

REFERAT Handicaprådet d. 03-04-2025

Mødedato Torsdag d. 03. april 2025 kl. 16:00

Mødested C3.40

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om Kapacitetsplan for Handicap og Psykiatri 2025-2029.....	4
Orientering om ændring af serviceniveau på Bofællesskabet Lindegårdsvej.....	6
Orientering om aftale vedr. relationel velfærd.....	9
Beslutning vedr. Juniormesterlære i Herning Kommune.....	13
Drøftelse af STU-tilbud til unge med funktionsnedsættelser og plejebehov.....	15
Beredskab i Herning Kommunes døgntilbud.....	17
Meddelelser fra formanden.....	18
Meddelelser fra andre.....	19
Eventuelt.....	20

Punkt 13: Godkendelse af dagsorden

27.69.48-G01-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Sagsbehandler: Pernille Bertel

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Indstillingen er tiltrådt.

Punkt 14: Orientering om Kapacitetsplan for Handicap og Psykiatri 2025-2029

27.00.00-P05-2-25

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Sagsbehandler: Mie Klarsø

Øvrige sagsbehandlere: Steen Holk Bank

Resume

Herning Kommunes Social- og Sundhedsudvalg godkendte den 18. september 2024 en ny udviklingsplan for handicap- og psykiatriområdet. Udviklingsplanen indeholder fem spor, som sætter retning for udvikling af området i perioden 2025-2029. Det indgår i udviklingsplanens spor 1, at "Handicap og Psykiatri vil lave en 5-årig kapacitetsplan, der tydeliggør behovet for døgnkapacitet med tilsvarende dagtilbudskapacitet".

Forvaltningens forslag til en kapacitetsplan for Handicap og Psykiatri blev forelagt Social- og Sundhedsudvalget til godkendelse på mødet den 5. marts 2025.

Social- og Sundhedsudvalget besluttede at sende sagen til orientering i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Herning Kommunes Social- og Sundhedsudvalg godkendte den 18. september 2024 en ny udviklingsplan for handicap- og psykiatriområdet. Udviklingsplanen har et tydeligt afsæt i anbefalingerne i den rapport, som Ekspertudvalget på Socialområdet udgav i april 2014.

Med godkendelsen af Handicap og Psykiatris udviklingsplan for årene 2025-2029 er det besluttet, at kapaciteten i Handicap og Psykiatris egne tilbud skal udvikles, så flere herningborgere kan få deres tilbud i kommunens egne tilbud. At Handicap og Psykiatri har den rette og tilstrækkelige kapacitet er en forudsætning for at Handicap og Psykiatri når de mål, som er sat i udviklingsplanen.

Med det afsæt har forvaltningen udarbejdet et forslag til en kapacitetsplan for Handicap og Psykiatri for perioden 2025-2029. Planen omhandler pladser i botilbud og dagtilbud, som drives af Handicap og Psykiatri.

I kapacitetsplanen beskrives den eksisterende kapacitet i Handicap og Psykiatri og udviklingen i forbruget af interne og eksterne pladser i perioden 2014-2024. Desuden præsenteres to prognoser for den fremtidige udvikling i kapacitetsbehovet.

- Prognose 1 er en fremskrivning af udviklingen i den nationale kapacitet 2018-2023. Prognosen indikerer et behov for at udvide boligkapaciteten i Handicap og Psykiatri med fire pladser.
- Prognose 2 er en fremskrivning af Handicap og Psykiatris omlægning fra eksterne til interne pladser i 2020-2024. Prognosen indikerer et behov for at udvide boligkapaciteten i Handicap og Psykiatri med 39 pladser, ud over de fire pladser i prognose 1.

Med afsæt i de to prognoser fremsætter forvaltningen følgende anbefalinger for perioden 2025-2029:

1. Udvidelse af boligkapaciteten med i alt 43 pladser
2. Udvidelse af dagtilbudskapaciteten i takt med boligkapaciteten

Anbefaling 1: Udvidelse af boligkapaciteten med i alt 43 pladser

Det anbefales, at der investeres i en udvidelse af boligkapaciteten i Handicap og Psykiatri med i alt 43 pladser i 2025-2029, dvs. fire pladser med afsæt i prognose 1 plus 39 pladser med afsæt i prognose 2.

Kapacitetsudvidelserne skabes gennem etablering af nye pladser, evt. som udvidelser af eksisterende tilbud, eller ved etablering af nye tilbud i eksisterende bygninger, for eksempel på Nørrevænget i Vildbjerg.

Et erfaringsbaseret overslag indikerer, at gennemsnitsudgifterne til etablering af boliger på 70-85 m² beløber sig til 1,53 -1,85 mio. kr. pr bolig. Hertil kommer udgifter til servicearealer og inventar.

Det skal bemærkes, at der i finansieringen af konkrete anlægsprojekter må tages højde for udsving i udgifterne til byggegrund, konjunktursvingninger, samt udbud og efterspørgsel på materialer, arbejdskraft m.v.

