommuneplan 2021 - 2032 indeholder også retningslinjer for planlægning for store solcelleanlæg i landzone og solcelleanlæg i byzone eller i tilknytning til byzone. Disse retningslinjer ændres ikke på nuværende tidspunkt. Herning Kommune er i gang med at planlægge for flere store solcelleanlæg i landzone, og vil gerne bruge erfaringerne fra disse processer ved en eventuel ændring af retningslinjerne ved næste revision af kommuneplanen i 2025. Staten er desuden på vej med en bekendtgørelse for planlægning for lokalplanpligtige solcelleanlæg, der forventes at komme til at fastsætte krav til indholdet af kommunernes retningslinjer for lokalplanpligtige solcelleanlæg.

Mindre solcelleanlæg og retningslinjer for beskyttelse af grundvandet

I Herning Kommuneplan er der en række retningslinjer for beskyttelse af grundvandet. Retningslinjerne fastlægger, i hvilke områder af kommunen, der kan planlægges for forskellige typer byggeri og anlæg, så grundvandet beskyttes bedst muligt. Solcelleanlæg vil som udgangspunkt, uanset størrelse, blive betragtet som et teknisk anlæg. På baggrund af den nyeste viden fra Teknologisk Institut, vurderes det dog, at mindre solcelleanlæg, der kun forsyner én ejendom med strøm, ikke udgør nogen trussel mod grundvandet. Mindre solcelleanlæg kan derfor planlægningsmæssigt sammenlignes med aktiviteter i et boligområde. Det vil sige, at de kan placeres i områder med højt, middel og lavt beskyttelsesbehov, men ikke i Borningsnære områder (BNBO). Forvaltningen foreslår, at det kommer til at fremgå af kommuneplanen, ved at følgende tekst tilføjes til redegørelsen for kommuneplanens afsnit om beskyttelse af grundvand og drikkevand:

"Mindre solcelleanlæg, der kun forsyner én ejendom, betragtes ikke som et teknisk anlæg i forhold til retningslinjerne for grundvandsbeskyttelse i kommuneplanen. Et sådan anlæg er sammenligneligt med aktiviteter i et almindeligt boligområde og kan derfor placeres i områder med prioritering 3, 2 og 1 uden særlige krav til beskyttelse af grundvandet. Det er dog ikke muligt at placere anlæg i områder med prioritering 0 (borningsnære beskyttelsesområder BNBO)."

Miljøvurdering

Forvaltningen har foretaget en vurdering af, om de foreslåede ændringer i kommuneplanens retningslinjer for mindre solcelleanlæg kan medføre så væsentlige ændringer på miljøet, at der skal foretages en miljøvurdering af tillægget til

kommuneplanen. Forvaltningen vurderer, at der ikke skal foretages en miljøvurdering af tillægget til kommuneplanen. De foreslåede ændringer af retningslinjerne kan betyde, at der kan opstilles solcelleanlæg på terræn på mere end 500 m² med en landzonetilladelse, hvilket de nuværende retningslinjer ikke giver mulighed for. Men samtidig er der opstillet en række konkrete retningslinjer for, hvilke solcelleanlæg, der kan opstilles med en landzonetilladelse. Hensigten med disse retningslinjer er, at der kun kan opsættes solcelleanlæg på terræn med en landzonetilladelse, hvis anlæggene *ikke har en væsentlig påvirkning* af det bestående miljø, og at kumulative effekter med øvrige anlæg i området skal indgå i den samlede vurdering af anlæggets påvirkning af det bestående miljø. På den baggrund vurderer forvaltningen, at de ændrede retningslinjer ikke giver mulighed for at opstille solcelleanlæg på terræn med landzonetilladelse, der både hver for sig og samlet set, vil have en væsentlig påvirkning på miljøet, set i forhold til de gældende retningslinjer.

Byplan- og Bosætningsudvalget indstiller,

at tillæg nr. 47 til Herning Kommuneplan 2021 - 2032 for ændrede retningslinjer for solcelleanlæg bliver foreløbig vedtaget.

Lone Børllum tager forbehold for sagens endelige behandling i Byrådet.

Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget anbefaler sagen til Byrådet.

Beslutning

Tillæg nr. 47 til Herning Kommuneplan 2021 - 2032 er foreløbig vedtaget.
Socialdemokratiet og Socialistisk Folkeparti kan ikke tiltræde indstillingen.

Vedlegg

Bilag 1 - Idéer og forslag til ændrede retningslinjer for solcelleanlæg

Bilag 2 - Kommuneplantillæg nr. 47 - Ændrede retningslinjer for solceller

Sak 144: Foreløbig vedtagelse af kommuneplantillæg for boligområde mellem Helstrupvej og Snejbjerg Hovedgade, Snejbjerg

01.02.15-P16-13-23

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
					X		X	X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Byplan- og Bosætningsudvalget har på mødet den 19. december 2022 godkendt, at der igangsættes ny planlægning for et boligområde mellem Helstrupvej og Snejbjerg Hovedgade i det vestlige Snejbjerg. Et debatoplæg for lokalplanområdet har været i offentlig høring i fire uger fra den 11. maj 2023 til den 8. juni 2023.

På baggrund af denne beslutning er der udarbejdet et forslag til tillæg nr. 54 til Herning Kommuneplan 2021-2032. Tillægget ledsager et forslag til lokalplan nr. 51.B9.3 for boligområde mellem Helstrupvej og Snejbjerg Hovedgade. I det vedlagte bilag fremgår forslaget til kommuneplantillægget.

Forslag til tillæg nr. 54 til Herning Kommuneplan 2021-2032 indstilles hermed til Byplan- og Bosætningsudvalget til foreløbig vedtagelse.

Sagsfremstilling

Forslag til lokalplan nr. 51.B9.3 for boligområde mellem Helstrupvej og Snejbjerg Hovedgade er ikke en del af den gældende kommuneplan, idet området er udlagt som perspektivareal for byudvikling i det vestlige Snejbjerg. Lokalplansforslaget ledsages derfor af tillæg nr. 54 til Herning Kommuneplan 2021-2032.

Kommuneplantillægget ændrer rammeområde 51.B9 for boligområde ved Ørskovvej således, at det eksisterende rammeområde udvides mod syd. Udvidelsen udgør i alt cirka 2,7 hektar svarende til hele lokalplanområdet, der dækker over matrikel 19k i Snejbjerg.

De nuværende bestemmelser for rammeområdet forbliver de samme.



Byplan- og Bosætningsudvalget indstiller,

at forslag til tillæg nr. 54 til Herning Kommuneplan 2021-2032 for boligområde mellem Helstrupvej og Snejbjerg Hovedgade foreløbig vedtages.

Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget anbefaler sagen til Byrådet.

Beslutning

Tillæg nr. 54 til Herning Kommuneplan 2021 - 2032 er foreløbig vedtaget.

Vedlegg

Tillæg nr. 54 til Herning Kommuneplan 2021-2032 (forslag)

Sak 145: Foreløbig vedtagelse af lokalplan for boligområde mellem Helstrupvej og Snejbjerg Hovedgade, Snejbjerg

01.02.05-P16-30-22

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
					X		X	X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Byplan- og Bosætningsudvalget har på mødet den 19. december 2022 godkendt, at der igangsættes ny planlægning for et boligområde mellem Helstrupvej og Snejbjerg Hovedgade i det vestlige Snejbjerg. Et debatoplæg for lokalplanområdet har været i offentlig høring i fire uger fra den 11. maj 2023 til den 8. juni 2023.

På baggrund af denne beslutning er der udarbejdet et forslag til en lokalplan, der ledsages af et forslag til tillæg nr. 54 til Herning Kommuneplan 2021-2032. Lokalplanen udlægger areal til et boligområde bestående af tæt-lav bebyggelse i Snejbjerg. I det vedlagte bilag fremgår forslaget til lokalplanen.

Forslag til lokalplan nr. 51.B9.3 for boligområde mellem Helstrupvej og Snejbjerg Hovedgade indstilles hermed til Byplan- og Bosætningsudvalget til foreløbig vedtagelse.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har modtaget en ansøgning om udarbejdelse af nyt plangrundlag for et nyt boligområde med tæt-lav-bebyggelse i det vestlige Snejbjerg. Disponeringen af lokalplanområdet er udarbejdet i samarbejde med ansøger.

Lokalplanområdet

Lokalplanområdet er beliggende mellem Helstrupvej og Snejbjerg Hovedgade i Snejbjerg og er omfattet af matrikel 19k på cirka 2,7 hektar. Området er i kommuneplanen udpeget som perspektivareal for byudvikling og henligger i dag som landbrugsjord. Arealet afgrænses af vejene Helstrupvej og Snejbjerg Hovedgade mod henholdsvis nord og syd. Mod øst er området afgrænset af et eksisterende boligområde, Vestervangen, mens det mod vest afgrænses af det åbne land.

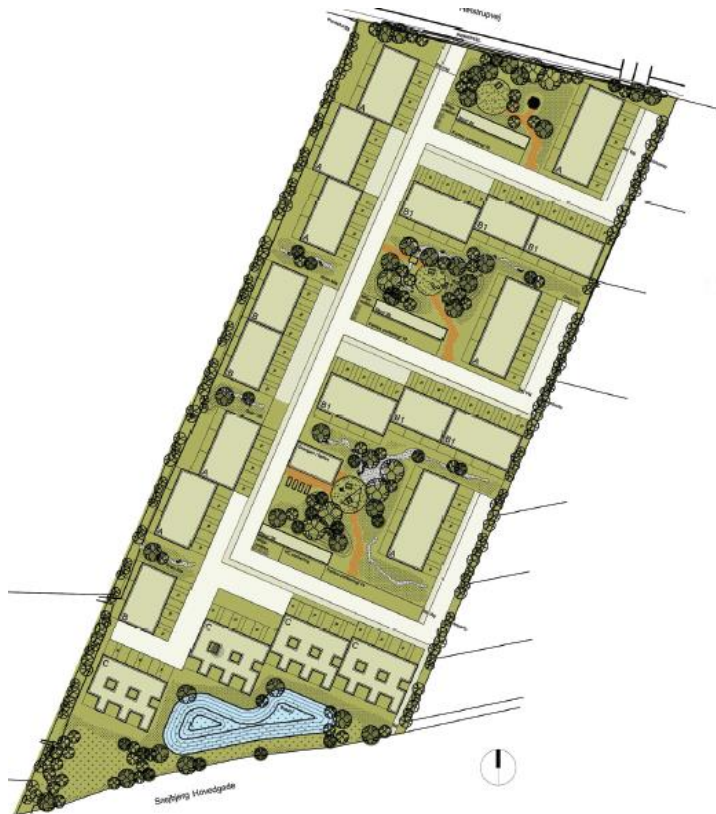
Lokalplanens formål

Det er lokalplanens formål at danne grundlag for udvikling af området fra landbrugsjord til nyt boligområde bestående af tæt-lav bebyggelse. Det betyder, at området skal overføres fra land- til byzone.

Lokalplanens indhold

Lokalplanen er en byggeretsgivende lokalplan, der fastlægger de overordnede rammer for områdets anvendelse og disponering - herunder bestemmelser for placering og udformning af byggeriet samt udendørs opholdsarealer og regnvandshåndtering.

Bebyggelsen må opføres i op til to etager med en maksimal højde på 8,5 meter. Den maksimale bebyggelsesprocent for den enkelte grund fastsættes til 40%.



Dispositionsforslaget af lokalplanområdet

Infrastruktur og nyt vejnavn

Området skal vejbetjenes fra Helstrupvej, hvilket kræver etableringen af en ny sidevej.

Ved endelig vedtagelse af lokalplanen skal der derfor fastlægges et nyt vejnavn for lokalplanområdet.

Lokalplanens bebyggelsesplan disponeres omkring centrale, grønne gårdrum, og derfor foreslår forvaltningen, at der vælges Æblelunden som vejnavn for området.

Herning Kommuneplan

Forslag til lokalplan nr. 51.B9 er ikke i overensstemmelse med Herning Kommuneplan 2021-2032, og der er derfor udarbejdet et forslag til tillæg nr. 54 til Herning Kommuneplan 2021-2032.

Det bemærkes, at Byplan- og Bosætningsudvalget på sit møde har godkendt, at områdets veje navngives Æblelunden.

Byplan- og Bosætningsudvalget indstiller,

- at forslag til lokalplan nr. 51.B9.3 for boligområde mellem Helstrupvej og Snejbjerg Hovedgade foreløbig vedtages.

Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget anbefaler sagen til Byrådet.

Beslutning

Lokalplan nr. 51.B9.3 er foreløbig vedtaget.

Vedlegg

Forslag til lokalplan nr. 51.B9.3 for boligområde mellem Helstrupvej og Snejbjerg Hovedgade

Sak 146: Foreløbig vedtagelse af lokalplan for Erhvervsområde syd for Enggårdvej, Herning

01.02.05-P16-16-23

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
					X		X	X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Byplan- og Bosætningsudvalget behandlede den 22. maj 2023, punkt 62, ny planlægnings sag for udvidelse af virksomhedsområde ved Kæret i Snejbjerg, hvor udvalget besluttede at igangsætte udarbejdelse af et lokalplanforslag, omfattet af kommuneplanramme 51.E3.

Lokalplanen er dels udarbejdet efter et ønske om en udvidelse af eksisterende virksomhed beliggende nord for lokalplanområdet på Kæret 2, dels på baggrund af, at der er opstået behov for lokalplanlagt erhvervsjord i området, da der gennem det seneste årstid har været et ekstraordinært stor salg af erhvervsjord i Snejbjerg.

Lokalplanen har til formål at sikre, at der i området er erhvervsjord, som kan tages i brug relativt hurtigt. Derudover har lokalplanen til formål at sikre områder til vandbassiner, støjvolde og anlæg til ekstremregn.

Forslag til lokalplan 51.E3.2 for Erhvervsområde syd for Ringkøbingvej i Herning indstilles til foreløbig vedtagelse.

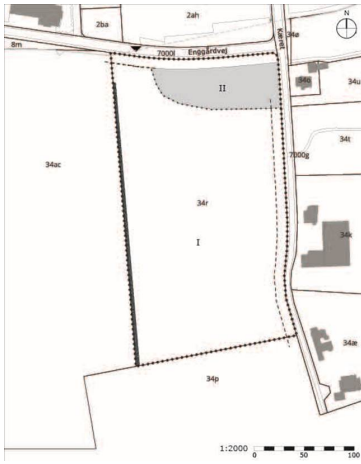
Sagsfremstilling

Forslag til lokalplan 51.E3.2 for Erhvervsområde syd for Ringkøbingvej i Herning omfatter et areal på ca. 7,6 ha beliggende syd for Enggårdvej, vest for Kæret og nord for Dronningens Boulevard. Lokalplanområdet er afgrænset mod øst af det åbne land. Lokalplanområdet er beliggende i landzone og er i dag ubebygget.

Forslag til lokalplantillæg

Lokalplanforslaget giver mulighed for udendørs oplag, erhverv virksomhedsklasse 3 - 5. Derudover giver lokalplanen mulighed for byggeri i højst to etager, med en højde på maksimalt 8,5 meter. Der må ikke bygges nærmere end 5 meter fra vejskel og ny bebyggelse og beplantning skal overholde afstand af 2 gange bebyggelseshøjde/beplantningshøjde til diget, beliggende på den vestlige grænse af lokalplanområdet. Bebyggelsesprocenten for lokalplanområdet som helhed må ikke overstige 50%. Vejadgang til området skal etableres fra Enggårdvej.

Lokalplanen sikrer regnvandsbassin indenfor delområde 2, samt friholdelse af et areal til en åbning af biløb til Tyvkær Bæk, som i dag er rørlagt. En åbning af åen vil medvirke til håndteringen af ekstrem-regnhændelser og fremtidige oversvømmelser. Derudover sikrer lokalplanen indenfor delområde 1, etablering af støjvold mod øst.



Disponering af lokalplanområdet

Herning Kommuneplan

Forslag til lokalplan 51.E.3.2 er i overensstemmelse med Herning Kommuneplan 2021-2032.

Byplan- og Bosætningsudvalget indstiller,

at forslag til lokalplan 51.E3.2 for Erhvervsområde syd for Ringkøbingvej i Herning foreløbig vedtages.

Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget anbefaler sagen til Byrådet.

Beslutning

Lokalplan nr. 51.E3.2 er foreløbig vedtaget.

Vedlegg

Lokalplan nr. 51.E3.2 - Erhvervsområde syd for Ringkøbingvej i Herning

Sak 147: Foreløbig vedtagelse af lokalplan for erhvervsområde nord for Mørupvej, Herning

01.02.05-P16-15-23

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
					X		X	X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Byplan- og Bosætningsudvalget behandlede den 22. maj 2023, punkt 66, ny planlægningssag for erhvervsområde nord for Mørupvej, hvor udvalget besluttede at igangsætte udarbejdelse af et lokalplanforslag, omfattet af kommuneplanramme 14.E15.

Lokalplanen er dels udarbejdet efter et ønske fra en eksisterende virksomhed, der har behov for en udvidelse, beliggende nord for lokalplanområdet Sandagervej 14, dels på baggrund af, at der er opstået behov for lokalplanlagt erhvervsjord i området, da der gennem det seneste årstid har været et ekstraordinært stor salg af erhvervsjord i Snebjerg.

Lokalplanen muliggør udvidelse af én eksisterende virksomhed via en bro over Tyvkær Bæk.

Derudover vil lokalplanen sikre arealer til regnvandsbassiner, et klimatilpasningsprojekt, som sikrer at Tyvkær Bæk kan håndtere den nødvendige vandmængde, således der ikke sker opstuvning af vandet og der sker oversvømmelse af de omkringliggende arealer. Det rekreative område er en del af "Den blå - grønne ring", og er udlagt i lokalplanen til mountainbike rute og rekreative stier.

Forslag til lokalplan 14.E15.3 for Erhvervsområde nord for Mørupvej indstilles til foreløbig vedtagelse.

Sagsfremstilling

Lokalplanen udarbejdes til dels på baggrund af et konkret ønske om udvidelse af en eksisterende virksomhed. Ydermere er baggrunden for lokalplanen, at Herning Kommune har et ønske om mere erhvervsjord til virksomheder med særlige beliggenhedskrav og som er særlig trafikkrævende. Områdets beliggenhed ved to overordnede veje, ønsker Herning Kommune samtidig at udnytte til placering af middelstore virksomheder med særlig pladskrævende varegrupper.

Forslag til lokalplan 14.E15.3 for Erhvervsområde nord for Mørupvej omfatter et areal på ca. 25 ha., der afgrænses af Mørupvej mod syd. I det nordøstlige hjørne gennemskæres lokalplanområdet af Tyvkær Bæk. Lokalplanområdet henligger hovedsagelig som landbrugsareal i dag. Den resterende del er udlagt til rekreativt område i kommuneplanramme 14.R6.

Lokalplanområdet er beliggende i landzone. Indenfor lokalplanområdet ligger en ejendom med beboelse.