Konkret anbefales disse udvidelser af boligkapaciteten i Handicap og Psykiatri i 2025-2029:

- Midlertidige pladser på psykiatriområdet (pladserne er aktuelt i projekteringsfasen)
- Længerevarende pladser til borgere med særligt komplekse problemstillinger
- Længerevarende pladser på handicapområdet.

Anbefaling 2: Udvidelse af dagtilbudskapaciteten

Når borgere visiteres til et botilbud, har de oftest også behov for og krav på et dagtilbud. Det anbefales derfor, at der i takt med udvidelsen af boligkapaciteten sikres midler til, at der kan ske den nødvendige udvidelse af kapaciteten i Handicap og Psykiatri dagtilbud.

Det konkrete behov for eventuelt at opføre nyt dagtilbud afhænger af, hvordan boligkapaciteten udvides.

Et erfaringsbaseret overslag indikerer, at gennemsnitsudgifterne til etablering af lokaler til dagtilbud beløber sig til 0,5-0,8 mio. kr. pr plads. Hertil kommer udgifter til inventar.

Økonomi

Finansiering af de anbefalede kapacitetsudvidelser til boliger og dagtilbud vurderes at medføre en samlet anlægsudgift mellem 87 og 114 mio. kr. i årene 2025-2029, heraf:

- Anlægsudgift til kapacitetsudvidelser af botilbud: mellem 65 og 80 mio. kr.
- Anlægsudgift til kapacitetsudvidelser af dagtilbud: mellem 22 og 34 mio. kr.

Handicap og Psykiatri har en årlig investeringspulje til anlæg på 4,2 mio. kr., som kan dække en del af finansieringen af den kapacitetsudvidelse, som anbefales i kapacitetsplanen.

I 2025-2026 forventes investeringspuljen anvendt til etablering af nye midlertidige pladser på psykiatriområdet. Social- og Sundhedsudvalget blev præsenteret for et ideoplæg til disse midlertidige pladser på udvalgets møde den 21. august 2024 (punkt 59). Derfor indgår disse pladser i kapacitetsplanens konkrete anbefalinger.

Social- og Sundhedsudvalget godkendte på mødet den 5. marts 2025

at det fremlagte forslag til en kapacitetsplan for Handicap og Psykiatri godkendes

at kapacitetsplanens anbefalinger opdateres en gang årligt og forelægges Social- og Sundhedsudvalget

at sagen videresendes til orientering i Handicaprådet.

Indstilling

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

Bilag

Handicap og Psykiatri Kapacitetsplan 2025-2029 - godkendt i SOS, 5

Punkt 15: Orientering om ændring af serviceniveau på Bofællesskabet Lindegårdsvej

27.03.08-P19-1-24

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Sagsbehandler: Mie Klarsø

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Beboerne i Bofællesskabet Lindegårdsvej vil fremover få brug for støtte i flere af døgnets timer, end det aktuelle serviceniveau giver mulighed for. Derfor blev der på Social- og Sundhedsudvalgets møde den 29. januar 2025 (punkt 2) fremsat forslag om ændring af serviceniveauet således, at medarbejderne kan give støtte hele døgnet til de beboere, som har brug for det.

Forslaget taler ind i Handicap og Psykiatri Udviklingsplan 2025-2029, som fremhæver behovet for døgnkapacitet i kommunens egne tilbud.

Social- og Sundhedsudvalget godkendte forslaget og sendte sagen til orientering i Handicaprådet med nedenstående dagsorden.

Sagsfremstilling

Bofællesskabet Lindegårdsvej er en del af Bo- og Støttecenter Herning. Tilbuddet har ni pladser og tre medarbejdere.

Lindegårdsvej er etableret som et botilbud med hjemmel i almenboliglovens § 105, stk. 2, og støtten leveres som socialfaglig støtte efter servicelovens § 85. Tilbuddet blev oprettet i 2008. Tilbuddet er ikke aften- og natdækket.

Tilbuddets målgruppe er borgere med udviklingshandicap. Aktuelt er der seks beboere fra Herning Kommune, én er fra en anden kommune, og to ledige pladser. De nuværende beboere er mellem 30 og 82 år. Alle beboerne har dagtilbud på Tre Birke eller Aktivitetshuset.

Hidtil har nogle beboere haft brug for en del støtte i hverdagen, mens andre har klaret sig med mindre støtte. Vi ser imidlertid ind i en udvikling i beboernes støttebehov, fx aldersbetinget funktionstab, som betyder, at nogle af dem fremover får behov for støtte hele døgnet.

Forslag om ændring af serviceniveau

For at imødekomme beboernes nye støttebehov foreslår forvaltningen, at serviceniveauet for Bofællesskabet Lindegårdsvej ændres, så det bliver muligt at give borgerne den støtte, de hver især har brug for hele døgnet.

Ændringen betyder, at målgruppen for Bofællesskabet Lindegårdsvej fremover kan være borgere, som har både behov for både pædagogisk støtte og personlig pleje. Bygningen egner sig ikke til borgere med længerevarende, komplekse plejebehov. Derfor vil målgruppen for Bofællesskabet Lindegårdsvej frem over være borgere med behov for pædagogisk støtte og enten længerevarende lette plejebehov eller kortvarige komplekse plejebehov. Hvis borgernes plejebehov overstiger det, som er muligt at imødekomme i Bofællesskabet Lindegårdsvej, skal borgerne tilbydes en bolig i et andet tilbud.