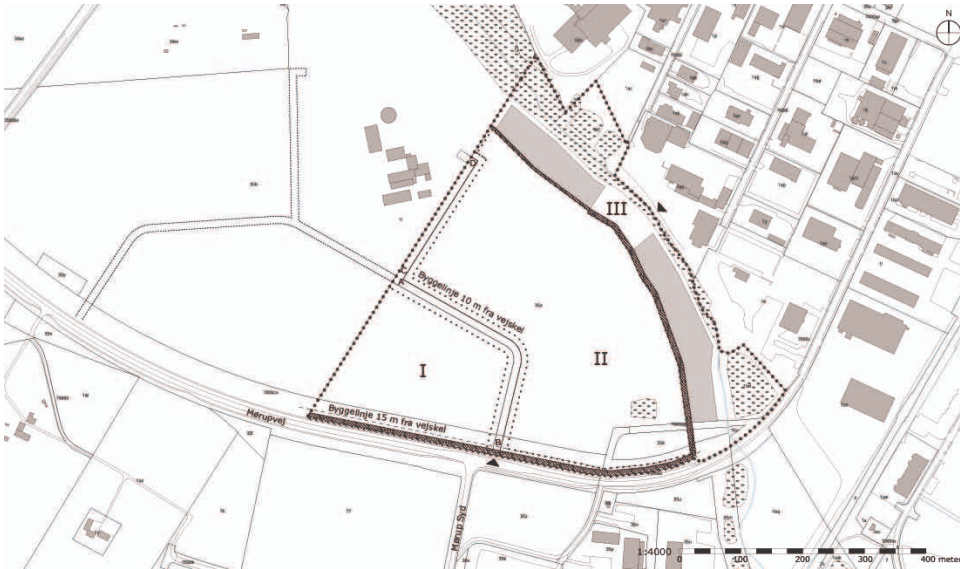
Lokalplanforslag

Bebyggelsesprocenten for lokalplanområdet som helhed må ikke overstige 50%.

Bebyggelse må højst opføres i 8 etager og have en højde på maksimum 16 meter. Bebyggelse skal placeres indtil 15 meter fra skel ved Mørupvej og 10 meter ved interne veje.

Lokalplanen sikrer arealer udlagt til ledningstracéer.

Indenfor delområde 3 muliggør lokalplanen etableringen af én vej fra eksisterende virksomhed nord for lokalplanområdet med lokalplanområdet. Der skal i forbindelse med etableringen af broen sikres en faunapassage, der tager højde for dyr og planter fri passage, samt en rekreativ forbindelse under broen til en sti. I delområde sikres der arealer til regnvandsbassiner og arealer til ekstremregnhændelser.



Disponering af lokalplanområdet

Vejnavn

Miljø-, Infrastruktur- og Naturudvalget vedtog den 20. februar 2023 under dagsordenspunkt 33 "Navngivning af vej ved Mørupvej, Herning", at vejnavne omkring forlængelsen af Mørupvej, skal navngives efter store danske iværksættere og virksomhedsledere. Administrationen foreslår, at vejen i lokalplanens område benævnes Mads Clausens Vej - efter Mads Clausen som bl.a. var en dansk ingeniør, som stiftede Danfoss.

Forslag til lokalplan nr. 14.E15.3 er i overensstemmelse med Herning Kommuneplan 2021-2032.

Det bemærkes, at Byplan- og Bosætningsudvalget på sit møde har godkendt, at områdets vej navngives Mads Clausens Vej.

Byplan- og Bosætningsudvalget indstiller,

at forslag til lokalplan 14.E15.3 for Erhvervsområde nord for Mørupvej foreløbig vedtages.

Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget anbefaler sagen til Byrådet.

Beslutning

Lokalplan nr. 14.E15.3 er foreløbig vedtaget.

Vedlegg

14.E.15.3 - Erhvervsområde nord for Mørupvej

Sak 148: Samling af Blå Kors Varmestue og det øvrige misbrug/udsatte-område

00.30.00-G01-3-22

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
		X	X				X	X

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Den nye varmemestue på Bethaniagade er nu færdigbygget og tages i brug i august / september 2023.

I den forbindelse indstiller administrationen, at ansvaret for driften af Blå Kors Varmestue overgår fra Social- og Sundhedsudvalget til Beskæftigelsesudvalget.

Sagsfremstilling

Historik

I 2018 udarbejdede Social, Sundhed og Beskæftigelse et forslag til ny organisering af opgaveporteføljen i forvaltningen. Forslaget indebar blandt andet en flytning af misbrugs- og udsatteområdet pr. 1. januar 2019 til Beskæftigelsesområdet med henblik på opnåelse af bedre sammenhænge for borgerne.

Forslaget blev behandlet i Social- og Sundhedsudvalget i november og december 2018 og blev godkendt som indstillet - dog således, at stillingtagen til flytning af Blå Kors Varmestue fra Social- og Sundhedsudvalget til Beskæftigelsesudvalget skulle afvente færdiggørelsen af byggeriet af en ny varmemestue på Bethaniagade.

Den nye organisering udløste en ændring af Herning kommunes styrelsesvedtægter. Siden 2019 har Beskæftigelsesudvalgets område omfattet forvaltning af opgaver på misbrugs- og udsatteområdet, herunder *"midlertidig ophold i boformer til personer med særlige personlige problemer, dog undtaget driften af Blå Kors Varmestue, Bethaniagade i Herning"*.

Afgørelser i sager om driften af Blå Kors Varmestue ligger således stadig hos Social- og Sundhedsudvalget.

Driften af Blå Kors Varmestue blev pr. 1. januar 2022 udliciteret til Blå Kors Danmark via en udbudsproces, således at Herning kommune i dag betaler et fast driftstilskud hvert kvartal til Blå Kors.

Fremtidig placering

Byggeriet af den nye varmemestue er nu færdiggjort og tages i brug august / september 2023. Det indstilles derfor, at ansvaret for Blå Kors Varmestue flyttes fra Social- og Sundhedsudvalget til Beskæftigelsesudvalget med virkning fra 1. oktober 2023. En samling af ansvaret for hele misbrugs- og udsatteområdet vil understøtte en fælles prioritering og udvikling af området. I dag vil en ændring af de kontraktlige forhold med Blå Kors Danmark i forhold til f.eks. opsigelse eller ny udbudsproces ligge i Social- og Sundhedsudvalget.

Økonomi

Budgettet for Blå Kors Varmestue er i dag placeret på Serviceområde 13, Handicap og Psykiatri. I budgettet indgår

- Driftstilskud til Blå Kors Danmark for driften af varmemestue og herberg, 5,693 mio. kr. Tilskuddet er fastsat i forbindelse med kommunens udbud af tilbuddet, og pristalsreguleres årligt.
- Indefrosset, overført merforbrug vedrørende varmemestuens drift 2016, -2,279 mio. kr. Merforbruget blev oprindeligt indefrosset i 5 år. I forbindelse med budgetforliget for 2021 blev indgået aftale om, at der

skulle findes en afklaring på det indefrosne merforbrug når byggeriet af den nye varmestue står færdig.

- Statsrefusion mv., -4,018 mio. kr.

Social- og Sundhedsudvalget og Beskæftigelsesudvalget indstiller,

- at ansvaret for Blå Kors Varmestue flyttes fra Social- og Sundhedsudvalget til Beskæftigelsesudvalget med virkning fra 1. oktober 2023
- at proces for ændring af Herning kommunes styrelsesvedtægter igangsættes i byrådet, således at Beskæftigelsesudvalget fremadrettet har ansvar for hele misbrugs- og udsatteområdet
- at der foretages omplacering fra Serviceområde 13 Handicap og Psykiatri til Serviceområde 17 Forsørgelse og Beskæftigelse af ovenstående budget for Blå Kors Varmestue samt tilhørende forbrug med virkning fra 1. januar 2023. De bevillingsmæssige konsekvenser medtages i budgetopfølgningen pr. 31. august 2023
- at forligskredsens aftale om at håndtere det indefrosne merforbrug fra 2016 på 2,279 mio. kr. efter færdiggørelsen af varmestuen drøftes.

Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget anbefaler sagen til Byrådet.
Indstillingens 4. at drøftes af forligskredsen.

Beslutning

Indstillingen er tiltrådt.

Sak 149: Godkendelse af indtægts- og udgiftsbevilling til specialtilbuddene på skoleområdet

17.03.00-P20-1-21

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
	X						X	X

Øvrige sagsbehandlere: Betina Maria Folke

Resume

Herning Kommune/Børn og Læring blev konsortieakkrediteret i det Europæiske Uddannelsesprogram ERASMUS+ i 2021. Børn og Læring modtager i årene 2021-2027 økonomiske midler fra EU til studiebesøg og efteruddannelse i EU for specialtilbuddene på skoleområdet.

Der anmodes om en indtægts- og udgiftsbevilling på 0,4 mio. kr. i 2023.

Sagsfremstilling

Herning Kommune ansøgte i foråret 2021 om en såkaldt akkreditering i det Europæiske Uddannelsesprogram ERASMUS+ på vegne af Børn og Læring. Ansøgningen blev imødekommet. Herning Kommune er fortsat den eneste af Region Midtjyllands kommuner, der er akkrediteret som koordinator for et konsortium af organisationer.

Denne akkreditering betyder, at skoler med specialtilbud i Herning Kommune har mulighed for at få økonomiske midler til studiebesøg og efteruddannelse i de øvrige EU-lande. Desuden kan det forventes, at skoler med tilbud på det specialiserede område i nogle af EU-landene kommer på genbesøg på Herning kommunes skoler.

I ansøgningen fremgik, at skolerne med specialtilbud med denne akkreditering har følgende mål:

- Opkvalificering af ledelse gennem samarbejde med europæiske partnere og eksperter inden for specialundervisningsområdet (ledelses- og forvaltningsniveau).
- Opkvalificering af fagprofessionelle (lærere og pædagoger) gennem samarbejde med europæiske partnere og eksperter inden for specialundervisningsområdet (skoleniveau).
- Højere faglighed sammenholdt med trivsel og mestringssevne hos eleverne.

I løbet af den syvårige akkrediteringsperiode forventes alle skoler med specialtilbud at blive involveret i arbejdet med ovenstående mål og med deltagelse i studiebesøg og efteruddannelse.

Økonomi

I akkrediteringsperioden fra 2021 til 2027 forventes den samlede tildeling at være i størrelsesordenen 1,7 mio. kr. Der ansøges løbende om midlerne, hvorfor den præcise samlede tildeling fortsat ikke er kendt på nuværende tidspunkt.

Den tredje tildeling lyder på 0,4 mio. kr. og forventes at tilgå Herning Kommune i 2023. Tildelingen dækker perioden juni 2023-august 2024.

Der anmodes om en indtægts- og udgiftsbevilling på 0,4 mio. kr. til Serviceområde 12, Folke- og Ungdomsskoler i 2023. Senere anmodes om yderligere indtægts- og udgiftsbevilling, når beløbsstørrelsen for næste tilskudsrate kendes.

Børne- og Familieudvalget indstiller,

at der meddeles en indtægts- og tilsvarende udgiftsbevilling på 0,4 mio. kr. i 2023 på Serviceområde 12, Folke- og ungdomsskoler til studiebesøg og efteruddannelse i EU for specialtilbuddene på skoleområdet.

Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget anbefaler sagen til Byrådet.

Beslutning

Indstillingen er tiltrådt.

Sak 150: Godkendelse af indtægts- og udgiftsbevilling vedr. Pulje til løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn

17.13.00-P20-1-23

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
	X						X	X

Øvrige sagsbehandlere: Anne Winther Wiwe, Karen Engelund, Maria Laibach Halskov Christiansen

Resume

Herning Kommune har fået bevilget 2,3 mio. kr. årligt i 3 år fra Puljen til Løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn, 2023-2025. Puljen udmøntes til i alt 52 kommuner med det formål at løfte fritidspædagogikken gennem ansættelse af mere personale i kommunernes SFO'er. Fordelingen af midler besluttet af den enkelte kommune.

Der anmodes om udgiftsbevilling og tilsvarende indtægtsbevilling på 2,3 mio. kr., og det indstilles, at Børne- og Familieudvalget beslutter fordelingen af midlerne fra Pulje til løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn 2023-2025.

Sagsfremstilling

Midlerne til SFO fordeles efter antallet af sårbare og udsatte børn, der er indskrevet på kommunens skoler i børnehaveklassen til 3. klasse. Midlerne målrettes dermed SFO1 i Herning Kommune. En skole udløser puljemidler, hvis der er minimum 33 % børn, hvor forældrene er berettiget til mindst 80 % økonomisk fripladstilskud efter dagtilbudsloven. Der tildeles ca. 27.900 kr. pr. berettiget barn pr. år.

Midlerne skal anvendes til ekstra personale i SFO. Ved personale forstås pædagoger, særlige ressourcepædagoger, pædagogiske assistenter og pædagogmedhjælpere. Puljemidlerne kan ikke benyttes i skolens undervisningsdel.

Det fremgår af bevillingsbrevet fra Styrelsen for Undervisning og Kvalitet, at Brændgårdskolen og Gullestrup Skole udløser tilskuddet i Herning Kommune. Herningsholmskolens afdeling Holtbjerg fremgår ikke af bevillingsbrevet. Dette skyldes, at skolen kun har et institutionsnummer/en skolekode. Skolens 2 matrikler har samlet set ikke over 33 % elever, hvor forældrene er berettiget til mindst 80 % økonomisk fripladstilskud efter dagtilbudsloven.