Trinvis udvikling af døgndækningen

Forvaltningen har udarbejdet to forskellige trin/modeller for døgndækning, som adskiller sig ift. om tilbuddet har sovende eller vågen nattevagt.

Trin 1

Forvaltningen foreslår en ændring af serviceniveauet, som indebærer, at der implementeres døgndækning på trin 1, som indebærer, at Lindegårdsvej fremover bliver bemandet af én medarbejder i tidsrummet 7.00-23.00 samt én nattevagt i tidsrummet 23.00-7.00.

Aktuelt serviceniveau:

- Alle 9 pladser - Støtte i dagtimerne: takst 676 kr. pr døgn

Forslag om ændret serviceniveau på trin 1, med en differentiering af taksten, som afspejler, at det aktuelt ikke er alle beboere, som har behov for støtte hele døgnet:

- 4 pladser - Støtte i dag og aften: takst ca. 786 kr. pr døgn
- 5 pladser - Støtte hele døgnet: takst ca. 1.464 kr. pr døgn

Den døgndækkede takst er på niveau med taksten på Bofællesskabet Tietgensgade, som er et lignende døgndækket tilbud i Bo- og Støttecenter Herning. At der sker en differentiering i taksten, er ikke særligt for Lindegårdsvej; der er også differentierede takster i en del af Handicap og Psykiatri's øvrige tilbud, hvilket afspejler beboernes forskellige støttebehov inden for samme botilbud eller bofællesskab.

Trin 2

Forvaltningen foreslår også, at der på sigt implementeres døgndækning på trin 2, som indebærer en vågen nattevagt, og at det sker, når beboernes behov nødvendiggør det, i takt med at beboerne bliver ældre og flere får øget støtte- og plejebehov hele døgnet.

Forvaltningen foreslår, at der på nuværende tidspunkt ikke træffes beslutning om et mere omfattende serviceniveau end beskrevet i trin 1 og 2 på Lindegårdsvej. Det skyldes dels, at det ikke er økonomisk rentabelt, sammenlignet med andre døgndækkede tilbud i Handicap og Psykiatri, dels at bygningen ikke er egnet til borgere med et mere omfattende støttebehov.

Bemærkninger til ændring af serviceniveauet

Forvaltningen vurderer, at en ændring af serviceniveauet vil være den bedste løsning i forhold til beboernes øgede støttebehov - både menneskeligt, fagligt og økonomisk. Alternativt, hvis serviceniveauet fastholdes, vil beboere have behov for at blive visiteret til pladser i andre tilbud med døgnstøtte - tilbud som Handicap og Psykiatri aktuelt ikke råder over.

En ændring af serviceniveauet vil desuden understøtte ambitionerne i Handicap og Psykiatri's Udviklingsplan 2025-2029, om at øge døgnkapaciteten i Handicap og Psykiatri's tilbud, så kommunens borgere kan få den støtte, de har brug for i kommunens egne tilbud og bevare kontakten til familie og venner.

Takststigningen gør det vanskeligere at leve op til de aftaler om takstreduktioner, som indgår i styringsaftalen for kommunale og regionale tilbud i den midtjyske region.

Dialog med beboere, pårørende og medarbejdere

Handicap og Psykiatri har startet dialogen beboere og pårørende om forslaget om en ændring i døgndækningen på Lindegårdsvej i foråret 2023. I forbindelse med at forslaget nu fremsættes til politisk behandling er der fulgt op på dialogen med beboere og pårørende, så de er orienteret om de mulige ændringer i bemandingen af bofællesskabet.

Forslaget er også drøftet med de tre medarbejdere, som i dag er ansat på Lindegårdsvej, og er behandlet i Bo- og Støttecenter Hernings LokalMED.

Tidsplan

Ændringen i serviceniveauet forventes tidligst at kunne træde i kraft den 1. juni 2025.

Forud for ændringen er der dels behov for ansættelse af 3-4 nye medarbejdere, dels afklaring af ændringerne for de nuværende medarbejdere.

Økonomi

På trin 1 vil det ændrede serviceniveau medføre en årlig merudgift på 1,5 mio. kr. (2025-prisniveau, som finansieres indenfor Serviceområde 13, Handicap og Psykiatri. Budgettet for Bofællesskabet Lindegårdsvej udvides fra 2 mio. kr. til 3,5 mio. kr. årligt.

På trin 2 vil det ændrede serviceniveau medføre en yderligere årlig merudgift på 0,4 mio. kr. (2025-prisniveau), som finansieres indenfor Serviceområde 13, Handicap og Psykiatri.