Kommunen kan disponere midlerne på tværs af kommunens SFO'er under hensyntagen til puljens formål, ligesom kommunen kan vælge at tilgodese både folkeskoler og fri- og privatskoler. Kommunen anbefales at anvende samme fordelingsnøgle alle 3 år.

Midlerne kan enten tildeles til de skoler, der har udløst puljemidlerne, eller efter andre principper fastlagt af Børne- og Familieudvalget, dog under hensyntagen til puljens formål om at løfte fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn:

1) Fordelingen sker til de to skoler, som har udløst puljemidlerne, og som fremgår af bevillingsbrevet (Brændgårdskolen og Gullestrup Skole). Forslag til fordeling mellem de to skolars SFO'er sker på baggrund af Herning Kommunes egne data for fripladstilskud (se bilag 1).

Brændgårdskolen og Gullestrup skole har tilsammen 62 elever med minimum 80 % økonomisk fripladstilskud. Brændgårdskolens andel af de to skolars samlede antal fripladser er 69 %, hvilket giver en årlig tildeling på 1,595 mio. kr.

Gullestrup skoles andel af de to skolars samlede antal fripladser er 31 %, hvilket giver en årlig tildeling på 0,705 mio. kr.

2) Pengene fordeles på anden vis efter Børne- og Familieudvalgets ønske, dog under hensyntagen til puljen formål om at løfte fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn.

Af bilag 1 fremgår Herning Kommunes data for antallet af elever i 0.-2. klasse med minimum 80 % fripladstilskud i februar 2021. Dette er sat i forhold til skolens elevtal 0.-2. klasse i skoleåret 2020/2021. Dermed opnås data, som er sammenlignelige med de data, som STUK har anvendt som fordelingsnøgle til fordeling mellem kommunerne. Data fra STUK er baseret på 0.-3. klasse, hvilket går på tværs af SFO 1 (0.-2. klasse) og SFO 2 (3.-4. klasse) i Herning Kommune. Derfor målrettes puljen SFO 1.

Økonomi

Undervisningsministeriet bevilger et årligt tilskud på 2,3 mio. kr. i årene 2023-2025. Der anmodes om en indtægts- og tilsvarende udgiftsbevilling for 2023 på 2,3 mio. kr.

Da statens bevillinger er ét-årige, sker udmøntningen af tilskud i 2024 og 2025 med forbehold for, at bevillingerne til puljen opretholdes på finansloven for årene. Såfremt bevillingerne opretholdes på finansloven, vil de bevillingsmæssige konsekvenser for 2024 og 2025 medtages i førstkomende budgetopfølgning i de pågældende år.

Det bemærkes, at Børne- og Familieudvalget på mødet den 16. august 2023 besluttede at tildele midlerne til de to skoler, der har udløst dem.

Philip Vivet kunne ikke tiltræde beslutningen, idet han ønsker en fordeling af midlerne på flere SFO'er.

Børne- og Familieudvalget indstiller,

at der meddeles udgiftsbevilling og tilsvarende indtægtsbevilling til
Serviceområde 12, Folke- og Ungdomsskoler for 2023 på 2,3 mio. kr.

Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget anbefaler sagen til Byrådet, idet der i forbindelse med kommende bevillinger foretages en evaluering og fornyet behandling af fordelingen af midlerne.

Beslutning

Indstillingen er tiltrådt.

Vedlegg

Bilag 1. Herning Kommunes egne data for fripladstilskud 0.-2. kl (SFO1)

Sak 151: Behandling af omgørelsesprocent i Ankestyrelsen 2022

27.69.52-I02-1-23

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
	X	X					X	X

Øvrige sagsbehandlere: Signe L. Eggert-Weber, Jonas Røge

Resume

Social-, Bolig- og Ældreministeriet offentliggør hvert år et Danmarkskort over kommunernes omgørelsesprocenter på socialområdet i sager påklaget til Ankestyrelsen. Danmarkskortet for 2022 er offentliggjort 23. juni 2023.

Byrådet skal behandle Danmarkskortet. Det skal ske inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet offentliggøres (retssikkerhedsloven § 79 b, stk. 1).

Byrådet skal i forbindelse med behandlingen tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan. En eventuel handlingsplan skal pege på tiltag, der styrker den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling (retssikkerhedsloven § 79 b, stk. 2 og 3).

Der indstilles til, at Danmarkskortet over omgørelsesprocenter 2022 tages til efterretning, og at det meddeles Ankestyrelsen, at der ikke iværksættes en handlingsplan.

Sagsfremstilling

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Omgørelsesprocenten viser andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som ændres, ophæves eller hjemvises.

Der er 3 Danmarkskort: Et for socialområdet generelt, et for børnehandicapområdet og et for voksenhandicapområdet.

Kortet for børnehandicapområdet og kortet for voksenhandicapområdet udgør ikke tilsammen det generelle kort. I det generelle kort indgår flere bestemmelser.

Socialområdet generelt

Her indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang. Det vil sige både børneområdet og voksenområdet. Kortet for socialområdet generelt indeholder de bestemmelser, der også indgår i de specifikke danmarkskort for henholdsvis voksenhandicapområdet og børnehandicapområdet. Derudover indgår en række andre bestemmelser på tværs af børne- og voksenområdet. Sager om tvangsmæssige foranstaltninger over for børn og unge (for eksempel tvangsanbringelser) samt tvangsadoption indgår ikke.

På landsplan er omgørelsesprocenten i 2022 37,5 % på socialområdet generelt. I 2021 var omgørelsesprocenten 31,8 % på landsplan.

I forhold til Herning Kommune har Ankestyrelsen i 2022 truffet 105 afgørelser. Omgørelsesprocenten er 34,3 %. I 2021 var omgørelsesprocenten for Herning Kommune 28,2 %. Stigningen i omgørelsesprocenten følger dermed landstendensen.

Tabellen nedenfor viser omgjorte afgørelser. Herunder om der er tale om ændrede/ophævede afgørelser, eller om kommunen er blevet bedt om at behandle sagen på ny. Den viser tallene på landsplan og Herning Kommune samt opdelt på børne- og voksenområdet for det samlede socialområde.