Social- og Sundhedsudvalget vedtog på møde den 29. januar 2025,

at forslag om ændret serviceniveau på Bofællesskabet Lindegårdsvej godkendes at der implementeres døgndækning på trin 1 snarest muligt

at der implementeres døgndækning på trin 2, når beboernes behov gør det nødvendigt

at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Indstilling

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

Punkt 16: Orientering om aftale vedr. relationel velfærd

34.00.00-P20-2-24

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Sagsbehandler: Grethe Wilmoes

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Børne- og Familieudvalget blev på møde i december (punkt 144) orienteret om proces for social investering i Relationel Velfærd. Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget behandlede på mødet den 24. februar (punkt 42) en sag om mulige tværgående principper angående sociale investeringer med henblik på at sikre økonomisk gennemførelse.?

Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget og Børne- og Familieudvalget tiltrådte på fælles møde den 17. marts (punkt 62 / punkt 28), at aftalen om effektinvestering i Relationel Velfærd godkendes – og godkender model 1 for afdækning af risiko, idet der i alt afsættes to mio. kr. til risikoafdækning - finansieret med 1,6 mio. kr. som angivet og 0,4 mio. kr. fra mindreforbrug på Serviceområde 20 Administration i 2024, som herefter tilvejebringes i udvalgets overførselssag. De to mio. kr. afsættes på Serviceområde 16 Børn og Unge. Sagen behandles af Byrådet den 25. marts 2025.

I forlængelse heraf orienteres om aftale om etablering af en social effektinvestering i Relationel Velfærd. Aftalens parter er Herning Kommune, Den Sociale Kapitalfond og RELATION.dk.

Implementering af Relationel Velfærd på serviceområde 16, Børn og Familie, sker med understøttelse fra RELATION.dk, som finansieres af Den Sociale Kapitalfond. Der er aftalt fem temaer for mulig effekt. Konstruktionen bygger på incitament til succes hos alle partnere: Såfremt effekten opnås, skal Herning Kommune tilbagebetale udgifterne til implementering inkl. en bonus. Hvis der ikke opnås effekt i henhold til initiativet, sker ingen betaling fra kommunen. Hvis serviceområde 16, Børn og Familie har succes med Relationel Velfærd, vil effekten for kommunen også ses ud over aftaleperioden. Tilsvarende forventes effekten at kunne ses på øvrige sociale serviceområder over tid.

Hvis planen godkendes, vil implementering af Relationel Velfærd begynde i maj 2025. Aftaleperioden strækker fra 2026 til 2028.

Sagsfremstilling

Den faglige ambition med Relationel Velfærd er at skabe bedre rammer for en tidlig helhedsorienteret indsats. Hjælpen skal i højere grad tilrettelægges sammen med familierne og i mindre grad for familien. Familierne skal kunne se sig ind i de løsninger, der peges på. Formålet er, at børn og familier i højere grad kan få den hjælp, de ønsker, når de har brug for den. En bærende søjle i Relationel Velfærd er, at børn og forældre systematisk og løbende giver de fagprofessionelle feedback på, hvordan de oplever sig hørt, forstået og hjulpet. Målet er at forebygge, at udfordringer vokser sig større og dermed dyrere.

Relationel Velfærd er mest af alt en tilgang til mødet med borgerne. Det er ikke en metode, men en generel måde at arbejde og tænke socialfagligt på. Derfor er implementeringsarbejdet omfangsrigt og skal ses over tid. Relationel Velfærd som tilgang "bygger ovenpå" den aktuelle Samarbejdsmodel på børne- og ungeområdet. Samarbejdsmodellen består fortsat. Centralt i Relationel Velfærd er et tæt samarbejde på tværs af fagprofessionelle aktører og et tæt samarbejde med familierne. Medarbejderne skal i højere grad arbejde, hvor børn og familier har deres hverdag. Relationel Velfærd rummer på den måde også et tættere samarbejde mellem almenområdet og socialområdet om at understøtte familier med børn i dagtilbud og skoler. Erfaringer fra andre kommuner viser, at en relationelt baseret indsats, som Relationel Velfærd, har en stærk forebyggende effekt, idet den reducerer behovet for indgribende foranstaltninger og skaber mere bæredygtige løsninger for både familier og samfund.

En af gevinsterne i samarbejdet med Den Sociale Kapitalfond (SKF) er, at de - udover risikovillig kapital - bidrager med en systemisk tilgang til partnerskaber, effektmåling og løbende implementering for at sikre de bedst mulige effekter.

Gevinsten ved at samarbejde med RELATION.dk er, at de bidrager til en klar systematik i arbejdet med Relationel Velfærd, herunder løbende supervision og tilpasning samt tolkning af den kontinuerligere feedback fra borgerne. Tilsammen tilføres udviklingsarbejdet langt flere "muskler", end området selv kan mobilisere.

De to fonde er gensidigt afhængige/motiveret for at opnå de bedste resultater: Hvis effekten ikke opnås, taber SKF sin investerede kapital samt muligheden for at få et finansielt afkast. RELATION.dk vil udelukkende få dækket sine omkostninger. Det er betydningsfuldt for processen og øger robustheden i et flerårigt forløb. En væsentlig sideeffekt er troen på, at samarbejdet med en ekstern investor som SKF skærper det interne resultatfokus. Der er tiltro til, at det eksterne samarbejde i denne case gør området dygtigere på flere niveauer.