Socialområdet generelt	Afgørelser i alt	Omgjorte afgørelser i alt	Heraf ændret/ophævet afgørelse	Heraf kommunen bedt om at behandle sagen på ny
På landsplan i alt	8.627	3.238 37,5 %	780 9,0 %	2.458 28,5 %
På landsplan voksenområdet	5.177	1.774 34,3 %	343 6,6 %	1.431 27,6 %
På landsplan børneområdet	3.450	1.464 42,4 %	437 12,7 %	1.027 29,8 %
Herning Kommune i alt	105	36 34,3 %	12 11,4 %	24 22,9 %
Herning Kommune voksenområdet	69	24 34,8 %	7 10,1 %	17 24,6 %
Herning Kommune børneområdet	36	12 33,3 %	5 13,9 %	7 19,4 %

Kortet kan ses på Social- og Ældreministeriets hjemmeside:

<https://sm.dk/danmarkskort/2023/jun/omgoerelsesprocenter-paa-socialomraadet-i-2022>

Børnehandicapområdet

Kortet specifikt for børnehandicapområdet omfatter alene følgende paragraffer i serviceloven:

- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40
- Merudgiftsydelse § 41
- Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42- 43
- Personlig hjælp og ledsagelse §§ 44 - 45

På børnehandicapområdet i 2022 var omgørelsesprocenten på landsplan 48,8 %. I 2021 var omgørelsesprocenten 35,8 %.

I forhold til Herning Kommune har Ankestyrelsen i 2022 truffet 25 afgørelser, der vedrører de nævnte paragraffer på børnehandicapområdet. Omgørelsesprocenten er 36,0 %. I 2021 var omgørelsesprocenten 40 %.

Tabellen nedenfor viser omgjorte afgørelser. Herunder om der er tale om ændrede/ophævede afgørelser, eller om kommunen er blevet bedt om at behandle sagen på ny. Den viser tallene på landsplan og Herning Kommune for børnehandicapområdet.

Børnehandicapområdet	Afgørelser i alt	Omgjorte afgørelser i alt	Heraf ændret/ophævet afgørelse	Heraf kommunen bedt om at behandle sagen på ny
På landsplan	1.973	963 48,8 %	207 10,5 %	756 38,3 %
Herning Kommune	25	9	3	6

36,0 % 12,0 % 24,0 %

Kortet kan ses her: <https://sm.dk/danmarkskort/2023/jun/omgoerelsesprocenter-paa-boernehandicapomraadet-i-2022>

Børn og Forebyggelse, Børn og Unge, har i 2022 truffet over 800 afgørelser vedrørende ca. 400 børn i forhold til de omfattede paragraffer.

Voksenhandicapområdet

Kortet specifikt for særlige bestemmelser på voksenhandicapområdet omfatter alene følgende paragraffer i serviceloven:

- Voksne - kontante tilskud § 95
- Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96
- Voksne - ledsageordning § 97
- Voksne - merudgifter § 100

På voksenhandicapområdet i 2022 var omgørelsesprocenten på landsplan på 38,9 %. I 2021 var omgørelsesprocenten 34,3 %.

I forhold til Herning Kommune har Ankestyrelsen i 2022 truffet 11 afgørelser, der vedrører de nævnte paragraffer på voksenhandicapområdet. Omgørelsesprocenten er 27,3 % (3 ud af i alt 11 afgørelser). I 2021 var omgørelsesprocenten 50 % (4 ud af i alt 8 afgørelser).

Tabellen nedenfor viser omgjorte afgørelser. Herunder om der er tale om ændrede/ophævede afgørelser, eller om kommunen er blevet bedt om at behandle sagen på ny. Den viser tallene på landsplan og Herning Kommune for voksenhandicapområdet.

Voksenhandicapområdet	Afgørelser i alt	Omgjorte afgørelser i alt	Heraf ændret/ophævet afgørelse	Heraf kommunen bedt om at behandle sagen på ny
På landsplan	950	370 38,9 %	73 7,7 %	297 31,3 %
Herning Kommune	11	3 27,3 %	0 0,0 %	3 27,3 %

Kortet kan ses her: <https://sm.dk/danmarkskort/2023/jun/omgoerelsesprocenter-paa-voksenhandicapomraadet-i-2022>

Stillingtagen til behov for handlingsplan

Byrådet skal tage stilling til, om der er behov for at lave en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Hvis Byrådet beslutter, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal Ankestyrelsen orienteres om det. Ankestyrelsen kan herefter pålægge kommunen at lave en handlingsplan. Det vil ske, hvis omgørelsesprocenterne på socialområdet og Ankestyrelsens øvrige kendskab til sagsbehandlingen i kommunen tilsiger det.

Der er endnu ingen praksis på området for, hvornår der skal laves en handlingsplan. Der arbejdes løbende med at forbedre kvaliteten i sagsbehandlingen på både børne- og voksenområdet. Omgørelsesprocenten skal ses i forhold til dels det samlede antal sager, Ankestyrelsen har behandlet. Dels det samlede antal afgørelser, kommunen har truffet, herunder også de afgørelser, der ikke klages over.

Handicaprådet behandlede sagen på sit møde den 31. august 2023. Handicaprådet tog orienteringen om omgørelsesprocenter 2022 til efterretning.

Børne- og Familieudvalget samt Social- og Sundhedsudvalget indstiller,

at Danmarkskortet over omgørelsesprocenter 2022 tages til efterretning

at det meddeles Ankestyrelsen, at der ikke iværksættes en handlingsplan.

Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget anbefaler sagen til Byrådet.

Beslutning

Indstillingen er tiltrådt.

Sak 152: Behandling af Ankestyrelsens Børnesagsbarometer 2023

27.69.52-I02-2-23

Kommunikation

DIR	BFU	SOS	BSK	KFU	BYB	MIN	ØKE	BYR
	X						X	X

Øvrige sagsbehandlere: Signe L. Eggers-Weber

Resume

Børnesagsbarometret er en årligt tilbagevendende undersøgelse. Ankestyrelsen ser på, om kommunerne overholder centrale lovkrav i serviceloven, når de behandler sager om udsatte børn og unge. Undersøgelsen omfatter hvert år sager fra en tredjedel af landets kommuner. Sager fra Herning Kommune indgår i Børnesagsbarometer 2023.

Ankestyrelsen beder som noget nyt de deltagende kommuner om at behandle Børnesagsbarometrets resultater på et møde i kommunalbestyrelsen. Det indstilles, at Børnesagsbarometer 2023 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Undersøgelsen

Børnesagsbarometret er en årligt tilbagevendende undersøgelse. Ankestyrelsen ser på, om kommunerne overholder centrale lovkrav i serviceloven, når de behandler sager om udsatte børn og unge. Undersøgelsen omfatter hvert år sager fra en tredjedel af landets kommuner. Herning Kommune indgår i Børnesagsbarometer 2023 med 31 sager.