Det centrale i forhandlingerne med SKF har været et acceptabelt niveau af risiko på begge sider af bordet. Investeringen er isoleret til et enkelt serviceområde, Serviceområde 16, Børn og Familie. Det er et område, der over årene har været økonomisk presset, og hvor presset forventes at være vedvarende.

Aftalens præmis er, at succes kan tilskrives Relationel Velfærd. Der er enighed om fem succeskriterier, der kan føre til gevinstbetaling:

1. Fald i udgifter til foranstaltninger på det samlede regnskab for myndighed (renset for punkt 2 og 3)
2. Fald i udgifter til forsørgelse til forældre (tabt arbejdsfortjeneste)
3. Fald i antal sager, der får egne ambulante indsatser
4. Udvikling af udgifter pr. indbygger på området sammenlignet med gennemsnittet på landsplan
5. Borgernes oplevelse af serviceniveauet (dels anbringelser med tvang, dels borgerevaluering på app)

Alle fem kriterier indikerer, at indsatsen har en positiv effekt på området. Det er dog ikke sikkert, at den positive effekt kan kapitaliseres ved, at et mindreforbrug på serviceområde 16 opstår til at finansiere gevinstbetaling. Eller sagt på en anden måde: Budgettet for serviceområde 16 øges ikke af, at Hernings udgifter stiger forholdsmæssigt mindre end landsgennemsnittet, hvis udgifterne stadig overstiger budgettet. Tilsvarende øges budgettet ikke i sig selv i kraft af, at borgerne oplever sig hørt, forstået og hjulpet.

Økonomi

Indsats og aftaleperiode

Det forventede investeringsbeløb forventes at være 4 mio. kr. Pengene betaler RELATION.dk's indsatser til? efteruddannelsen af medarbejdere i Relationel Velfærd. Beløbet dækker RELATION.dk's udgifter. Investeringscasen kan i forhold til et optimalt resultat beløbe sig til 5,6 mio. kr. De 1,6 mio. kr. Herning Kommune maksimalt kan komme til at betale "mere" skal ses i sammenhæng med dels, at den eksterne part bærer risikoen for værdien af at investere 4 mio. kr. i Relationel Velfærd, dels at investeringsbeløbet ikke indeholder et forventet overskud, da dette først udbetales, såfremt der realiseres gode effekter, dels den knowhow og goodwill, samarbejdet genererer.

Indsatsen forventes at begynde i maj 2025, og investeringsperioden løber fra 2026 til 2028. Hvert år, når regnskabsdata fra det foregående år foreligger, udarbejdes en opgørelse over succeskriterierne for at vurdere, om de aftalte resultater er nået, og hvor stor en tilbagebetaling, det udløser.

For at fastholde incitamentet i hele perioden er der fastsat et maksimalt beløb, som hvert succeskriterium kan udløse årligt.

Succeskriterier og økonomiske rammer

1. Fald i udgifter til foranstaltninger i myndighedens samlede regnskab

- Måles som et fald i udgifter sammenlignet med det foregående år, der fungerer som baseline.
- Eventuelle udfordringer, for eksempel hvis samme personer indgår i andre investeringscases, kan isoleres fra opgørelsen.
- Renset for punkt 2 og 3.
- Maksimal udbetaling: 5,58 mio. kr. i hele perioden.

2. Fald i udgifter til forsørgelse af forældre (tabt arbejdsfortjeneste)

- Samme målemetode som punkt 1.
- Maksimal udbetaling: 2 mio. kr. i hele perioden (efter statsrefusion på 50 %).

3. Fald i antal sager med ambulante indsatser fra BF Ambulante (egne indsatser fra Markedspladsen)

- Måles som et fald i sager sammenlignet med det foregående år.
- Pris pr. sag beregnes ud fra gennemsnittet i perioden 2022-2024
- Maksimal udbetaling: 3 mio. kr. i hele perioden.

Succeskriterier 1, 2 og 3 kan samlet maksimalt udløse 2 mio. kr. pr. år.

4. Udvikling i udgifter pr. indbygger sammenlignet med landsgennemsnittet

- Måles som et fald i udgiftsudviklingen i Herning i forhold til resten af landet.
- Maksimal udbetaling: 1 mio. kr. i hele perioden.

5. Borgernes oplevelse af serviceniveauet

- To delmål:
 1. Fald i antallet af tvangsanbringelser sammenlignet med året før.
 2. Forældrenes vurdering af serviceniveauet via en app udviklet til formålet.
- Maksimal udbetaling: 1 mio. kr. i hele perioden.

Succeskriterier 4 og 5 kan samlet maksimalt udløse 0,66 mio. kr. pr. år.

Øvrige bemærkninger:

- Alle succeskriterier tilsammen kan maksimalt udløse 5,58 mio. kr. over hele måleperioden.
- Alle beløb i succeskriterierne vil blive indekseret for at korrigere for pris og lønudvikling.
- Succeskriterier 1, 2 og 3 kan helt eller delvist kapitaliseres på serviceområde 16, hvis effekten opnås.
- Succeskriterier 4 og 5 kan derimod ikke umiddelbart kapitaliseres.

Udtrykket at *succeskriterier ikke kan kapitaliseres*, betyder, at de ikke direkte kan omsættes til økonomiske besparelser i budgettet på en måde, der giver økonomisk råderum. Der vil i så fald være behov for en alternativ finansieringsløsning.

Risikoafdækning og gevinsthåndtering

Princippet med en social investering er, at en ekstern investor bærer den økonomiske risiko. Det betyder, at Herning Kommune kun skal betale, hvis der opnås relevant effekt.

Som det fremgår ovenfor, anvendes såkaldte ”indikatorer” til at vurdere, hvad gevinstbetalingen skal være. Indikatorerne udtrykker sandsynlighed for, at indsatsen har haft effekt.??

Hovedscenariet er, at det er en god idé at investere forebyggende. Både for borgerne i fokus og for kommunens økonomi.

For kommunens vedkommende effektueres en investering, når der både er en klar formodning og et solidt grundlag for, at den værdiskabelse, der kommer ud af investeringen mindst står mål med kommunens gevinstbetaling. Men også, at der langt henad vejen er mulighed for, at vi som kommune kan kapitalisere og selv høste gevinster over en årrække, som modsvarer værdiskabelsen for kommunen. Ofte i form af en kommunal besparelse, men det kan også være i forebyggelse af en kommende udgift.?

Der kan, som det fremgår, her opstå den situation, at der ifølge indikatorerne har været en effekt, som udløser betaling, men som ikke ses direkte i regnskabet, og som derfor ikke kan bidrage til betaling af værdiskabelse som følge af investeringen.

For at afhjælpe denne form for risiko i investeringen skal der ske en afdækning. Alt afhængig af den konkrete case er der som udgangspunkt tre måder at håndtere en sådan risikoafdækning:

1. Det eller de relevante serviceområder afdækker selv risikoen, herunder kan den traditionelle overførselsadgang anvendes
2. Der kan etableres et økonomisk sikkerhedsnet/underskudsgaranti i den konkrete case, hvis det vurderes hensigtsmæssigt. Der vil i sagens natur være tale om et engangsbeløb som alt afhængig af størrelse vil kunne etableres på forskellig vis
3. Endelig kan der arbejdes med en mere generel og dermed større intern pulje til afdækning af finansieringsrisikoen.

I den aktuelle case er gevinstbetalingsrisikoen primært knyttet til indikator 4 og 5, og udgør som udgangspunkt 2 mio. kr.

Børne- og Familieudvalget har i forbindelse med regnskabsafslutningen godkendt overførsel på serviceområde 16 af 1,6 mio. kr. til risikoafdækning. Økonomi-, Erhvervs- og Uddannelsesudvalget vil i forbindelse med udvalgets overførselssag, som behandles på dagsorden den 17. marts kunne disponere et yderligere beløb til risikoafdækningen. På denne vis kan der etableres en fælles risikoafdækning i den konkrete case.

Hvad angår håndteringen af eventuel gevinst ud over gevinstbetalingen, herunder den eventuelt løbende gevinst efter investeringsperioden, foreslås, at der sker stillingtagen til dette ved afslutningen af investeringsperioden med mindre, at det bliver aktuelt tidligere. Ved afslutningen vil der, alt andet lige, være et større overblik og grundlag til at vurdere den fremadrettede budgethåndtering.

Indstilling

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

Handicaprådet ønsker en opfølgning når projektet er igangsat.

Punkt 17: Beslutning vedr. Juniormesterlære i Herning Kommune

17.00.00-A00-1-24

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

X

Sagsbehandler: Lene Brandt

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Juniormesterlære er et tilbud om en alternativ og mere praktisk afslutning på folkeskolen. Tilbuddet er et af 33 initiativer i Folkeskolens Kvalitetsprogram, der blev endeligt vedtaget i Folketinget den 12. december 2024. Tilbuddet skal træde i kraft fra 1. august 2025. I forbindelse med udmøntningen skal Børne- og Familieudvalget vedtage lokale rammer for Juniormesterlære-tilbuddet i Herning Kommune. Børne- og Familieudvalget blev den 8. januar 2025 (punkt 1) præsenteret for de nationale rammer for juniormesterlære og drøftede herefter dilemmaer og mulige modeller.

Børne- og Familieudvalget valgte på møde den 5. marts (punkt 19) at sende 'den lokale model' i høring med frist mandag den 24. marts 2025 kl. 12 og besluttede, at implementeringen vil blive fulgt tæt, og der iværksættes en egentlig evaluering efter et års drift.

Børne- og Familieudvalget genoptog sagen om juniormesterlære efter høring. Sagen blev behandlet på mødet den 25. marts 2025. Børne- og Familieudvalget godkendte den lokale model. Sagen genoptages ved udvalgets møde den 9. april 2025 med henblik på at godkende et administrationsgrundlag for juniormesterlære.

Sagen fremlægges til Handicaprådets orientering og drøftelse.

Sagsfremstilling

Børne- og Familieudvalget behandlede sagen om juniormesterlære på mødet den 5. marts 2025 (punkt 19). Punktet er vedlagt som bilag. Udvalget valgte at sende 'den lokale model' i høring.