Undersøgelsen fokuserer alene på den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen. Den belyser ikke den socialfaglige kvalitet. Stikprøven af sager fra hver enkelt kommune er for lille til, at resultaterne for hver kommune kan generaliseres til alle kommunens sager inden for de udvalgte sagstyper. For hver kommune giver undersøgelsen indblik i den juridiske kvalitet i de konkrete sager, som Ankestyrelsen har gennemgået.

Undersøgelsen handler om sager, hvor kommunerne har truffet afgørelse om foranstaltning efter servicelovens § 52 om enten familiebehandling eller anbringelse. Fokus er på kommunernes sagsbehandling inden for fire områder:

- Faglig udredning
- Inddragelse
- Valg af relevant indsats
- Opfølgning

Et tilbagevendende tema er desuden kommunernes håndtering af underretninger. Det vil sige en henvendelse til kommunen, hvor der udtrykkes bekymring for, at et barn eller en ung måske har behov for særlig støtte.

Børnesagsbarometer 2023 viser blandt andet:

- at reglerne om at udarbejde en børnefaglig undersøgelse er overholdt i 72 procent af sagerne.
- at reglerne om en børnesamtale forud for afgørelsen er overholdt i 61 procent af sagerne.
- at reglerne om at udarbejde en handleplan, som handler om den aktuelle foranstaltning, er overholdt i 83 procent af sagerne.
- at kravene til opfølgning inden for de første tre måneder efter at have iværksat en foranstaltning er opfyldt i 70 procent af sagerne.

- at kommunerne i 96 procent af sagerne fra barometret i 2023 har foretaget en 24 timers vurdering af, om der var behov for at iværksætte akutte foranstaltninger, sådan som loven foreskriver.
- at kommunerne i 43 procent af sagerne fra barometret i 2023 har overholdt kravet om genvurdering af underretninger i sager, hvor der allerede er iværksat en foranstaltning.

Hernings resultater

Resultaterne for Herning sammenlignet med de deltagende kommuners gennemsnit i alt fremgår af nedenstående tabeller. Antallet af sager fra Herning, som statistikkerne er beregnet på, er mellem 6 og 31.

1. Faglig udredning: Er der udarbejdet en børnefaglig undersøgelse eller en opdatering, der vedrører de aktuelle forhold jf. § 50?

	Ja	Nej, men lovlig grund	Nej
Herning (24 sager)	58%	29%	13%
Deltagende kommuner i alt	63%	9%	28%

2. Faglig udredning: Er 4-måneders fristen for at afslutte den børnefaglige undersøgelse overholdt, jf. § 50, stk. 7?

	Ja	Nej, men lovlig grund	Nej
Herning (6 sager)	17%	17%	67%
Deltagende kommuner i alt	32%	2%	66%

3. Faglig udredning: Er der udarbejdet en begrundet stillingtagen på baggrund af den børnefaglige undersøgelse, jf. § 50, stk. 6?

	Ja	Nej
Herning (14 sager)	93%	7%
Deltagende kommuner i alt	98%	2%

4. Faglig udredning: Er den børnefaglige undersøgelse eller opdatering afsluttet, inden kommunen har truffet afgørelsen?

	Ja	Nej, men lovlig grund	Nej
Herning (14 sager)	43%	29%	29%
Deltagende kommuner i alt	65%	21%	15%

5. Inddragelse: Er kravet om samtale med barnet eller den unge som led i den børnefaglige undersøgelse overholdt, jf. § 50, stk. 3?

	Ja	Nej
Herning (14 sager)	100%	0%
Deltagende kommuner i alt	98%	2%

6. Inddragelse: Fremgår der oplysninger fra forældremyndighedsindehaver(e) i den børnefaglige undersøgelse?

	Ja	Nej
Herning (14 sager)	93%	7%
Deltagende kommuner i alt	95%	5%

7. Inddragelse: Er kravet om børnesamtalen forud for afgørelsen overholdt, jf. § 48?

	Ja	Nej
Herning (29 sager)	62%	38%
Deltagende kommuner i alt	61%	39%

8. Inddragelse: Har kommunen været i kontakt med barnet/den unge inden for de første tre måneder efter iværksættelse af foranstaltning?

	Ja	Nej, men kan begrunde	Nej
Herning (16 sager)	69%	0%	31%
Deltagende kommuner i alt	52%	15%	33%

9. Valg af indsats: Er der udarbejdet en handleplan for den aktuelle foranstaltning, jf. § 140?

	Ja	Nej, men lovlig grund	Nej
Herning (31 sager)	68%	0%	32%
Deltagende kommuner i alt	82%	1%	17%

10. Valg af indsats: Angiver handleplanen, hvilken indsats der er nødvendig for at opnå formålet, jf. § 140, stk. 3?

	Ja	Nej
Herning (21 sager)	90%	10%
Deltagende kommuner i alt	99%	1%

11. Opfølgning: Er kravet om opfølgning inden for de første tre måneder efter iværksættelse af foranstaltningen overholdt, jf. § 70, stk. 1?

	Ja	Nej
Herning (16 sager)	69%	31%
Deltagende kommuner i alt	70%	30%

Opfølgning på undersøgelsen

Ankestyrelsen beder som noget nyt de deltagende kommuner om at behandle Børnesagsbarometrets resultater på et møde i kommunalbestyrelsen.

Det kommunale og regionale tilsyn med kommunerne i Ankestyrelsen vil følge op på undersøgelsens resultater. Ankestyrelsen tilbyder desuden de kommuner, der har været en del af Børnesagsbarometret 2023, en gennemgang af den enkelte kommunes resultater med henblik på læring. Derudover tilbyder Ankestyrelsen yderligere læringsaktiviteter, der er rettet mod at styrke kommunernes sagsbehandlingskvalitet på området for udsatte børn og unge.

På baggrund af de ændrede regler i barnets lov vil der blive udarbejdet et nyt koncept for Børnesagsbarometret. Børn og Forebyggelse går i dialog med Ankestyrelsen om styrket kvalitet i sagsbehandlingen med fokus på overgangen til barnets lov.

Børne- og Familieudvalget indstiller,

at Børnesagsbarometer 2023 tages til efterretning.

Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget anbefaler sagen til Byrådet.

Beslutning

Indstillingen er tiltrådt.

Vedlegg

Børnesagsbarometret 2023

Sak 153: Lukket: Køb af ejendom i Herning

13.06.01-P27-1-23

Sak 154: Lukket: Salg af brugsret

82.02.00-G14-1-23