Juniormesterlære giver eleverne i 8. og 9. klasse mulighed for at vælge et anderledes udskolingsforløb, hvor det er muligt at komme helt tæt på en virksomhed samtidig med, at man går i folkeskolen. Eleverne får mulighed for at bruge 2/5 af undervisningstiden i en virksomhed. Alternativt i et praktisk undervisningsforløb på en erhvervsuddannelse, FGU-institution eller i den kommunale ungdomsskole. Den resterende tid undervises eleverne i folkeskolens fag, men med reduceret fagrække.

Hensigten med juniormesterlæreordningen er, at eleverne får mulighed for en mere praksisorienteret skolegang, hvor praktikken skal give eleverne mulighed for at tilegne sig viden og færdigheder på andre måder end gennem den undervisning, der ellers tilbydes i skolen.

Juniormesterlæreordningen kan, som beskrevet i punkt 19, organiseres på forskellige måder. En af dem er en lokal model, hvor tilbuddet placeres lokalt hos den enkelte distriktsskole. Det betyder, at samtlige overbygningsskoler, inklusive specialskoler og skoler med specialklasser, er ansvarlige for juniormesterlæretilbuddet på deres skole. Eleven, der vælger denne retning, forbliver således på egen oprindelige distriktsskole. Alle skoler skal således være i stand til at skabe et stærkt fagligt miljø omkring juniormesterlæreordningen. Skolen har mulighed for at oprette særlige juniormesterlærehold eller vælge, at eleverne fortsætter i egen klasse og modtager undervisning tre dage om ugen.

Høringssvarene er vedlagt som bilag.

Indstilling

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at Handicaprådet tager orienteringen til efterretning

at Handicaprådet drøfter sagen.

Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

Handicaprådet har følgende opmærksomhedspunkter:

- Bekymring om at forældre skal hjælpe med at finde tilbuddet
- Tidsplanen
- Erhvervsliv i mindre samfund
- Tilbuddet er obligatorisk for folkeskoler, men frivilligt for friskoler.

Handicaprådet ønsker en ny orientering ultimo 2025.

Bilag

Referat BFU_5. marts_Sag nr. 19. Juniormesterlære i Herning Kommune.

Høringssvar juniormesterlære Aulum-Hodsager skole

Underskrevet Høringssvar Juniormesterlære 2025 - Haderup Skole og Børnehus

Høringssvar juniormesterlære; Brændgårdskolen

Høringssvar juniormesterlære Sørvad-Ørnhøj Skole_

20250324 Høringssvar Juniormesterlære Kibæk Skole

Høringssvar juniormesterlære - lokamodel Sdr. Felding Skole_

Høringssvar vedr. juniormesterlære Snebjerg Skole

Høringssvar juniormesterlære 2025 - Valdemarkolen

Høringssvar - JML - UngHerning(2)

Høringssvar Juniormesterlære Vildbjerg Skole(002)

Høringssvar Sunds Skole - Juniormesterlære

Høringssvar Lind Skole Juniormesterlære 2025

Juniormesterlære Herningsholmskolen

25-0317 Vestervangskolen høringssvar juniormesterlære

Høringssvar 210325 JM Lundgård

Høringssvar Lindbjergskolen

Punkt 18: Drøftelse af STU-tilbud til unge med funktionsnedsættelser og plejebehov

17.27.15-A00-1-25

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Sagsbehandler: Lene Aagaard Brandt

Øvrige sagsbehandlere: Conni Boesen, Bo Ulrich Bertelsen

Resume

Børne- og Familieudvalget godkendte på møde den 5. marts 2025, punkt 20, oprettelse af et STU-undervisningsmiljø på Holtbjerg Midtpunkt for unge med varige funktionsnedsættelser og væsentlige plejebehov.

Det indstilles, at Handicaprådet drøfter etablering af et STU-ungdomsmiljø på Holtbjerg Midtpunkt og kommer med anbefalinger og opmærksomhedspunkter.

Sagsfremstilling

Grundet pladsudfordringer på Lindgårdsvej og Herluf Trollesvej foreslår forvaltningen at henlægge dele af undervisningen af STU-elever til Holtbjerg Midtpunkt. Målgruppen er primært unge med funktionsnedsættelser og væsentlige plejebehov.

Unge, som ikke kan gennemføre en anden ungdomsuddannelse på grund af særlige behov og funktionsnedsættelser, har et retskrav på, at de skal kunne modtage en Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU). STU tilrettelægges individuelt og består af undervisning og praktiske aktiviteter, herunder praktik i virksomheder og institutioner. Uddannelsens elementer skal beskrives i en forløbsplan for uddannelsen. I Herning kommune varetager Knudmoseskolen STU-undervisningen. En lille gruppe unge har væsentlige plejebehov kombineret med kognitive og/eller fysiske funktionsnedsættelser. Dette betyder, at de fysiske rammer for undervisningen også skal omfatte handicaptoilet med skifteplads, muligheder for at lifte de unge, hvilepladser (senge) og andre forhold med henblik på pleje af STU-eleverne i løbet af dagen.

Knudmoseskolen har ikke de fysiske rammer (skiftepladser, lifte osv.) til målgruppen. Da Knudmoseskolen i forvejen er presset på bygningsmæssig kapacitet, foreslår forvaltningen, at STU-rammerne for denne målgruppe etableres på Holtbjerg Midtpunkt, hvor blandt andet Valdemarskolen har til huse. På Holtbjerg Midtpunkt er det muligt at etablere et STU-ungdomsmiljø for målgruppen. De fysiske rammer på Holtbjerg Midtpunkt er i forvejen indrettet til børn og unge med forskellige funktionsnedsættelser og væsentlige plejebehov. Mange af de potentielle STU-elever vil have haft deres folkeskolegang på Valdemarskolen. Derfor vil de bygningsmæssige rammer være kendte af STU-eleverne. Ulempen ved at lave en STU-afdeling på Holtbjerg Midtpunkt er, at Knudmoseskolen så vil have sine aktiviteter på endnu en matrikel.

Konkret anvendes tre lokaler til det kommende STU-miljø. Heraf er to lokaler tidligere anvendt af Herningsholmskolen afd. Holtbjerg til aktivitets-/møderum. Det tredje lokale blev anvendt til bibliotek til Valdemarskolen. Skolerne har flyttet disse aktiviteter til andre lokaliteter. For at opbygge et ungdomsmiljø skal STU-eleverne have mulighed for at gøre brug af Holtbjerg Midtpunkts faciliteter som faglokaler, terapibad, udearealer osv. Valdemarskolen har medarbejdere med stor indsigt og forståelse for målgruppen. Der er således mulighed for at opbygge faglige miljøer med sparring og etablere overgange mellem de to tilbud. Som udgangspunkt er det få elever - måske 1-5 om året - som vil være i målgruppen med stort plejebehov. Knudmoseskolen vurderer løbende, hvilke elever, der kan få glæde af rammerne på Holtbjerg Midtpunkt. Eleverne indskrives til Knudmoseskolen og tilknyttes derfra et team, hvor nogle af aktiviteterne kan foregå på det nye ungdomsmiljø på Holtbjerg Midtpunkt.

Visionen for det nye ungdomsmiljø på Holtbjerg Midtpunkt vil naturligvis udspringe af Knudmosens visioner for STU-miljøet og vil således være en del af det samlede tilbud under Ungdomscenteret Knudmosen.

Det vil være muligt at starte STU-tilbuddet på Holtbjerg op den 1. august 2025.

Økonomi

Der kommer ikke flere m² bygning til, og derfor dækker de nuværende bygningsdriftsmidler. STU-uddannelse finansieres efter takstmodel, og kun elever, som har et retskrav til tilbuddet, visiteres hertil.

Indstilling

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at Handicaprådet drøfter etablering af et STU-ungdomsmiljø på Holtbjerg Midtpunkt og kommer med anbefalinger og opmærksomhedspunkter.

Beslutning

Handicaprådet gør opmærksom på udfordringer ved at tilbuddet er på to matrikler.

Bilag

Indstilling til Børne- og familieudvalget

Punkt 19: Beredskab i Herning Kommunes døgntilbud

00.01.00-A00-5-25

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Sagsbehandler: - Jane Sønderkov

Øvrige sagsbehandlere: -

Resume

Herning Kommune orienterer om indsatsen for beredskab til at håndtere kriser, som for eksempel hindrer adgangen til strøm, vand og dagligdags indkøb.

Sagsfremstilling

Beredskabsstyrelsen sendte i september 2024 et brev til alle borgere i Danmark med anbefalinger om at opbygge et hjemmeberedskab, så de kan klare sig selv og dække husstandens basale behov i tre døgn, hvis en krise rammer. Anbefalingerne fremgår af publikationen [Forberedt på kriser](#) og handler blandt andet om at opbevare mad, vand og medicin, hygiejne og andre fornødenheder.

Herning Kommune har fokus på, at disse udfordringer også vil kunne ramme kommunens tilbud, herunder døgntilbuddene. Der vil på mødet blive orienteret om, hvordan børne- og ungeområdet og voksenområdet har forholdt sig til Beredskabsstyrelsens anbefalinger.

Indstilling

Formanden for Handicaprådet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

Punkt 20: Meddelelser fra formanden

27.69.48-G01-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Sagsbehandler: Pernille Bertel

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Intet.

Punkt 21: Meddelelser fra andre

27.69.48-G01-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Sagsbehandler: Pernille Bertel

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Lise Lotte Bjerger:

- Spørgsmål omkring beskrivelse af bisidderrollen
- Kvikservice, folder på biblioteket om udlevering af hjælpemidler
- DCH har udgivet 16 nye anbefalinger til at mindske ulighed i sundhed

Grethe Wilmoes:

- Der har været afholdt bedsteforældrearrangement på autismeområdet med god søgning

Punkt 22: Eventuelt

27.69.48-G01-1-22

Kommunikation

DIR BFU SOS BSK KFU BYB MIN ØKE BYR

Sagsbehandler: Pernille Bertel

Øvrige sagsbehandlere: -

Beslutning

Intet.